



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia administrație publică și dezvoltare regională

MID-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

AC *Julie* 2013

CAP nr. *411*

R A P O R T

asupra proiectului de lege privind
serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare
nr. 258 din 14.06.2013
(prima lectură)

Comisia administrație publică și dezvoltare regională a examinat la ședința sa din 10 iulie 2013 proiectul de lege nr. 258 din 14.06.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de Guvernul Republicii Moldova, aprobat prin Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr. 352 din 12.06.2013.

Comisia sesizată în fond menționează, că scopul elaborării proiectului de lege nr. 258 din 14.06.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare prevede stabilirea cadrului juridic privind crearea, organizarea, gestionarea, reglementarea și monitorizarea funcționării serviciilor publice de alimentare cu apă potabilă, industrială și de canalizare a apelor uzate menajere și industriale, crearea condițiilor instituționale pentru dezvoltarea sistemelor comunale și îmbunătățirea calității serviciilor prestate.

Comisia permanentă constată, că proiectul de lege stabilește atribuțiile și responsabilitățile autorităților publice centrale și locale, operatorilor și consumatorilor de servicii, drepturile și obligațiile acestora, organizarea și funcționarea serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare, licențierea operatorilor, aprobarea tarifelor pentru serviciile respective, precum și finanțarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

Comisia administrație publică și dezvoltare regională menționează, că înființarea, organizarea, gestionarea, reglementarea și monitorizarea funcționării serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare constituie atribuții exclusive ale autorităților publice locale, și după caz, centrale de specialitate, care se exercită în condițiile legii.

Comisia sesizată în fond constată, că în conformitate cu prevederile proiectului de lege autoritatea publică centrală de reglementare a serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare este Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică la nivel de regiuni, raioane, municipii, orașe, iar la nivel de sate și comune – autoritățile publice locale.

Comisia administrație publică și dezvoltare regională atenționează, că proiectul de lege menționat nu este corelat cu prevederile art. 4 alin. (1) din Legea nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative „Actul legislativ trebuie să corespundă prevederilor tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, principiilor și normelor unanim recunoscute ale dreptului internațional, inclusiv legislației comunitare”, iar alin.(2) statuează că „Actul legislative trebuie să corespundă dispozițiilor constituționale și să fie în concordanță cu cadrul juridic existent, cu sistemul de codificare și unificare a legislației”, cu prevederile

Legii nr.1402 din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală, care stabilește cadrul juridic unitar privind înființarea și organizarea serviciilor publice de gospodărie comunală în unitățile administrativ teritoriale, iar serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare face parte din categoria serviciilor de gospodărie comunală.

Comisia permanentă constată, că în conformitate cu prevederile art.4 alin.(1) lit.c) din Legea nr.435- XV din 28 decembrie 2006 privind descentralizare administrativă, distribuirea apei potabile, constituirea și întreținerea sistemelor de canalizare și de epurare a apelor utilizate și pluviale este atribuită la domeniul propriu de activitate a unităților administrativ – teritoriale de nivelul întâi, iar în proiectul de lege în art.7 sunt prevăzute la general, doar drepturile și obligațiunile specifice ale autorităților publice locale, iar conform art.4 alin.(3) autoritățile publice locale de nivelul întâi și al doilea în limitele legii , dispun de libertate deplină de acțiune în reglementarea și gestionarea oricărei chestiuni de interes local care nu este exclusă din competența lor și nu este atribuită unei alte autorități. Alte competențe proprii autorităților publice locale pot fi atribuite acestora numai prin lege. Reieșind din cele expuse, acest articol 7, necesită revizuit.

Comisia administrație publică și dezvoltare regională la 26 iunie 2013 a organizat audierea proiectului de lege nr.258 din 14.06.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare. În cadrul audierii proiectului de lege , deputații comisiei permanente, reprezentanții CALM – ului și altor autorități publice sau referit la competențele administrative și de reglementare, corelarea proiectului de lege cu prevederile articolului 4 din Legea nr.435 din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă, cu Legea privind administrația publică locală nr.436 din 28 decembrie 2006, elaborarea Regulamentului cadru privind utilizarea apelor uzate, clasificarea sistemelor publice de aprovizionare cu apă, construcția apeductelor, plata regulatorii până la 0,15% din costul anual al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare destul de exagerată, delimitarea competențelor serviciilor publice, elaborarea de către Guvern a Regulamentului cadru cu privire la apeducte , aprobarea

tarifelor de către APL și dreptul de a delega aceste competențe proprii către ANRE, care este strategia în Republica Moldova privind aprovizionarea cu apă potabilă și cum ea se realizează.

În cadrul discuțiilor asupra proiectului de lege prenotat, sa convenit de a forma un grup de lucru, care va examina și va definitiva proiectul de lege pentru examinarea și adoptarea lui de către Parlament. Prin decizia Comisiei administrație publică și dezvoltare regională din 3 iulie 2013 a fost aprobat un grup de lucru din 9 membri, care reprezintă autoritățile publice centrale și locale, precum și asociațiile reprezentative ale autorităților administrației publice locale.

La proiectul de lege au parvenit avizele comisiilor permanente și a Direcției juridice a Secretariatului Parlamentului.

Comisia politică externă și integrare europeană și Comisia cultură, educație, cercetare, tineret, sport și mass-media în avizele prezentate propun examinarea și aprobarea proiectului de lege în plenul Parlamentului.

Comisia economie, buget și finanțe în coraportul prezentat se pronunță pentru examinarea și adoptarea proiectului de lege de către Parlament, dar totodată propun, că termenul de punere în aplicare a legii să fie prevăzut de la 1 ianuarie 2015.

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică și Comisia agricultură și industrie alimentară nu au adoptat o decizie asupra proiectului de lege din lipsa numărului necesar de voturi.

Comisia juridică, numiri și imunități, propune examinarea proiectului de lege în prima lectură de către Parlament, menționând, că nu conține referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nu este corelat cu cadrul juridic existent, totodată au fost expuse un șir de propuneri și obiecții asupra proiectului de lege pentru a fi examinate în lectura a doua.

Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului avizează proiectul de lege cu unele observații generale, precum și cu observații de redactare și de tehnică legislativă. În concluzie proiectul de lege necesită a fi perfectat și îmbunătățit conform obiecțiile expuse în aviz. După înlăturarea erorilor tehnice și respectarea procedurilor regulamentare proiectul de lege poate servi drept obiect de discuție în ședințele plenare ale Parlamentului.

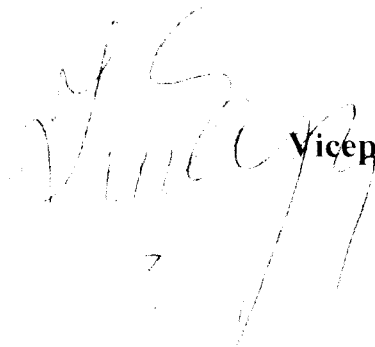
Congresul Autorităților Locale din Moldova în avizul prezentat asupra proiectului de lege prenotat, atenționează, că modul de stabilire și adoptare a tarifelor la apă potabilă și de canalizare contravine principiilor constituționale ale autonomiei locale și descentralizării serviciilor publice. În forma sa actuală, proiectul de lege, în partea ce se referă la aprobarea tarifelor afectează drepturile și competențele exclusive ale APL și nu poate fi adoptat. Totodată a fost abordată și problema responsabilității pentru instalarea contoarelor, care necesită o analiză profundă privind impactul economie, juridic și de altă natură privind transferarea obligației de instalare a contoarelor către operatori. Concomitent sa menționat, că în textul proiectului de lege nu se face o distincție clară între autoritățile publice de nivelul unu și cel de nivelul doi, precum și între autoritățile publice deliberative și cele executive. Asupra

proiectului de lege au fost expuse un șir de propuneri ce vizează articolele 3, 6, 7, 8 și 33. Comisia administrație publică și dezvoltare regională consideră, că propunerile expuse în avizul CALM – ului sunt destul de argumentate și justificate, de aceea la examinarea proiectului de lege în lectura a doua, autorii proiectului trebuie să țină cont de propunerile conceptuale expuse.

Comisia administrație publică și dezvoltare regională va examina și va prezenta Parlamentului pentru lectura a doua sinteza propunerilor și obiecțiilor conținute în avizele comisiilor permanente, Direcției juridice a Secretariatului Parlamentului, precum și amendamentele deputaților asupra proiectului de lege menționat.

Dat fiind faptul, că Parlamentul Republicii Moldova a aprobat la ședința sa din 30.03.2012 în primă lectură proiectul de lege nr. 599 din 09.03.2011 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, care vizează aprobarea tarifelor și taxelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare, precum și proiectul de lege nr. 1363 din 10.06.2011 cu privire la completarea art. 7 și art. 8 din Legea nr. 272-XIV din 10.02.1999 cu privire la apă potabilă, care are ca scop constituirea unor raporturi echitabile în domeniul contorizării serviciilor de apă. Comisia administrație publică și dezvoltare regională în temeiul art. 56 alin. (3) din Regulamentul Parlamentului propune Legislativului ca proiectele de lege sus-numite să fie înglobate pentru examinare în lectura a doua cu proiectul de lege nr. 258 din 14.06.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.

Reieșind din cele expuse în conformitate cu prevederile art. 63 alin. (1) lit. c) din Regulamentul Parlamentului, comisia sesizată în fond propune Parlamentului pentru examinare și adoptare în primă lectură proiectul de lege nr. 258 din 14.06.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.



Iurie ȚAP
Vicepreședintele comisiei