



03 iulie 2015

CJG nr. 152

Raport asupra proiectul de lege cu privire la Agentul guvernamental (nr. 179 din 05.05.2015, lectura II)

Comisia juridică, numiri și imunități a examinat pentru lectura a doua proiectul de lege nr. 179 din 05.05.2015 cu privire la Agentul guvernamental prin care se propune un nou cadru legal de reglementare a instituției Agentului guvernamental, a practicilor de reprezentare a Republicii Moldova în fața Curții Europene a Drepturilor Omului și a procesului de executare a hotărârilor și deciziilor Curții Europene a Drepturilor Omului.

Comisia juridică menționează că la data de 18 iunie 2015 proiectul de lege a fost aprobat de către Parlament în prima lectură.

În cadrul ședinței Comisiei juridice de examinare a proiectului pentru lectura a doua, au fost puse în dezbatere propunerile și obiecțiile expuse în avizele Procuraturii Generale, Curții Supreme de Justiție, Consiliului Superior al Magistraturii, Direcției juridice a Secretariatului Parlamentului și a comisiilor permanente. Comisia juridică a examinat de asemenea și amendamentele deputaților prezentate la proiectul de lege.

În rezultatul dezbaterilor, cu participarea reprezentanților autorului proiectului, unele amendamente, care vor contribui la îmbunătățirea reglementărilor din proiect, au fost acceptate, iar altele respinse ca fiind inoportune.

Rezultatul examinării tuturor amendamentelor sînt reflectate în tabela de sinteză, care este anexată la prezentul raport.

În rezultatul examinării proiectului de lege, membrii Comisiei juridice, numiri și imunități au decis cu votul majorității membrilor să propună proiectul de lege nr. 179 din 05.05.2015 spre examinare și adoptare de către Parlament în lectura a doua.

Raisa APOLSCHII,
Președintele Comisiei

<p>fața Curții Europene:</p> <p>a) reprezintă Republica Moldova la Curtea Europeană;</p> <p>b) întreprinde măsuri pentru prevenirea constatării de către Curtea Europeană a încălcărilor Convenției în cauzele îndreptate împotriva Republicii Moldova;</p> <p>c) întreprinde măsuri pentru remedierea pretinselor încălcări ale Convenției și pentru repararea prejudiciilor cauzate;</p> <p>d) propune autorităților pentru adoptare măsuri de implementare adecvată a Convenției și aplicarea standardelor respectării drepturilor omului instituite prin jurisprudența Curții Europene;</p> <p>(3) În domeniul asigurării executării hotărârilor și deciziilor Curții Europene, Agentul guvernamental îndeplinește următoarele atribuții:</p> <p>a) elaborează și propune măsuri care urmează a fi întreprinse în vederea executării hotărârilor și deciziilor Curții Europene și coordonează procesul de implementare a acestora.</p> <p>(4) În domeniul asigurării implementării la nivel național a Convenției, Agentul guvernamental:</p> <p>c) informează autoritățile competente despre necesitatea adaptării legislației naționale drept urmare a evoluției jurisprudenței Curții Europene;</p>	<p>atribuții";</p> <p>Argument: formularea propusă corespunde structurii următoarelor două alienate</p> <p>la litera a) după cuvântul "reprezintă" se adaugă cuvântul "interesele";</p> <p>Argument: modificarea propusă oferă mai multă claritate;</p> <p>la literele b) și c) cuvântul „măsuri” va fi înlocuit cu cuvintele „acțiunile necesare”.</p> <p>Argument: cuvântul măsuri nu reflectă bine esența acestui alineat deoarece conform DEX semnificația primară a cuvântului măsuri este cu totul alta;</p> <p>litera d) va avea următorul conținut „propune autorităților să întreprindă acțiunile necesare pentru implementarea adecvată a Convenției și aplicarea standardelor respectării drepturilor omului...” și mai departe după text;</p> <p style="text-align: center;">Valeriu GHILEȚCHI, deputat în Parlament</p> <p>3.2. Art. 5, alineat (3) lit. a) după cuvântul „elaborează” se adaugă cuvântul „prevederi” iar cuvântul „măsuri” va fi înlocuit cu cuvântul „acțiuni”;</p> <p>La alineat (4), litera c) cuvântul "adaptării" se înlocuiește cu cuvântul "modificării";</p> <p>Argument: în procedura legislativă se utilizează termenul "proiect de modificare a legii", nu "proiect de adaptare a legii".</p> <p style="text-align: center;">Valeriu GHILEȚCHI, deputat în Parlament</p>	<p style="text-align: center;">Nu se acceptă</p>
<p>4. Articolul 6. Obligațiile Agentului guvernamental</p> <p>(1) În exercitarea atribuțiilor sale Agentul guvernamental are următoarele obligații:</p> <p>e) să se abțină de la declarații publice care ar putea să prejudicieze imaginea și interesele Republicii</p>	<p>La art. 6, alineat (1) lit. e) se exclud cuvintele "în procedurile";</p> <p>Argument: excluderea acestui cuvânt face mai clară prevederea și se citește mai ușor.</p> <p style="text-align: center;">Valeriu GHILEȚCHI, deputat în Parlament</p>	<p style="text-align: center;">Nu se acceptă</p>

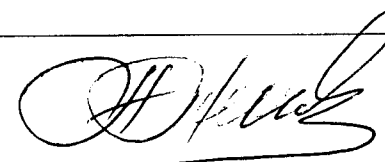
	Moldova în procedurile în fața Curții Europene sau a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei;		
5.	<p>Articolul 7. Asigurarea activității Agentului guvernamental</p> <p>(1) Activitatea Agentului guvernamental este asigurată de o subdiviziune specializată din cadrul aparatului central al Ministerului Justiției, în care activează funcționari publici și persoane detașate din cadrul altor autorități.</p> <p>(2) Structura și efectivul limită ale subdiviziunii specializate să asigure activitatea Agentului guvernamental, în limitele statului de personal avizat al Ministerului Justiției, raporturile acesteia cu alte subdiviziuni ale Ministerului Justiției se stabilesc printr-un ordin al ministrului justiției, la propunerea Agentului guvernamental.</p> <p>(3) Procurorii și alți funcționari publici pot fi detașați în subdiviziunea specializată să asigure activitatea Agentului guvernamental la propunerea Agentului guvernamental și cu acordul ministrului justiției, în condițiile stabilite de lege.</p>	<p>La art.7, alineat (1), (2) și (3), după cuvintele "subdiviziunii specializate" se adaugă cuvintele "pentru asigurarea activității".</p> <p>Argument: formularea propusă este mai potrivită pentru denumirea subdiviziunii date.</p> <p>Valeriu GHILEȚCHI, deputat în Parlament</p>	Nu se acceptă
6.	<p>Articolul 8. Asigurarea materială a activității Agentului guvernamental</p> <p>(2) În cazul în care pentru reprezentarea într-o cauză aflată pe rolul Curții Europene sînt necesare cunoștințe speciale, Agentul guvernamental poate solicita efectuarea unei expertize sau concluzii ale specialiștilor.</p>	<p>La art.8, alineat (2), după cuvîntul "sau" se adaugă sintagma "prezentarea unor";</p> <p>Argumente: modificarea este propusă din considerente redacționale.</p> <p>Valeriu GHILEȚCHI, deputat în Parlament</p>	Se acceptă
	<p>Articolul 9. Consiliul consultativ al Agentului guvernamental</p> <p>(2) Componenta consiliului și modul de lucru se stabilesc printr-un regulament aprobat de Guvern la propunerea ministrului justiției. Lucrările de secretariat ale consiliului sînt asigurate de subdiviziunea specializată</p>	<p>La art.9, alineat (2), după sintagma "modul de lucru" se adaugă sintagma "al acestuia";</p> <p>după cuvintele "subdiviziunii specializate" se adaugă cuvintele "pentru asigurarea activității".</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Nu se acceptă</p>

	să asigure activitatea Agentului guvernamental.	Valeriu GHILEȚCHI, deputat în Parlament	
7.	<p>Articolul 10. Procedura contencioasă în fața Curții Europene</p> <p>(1) După o notificare oficială parvenită din partea Curții Europene cu privire la depunerea unei cereri individuale, Agentul guvernamental solicită autorităților materiale și comentarii cu privire la circumstanțele de fapt și de drept, explicându-le, totodată, riscurile și perspectiva cazului. Autoritățile, indiferent de statutul acestora, sînt obligate să transmită informațiile solicitate și actele privind procedurile aflate în curs de desfășurare în fața acestora, indiferent de stadiul în care se află, în termenele și condițiile indicate de Agentul guvernamental.</p>	<p>La art.10, alineat (1), cuvîntul "parvenită" se substituie cu cuvîntul "primită".</p> <p>Argument: semnificația primară a cuvîntului "parvenit" este una negativă, de aceea este mai bine de a fi înlocuit.</p> <p>Valeriu GHILEȚCHI, deputat în Parlament</p>	Nu se acceptă
8.	<p>Articolul 11. Soluționarea pe cale amiabilă a cauzei aflate pe rolul Curții Europene</p> <p>(3) Procedura de soluționare amiabilă este confidențială și se încheie prin semnarea de declarații mutuale propuse cu asistența Curții Europene ori a unui acord scris între Agentul guvernamental și reclamant, ori reprezentantul acestuia. Clauzele acordului se stabilesc în funcție de circumstanțele fiecărei cauze în parte și sînt coordonate în prealabil cu Guvernul și/sau cu alte autorități cărora li se atribuie pretinsa încălcare a drepturilor reclamantului.</p>	<p>La art. 11, alineat (3), cuvîntul "ori" după cuvîntul "reclamant," se substituie cu cuvîntul "sau";</p> <p>Argument: modificarea este propusă din considerente redacționale.</p> <p>Valeriu GHILEȚCHI, deputat în Parlament</p>	Se acceptă
9.	<p>Articolul 12. Declarația unilaterală</p> <p>(1) În cazul în care reclamantul a refuzat soluționarea amiabilă a cauzei aflate pe rolul Curții Europene sau în cazurile în care o asemenea procedură nu poate fi inițiată ori nu este posibilă, Agentul guvernamental poate formula o declarație unilaterală, prin care recunoaște expres existența unei încălcări a Convenției și se obligă să întreprindă toate măsurile de remediere necesare.</p>	<p>La art.12, alineat (1), sintagma "toate măsurile de remediere necesare" va fi reformulată după cum urmează: "toate acțiunile necesare de remediere."</p> <p>Valeriu GHILEȚCHI, deputat în Parlament</p>	Nu se acceptă

10.	<p>Articolul 18. Executarea măsurilor cu caracter individual</p> <p>(1) Executarea măsurilor cu caracter individual include acțiuni de remediere și/sau plata compensațiilor bănești, care rezultă din hotărîrea Curții Europene sau acele asumate prin acordul de reglementare amiabilă ori prin declarația unilaterală acceptată prin decizia Curții Europene.</p>	<p>La art.18, alineat (1), cuvîntul "măsurilor " va fi înlocuit cu sintagma "hotărîrilor și deciziilor."</p> <p>Valeriu GHILEȚCHI, deputat în Parlament</p>	<p>Nu se acceptă</p>
11.	<p>Articolul 19. Executarea măsurilor cu caracter general</p> <p>(1) Executarea măsurilor cu caracter general are scopul preîntîmpinării viitoarelor încălcări ale Convenției, înlăturarea problemelor sistemice identificate de Curtea Europeană care impun necesitatea adoptării sau modificării actelor normative, documentelor de politici, instituirea sau schimbarea de practici, precum și alte măsuri relevante.</p> <p>(2) Agentul guvernamental, în termen de trei luni de la devenirea definitivă a hotărîrii Curții Europene, propune autorităților măsuri cu caracter general, coordonează și monitorizează implementarea acestora.</p> <p>(3) Sarcina executării măsurilor cu caracter general revine autorităților care au un rol activ în implementarea acestora.</p>	<p>La art. 19, alineatul (1) va fi reformulat după cum urmează:</p> <p>„(1) Executarea hotărîrilor și deciziilor cu caracter general are drept scop preîntîmpinarea viitoarelor încălcări ale Convenției, înlăturarea problemelor sistemice identificate de Curtea Europeană care impun necesitatea adoptării sau modificării actelor normative și documentelor de politici, instituirea sau schimbarea de practici, precum și alte măsuri relevante.”</p> <p>Argument: modificarea este propusă din considerente redacționale.</p> <p>La alineatul (2), cuvîntul „măsuri” va fi înlocuit cu cuvîntul „acțiuni”.</p> <p>La alineatul (3), cuvîntul „măsurilor” va fi înlocuit cu cuvîntul „acțiunilor.”</p> <p>Valeriu GHILEȚCHI, deputat în Parlament</p>	<p>Nu se acceptă</p>
12.	<p>Articolul 21. Supravegherea guvernamentală</p> <p>(3) Agentul guvernamental, pînă la data de 15 martie a fiecărui an, elaborează și prezintă Guvernului pentru aprobare proiectul raportului pentru anul precedent cu privire la măsurile întreprinse în vederea executării hotărîrilor și a deciziilor Curții Europene, precum și alte aspecte importante pentru executarea sau planificarea executării. Raportul se prezintă Parlamentului pentru informare.</p>	<p>La art. 21 alin. (3) se propune completarea la final cu sintagma: „pînă la data de 15 aprilie a fiecărui an.”</p> <p>Tudor DELIU, deputat în Parlament</p>	<p>Se acceptă</p>

13.	<p>Articolul 22. Controlul parlamentar</p> <p>(1) Executarea măsurilor cu caracter general și individual este supusă controlului parlamentar, în modul prevăzut de prezenta lege și de regulamentul aprobat de Parlament.</p> <p>(2) Parlamentul este informat, periodic sau la solicitare, de către Agentul guvernamental despre hotărârile și deciziile Curții Europene, măsurile care urmează a fi întreprinse sau au fost întreprinse în vederea executării acestora, precum și despre corespondența cu Comitetul de Miniștri al Consiliului Europei privind executarea hotărârilor și deciziilor Curții Europene.</p>	<p>La art.22, alin.(1) va avea următoarea redacție:</p> <p>„(1) Executarea măsurilor cu caracter general și individual este supusă controlului parlamentar, în modul prevăzut de prezenta lege și de Regulamentul Parlamentului.</p> <p>Tudor DELIU, deputat în Parlament</p>	<p>Se acceptă</p>
14.	<p>Articolul 27. Dreptul de regres</p> <p>....</p> <p>(3) Acțiunea în regres este intentată de către Ministerul Justiției, în termen de trei ani din ziua achitării sumelor stabilite prin hotărârea sau decizia Curții Europene, în condițiile stabilite de lege.</p>	<p>La art.27, alineatul (3) va fi reformulat după cum urmează:</p> <p>„(3) Agentul guvernamental este obligat să evalueze fiecare caz, în care statul a fost obligat să achite sume stabilite prin hotărârea Curții Europene sau prin convenție de rezolvare pe cale amiabilă, pentru a identifica persoanele care se fac vinovate de prejudiciul adus statului. În baza acestei evaluări, Ministerul Justiției va intenta, în condițiile stabilite de lege, acțiune de regres împotriva persoanelor care, prin activitatea lor, se fac vinovate de aceste prejudicii. Termenul de prescripție pentru aceste acțiuni este de 3 ani din ziua achitării sumelor stabilite prin hotărârea sau decizia Curții Europene.”</p> <p>Argument: Statul nu are doar dreptul de regres dar și datoria de a intenta acțiuni de regres împotriva persoanelor care prejudiciază bugetul statului.</p> <p>Valeriu GHILEȚCHI, deputat în Parlament</p>	<p>Nu se acceptă</p>
15.	<p>Articolul 28. Sesizări cu caracter general</p> <p>(1) Agentul guvernamental poate să sesizeze din oficiu autoritățile competente dacă anumite practici, acțiuni ori omisiuni ale acestora relevă o problemă sistemică și pot să conducă la încălcarea masivă a drepturilor garantate de Convenție și să genereze mai multe adresări la Curtea Europeană. Sesizările Agentului</p>	<p>Se propune excluderea din art.28 alin.(1) și art.29 alin. (1) și (2) a cuvintelor „poate”, în scopul evitării interpretărilor abuzive.</p> <p>Anatolie DIMITRIU, deputat în Parlament</p>	<p>Se acceptă</p>

<p>guvernamental cu caracter general sînt obligatorii pentru examinare de cître autorităţi.</p> <p>(2) Agentul guvernamental, la solicitarea expresă a autorităţii, poate prezenta o evaluare a unui caz individual prin prisma aplicabilităţii Convenţiei şi a jurisprudenţei Curţii Europene. Evaluarea respectivă poate fi solicitată şi prezentată cu titlu confidenţial şi are un caracter de recomandare.</p> <p>Articolul 29. Informarea despre evoluţia jurisprudenţei Curţii Europene şi compatibilitatea legislaţiei cu Convenţia</p> <p>(1) Agentul guvernamental, din oficiu ori la solicitarea autorităţii, poate prezenta o informaţie despre evoluţia relevantă a jurisprudenţei Curţii Europene.</p> <p>(2) Agentul guvernamental poate prezenta, din oficiu sau la solicitare, avizele sale cu privire la compatibilitatea legislaţiei, în măsura în care aceasta nu contravine mandatului său.</p>		
<p>16. Capitolul VII. DISPOZIȚII FINALE ȘI TRANZITORII</p> <p>Articolul 30.</p> <p>(1) La data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă Legea nr. 353-XV din 28 octombrie 2004 cu privire la Agentul guvernamental (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 208–211, art. 932), cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(2) Guvernul, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:</p> <p>a) va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege;</p> <p>b) va aproba sau, după caz, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.</p>	<p>Art. 30 se completează cu un nou alin. (2) avînd următorul conţinut:</p> <p>„(2) În termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul, la propunerea ministrului justiției va numi Agentul guvernamental conform prevederilor prezentei legi.”</p> <p>Drept urmare, alin. (2) din proiect devine alin. (3).</p> <p>Igor VREMEA, deputat în Parlament</p>	<p>Se acceptă</p>



**Raisa APOLSCHIL,
Președintele Comisiei**