



26 / 2012

Dj 2 Nr. 208

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.91-XVI din 5 aprilie 2007 privind terenurile proprietate publică și delimitarea lor (nr.874 din 27.04.2012)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.256 din 25 aprilie 2012, și, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, menționează următoarele.

Procedura de înaintare a proiectului de lege corespunde art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, proiectul fiind înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern.

Prin proiectul prezentat se propun modificări în Legea nr.91/2007 în scopul îmbunătățirii cadrului juridic ce ține de executarea lucrărilor de delimitare a terenurilor proprietate publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale, stabilirea unor atribuții și proceduri administrative noi ale autorităților publice, precum și prelungirea termenului de finalizare a lucrărilor de delimitare și înregistrare de stat a bunurilor imobile proprietate a statutului și unităților administrativ-teritoriale.

Cu referire la concordanța proiectului cu legislația în vigoare precum și la respectarea cerințelor tehnicii legislative în conformitate cu **Legea nr.780/2001 privind actele legislative** invocăm următoarele obiecții:

I.Obiecții cu caracter general:

Nota informativă nu este intitulată în conformitate cu cerințele art.20 din Legea nr.780/2001, (*Notă informativă la proiectul de lege „Despre proiectul de lege...”*). În ce privește suficiența argumentării, autorul argumentează doar necesitatea surselor financiare pentru executarea lucrărilor cadastrale de către Agenția Relații Funciare și Cadastru, iar informația referitoare la modificările propuse în proiect lipsește.

Totodată, proiectul presupune cheltuieli financiare suportate de la bugetul de stat, iar potrivit art.11, alin.(5), lit.a) din **Legea privind sistemul bugetar și procesul bugetar nr.847/1996**, nici un proiect de lege, altul decât privind modificări la legea bugetară anuală, care are drept urmare majorarea cheltuielilor bugetului de stat sau reducerea veniturilor bugetului de stat nu poate fi examinat de Parlament, dacă acesta nu include sursa reală de acoperire a pierderilor, în scopul menținerii nivelului deficitului bugetar stabilit.

II. Obiecții de conținut:

1. La pct.1 din Articolul unic, la art.3, alin.(4)¹:

Conținutul alin.(4)¹ vine în contradicție cu art.8 din Legea nr.91/2007, care reglementează aceleași măsuri la lucrările de delimitare a terenurilor proprietate publică. În acest sens, pentru a evita careva necorelări și dublări de norme, urmează a fi completat nu art.3 dar art.8 din lege;

La lit.a) termenul „**posesiune**” urmează a fi substituit cu termenul „**proprietate**”, deoarece posesia este doar un element al dreptului de proprietate. Vorbind despre patrimoniu, titularul dreptului de proprietate poate să posedă, să folosească și să dispună de un anumit bun;

La lit.b) nu este necesar de a specifica în mod repetat bunurile imobile dintre paranteze, acestea fiind indicate la lit.a). Astfel, sintagma „**(clădiri, construcții, terenuri etc.)**” recomandăm a fi exclusă.

2. La pct.2 din Articolul unic, la art.4, se propune completarea alin.(2) cu o norma prin care expres va fi prevăzut că, de domeniul privat al statului sunt **terenurile aferente societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat**.

Nu este clar scopul acestor modificări, în special ce ține de **terenurile aferente societăților comerciale cu capital majoritar de stat**, deoarece terenurile menționate se încadrează în norma stipulată în continuare în textul dispoziției alin.(2): și **alte terenuri care aparțin statului conform cadastrului funciar**. Plus la aceasta, de domeniul privat al statului pot fi și terenurile aferente societăților comerciale cu capital parțial de stat, (capital public-privat), rămase în proprietatea statului. În cazul dat, urmează a fi aplicate alte criterii, indiferent de mărimea capitalului statutar al societăților respective: majoritar sau parțial de stat. În acest sens, norma dată urmează a fi revăzută.

3. La pct.4, în art.11 se propune prelungirea termenului de efectuare a lucrărilor de delimitare a terenurilor proprietate publică **până în anul 2015**.

Potrivit dispozițiilor finale și tranzitorii prevăzute în art.11 din Lege, Guvernul și autoritățile administrației publice locale erau împuterniciți să asigure efectuarea lucrărilor de identificare și aprobare a terenurilor proprietate publică în anii **2007-2008**, iar în anii **2007-2009** efectuarea lucrărilor de formare și de înregistrare în registrul bunurilor imobile a terenurilor proprietate publică.

Din punct de vedere al normelor de drept, proiectul modifică o **normă consumată**, efectele juridice căreia s-au produs, sau trebuiau să se producă pînă în termenul prevăzut de lege.

Potrivit art.47 alin.(2) din Legea nr.780/2001, Parlamentul poate interveni pentru a preîntîmpina încetarea acțiunii actului legislativ, însă, de competența Guvernului ține asigurarea executării legii, și tocmai Guvernul trebuia să vină cu un proiect de modificare pînă ca Legea nr.91/2007 să ajungă la termen.

În situația creată, și pentru a fi respectată procedura de legiferare, sugerăm completarea proiectului de lege cu **Art.II**, în care se vor prevedea dispozițiile finale și tranzitorii propuse de autor în pct.4, și anume:

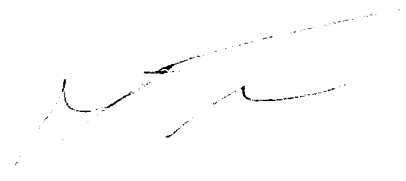
1) Guvernul și autoritățile administrației publice locale, după competență: vor asigura efectuarea lucrărilor de identificare și aprobare a terenurilor proprietate publică precum și a lucrărilor de formare și de înregistrare în registrul bunurilor imobile a terenurilor proprietate publică pînă în anul 2015;

2). Guvernul va prevedea anual în bugetul de stat mijloace bănești Agenției Relații Funciare și Cadastru pentru finanțarea lucrărilor de identificare și de formare a terenurilor proprietate publică a statului și a terenurilor proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale.

3). Guvernul în termen de două luni va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

Pct.4 din proiect va conține prevederi referitoare la excluderea art.11 din lege.

Luînd în considerare obiecțiile invocate, proiectul de lege poate servi drept obiect de examinare în ședințele plenare ale Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție