



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 854

от 8 июля 2016 г.

Кишинэу

**О проекте закона об амнистии в связи с празднованием
XXV-летия провозглашения независимости
Республики Молдова**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

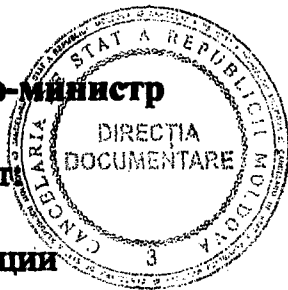
Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона об амнистии в связи с празднованием XXV-летия провозглашения независимости Республики Молдова.

Премьер-министр

Контрасигнуют

Министр юстиции

Министр финансов



ПАВЕЛ ФИЛИП

Владимир Чеботарь

Октавиан Армапу

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****Об амнистии в связи с празднованием XXV-летия
провозглашения независимости Республики Молдова**

В связи с празднованием XXV-летия провозглашения независимости Республики Молдова, руководствуясь принципами гуманизма и на основании пункта р) статьи 66 и пункта а) части (3) статьи 72 Конституции Республики Молдова, а также с целью предупреждения и возмещения ущерба, нанесенного плохими условиями содержания, Парламент Принимает настоящий органический закон.

Статья 1. - (1) Настоящий Закон применяется исключительно и непосредственно в отношении подозреваемых, обвиняемых и подсудимых, которые проявляют активное раскаяние в уголовном процессе, а для лиц, осужденных, если они характеризуются положительно во время отбывания наказания, в период испытательного срока или срока probation и психологически оцениваются как лица, представляющие средний или меньший риск рецидива, если они подпадают под действия положений статей 2-9, 11 и 12 настоящего Закона.

(2) Активное раскаяние лица определяется в соответствии с критериями, предусмотренными статьей 57 Уголовного кодекса № 985 - XV от 18 апреля 2002 г., не принимая во внимание критерии тяжести совершенного преступления.

(3) Применение любой формы освобождения от уголовной ответственности в соответствии с настоящим законом, может иметь место только тогда, когда следственный орган, суд или судья по уголовному преследованию, констатируют соответствие требованиям, установленным в части (1).

(4) Если лицо, которое отбывает наказание, не отвечает условиям, установленным в части (1), орган, исполняющий наказание, не представляет в судебную инстанцию запрос о применении настоящего закона, данное решение не может быть обжаловано. В случае отказа в представлении для применения амнистии, осужденный может лично просить компетентную судебную инстанцию о применении в отношении себя амнистии.

Статья 2. - (1) Уголовное производство прекращается на этапе уголовного преследования или судопроизводства в отношении

преступления, которое совершено до принятия настоящего закона, для которого Уголовный кодекс № 985-XV от 18 апреля 2002 г. или Уголовный кодекс, утвержденный Законом Молдавской ССР от 24 марта 1961, предусматривает в качестве основного максимального наказания не более суровое, чем лишение свободы на срок до 7 лет.

(2) Прекращение уголовного дела в соответствии с частью (1) происходит с письменного согласия подозреваемого или обвиняемого.

(3) В отношении лица, которое отказывается от прекращения производства по делу в соответствии с частями (1) и (2), судебная инстанция может принять решение, о применении настоящей статьи, если в результате судебного расследования подтвердилась виновность подсудимого в совершении преступления и подсудимый отвечает критериям, изложенным в статье 1, и не подпадает под действие статьи 10 настоящего закона.

Статья 3. – Освобождается от наказания, не связанного с лишением свободы, и от наказания в виде лишения свободы с полной отменой обязательств уголовного характера, назначенных обвинительным судебным решением, лицо, которое совершило преступление до вступления в силу настоящего закона, условно осужденное в соответствии со статьей 90 Уголовного кодекса № 985-XV от 18 апреля 2002 г. или статьей 43 Уголовного кодекса, утвержденного Законом Молдавской ССР от 24 марта 1961 года.

Статья 4. – Освобождаются от наказания беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до 8 лет, не лишённые родительских прав, осужденные до вступления в силу настоящего закона, с отсрочкой отбывания наказания в соответствии со статьей 96 Уголовного кодекса № 985-XV от 18 апреля 2002 года или *статьей 44¹ Уголовного кодекса, утвержденного Законом Молдавской ССР от 24 марта 1961 г.*

Статья 5. – Освобождаются от отбывания наказания с полной отменой обязательств уголовного характера осужденные лица, которые до вступления в силу настоящего закона, были освобождены условно досрочно в соответствии со статьей 91 Уголовного кодекса № 985 -XV от 18 апреля 2002г.

Статья 6. – Освобождаются от назначенного наказания лица, осужденные до вступления в силу настоящего закона, к лишению свободы на срок до 7 лет включительно.

Статья 7. – Освобождаются от наказания в виде лишения свободы лица, осужденные к лишению свободы на срок от 7 до 10 лет, и на день вступления в силу настоящего закона, фактически отбывшие (без учета

льготного зачета рабочих дней) не менее двух третей назначенного срока наказания.

Статья 8. – Освобождаются от наказания в виде лишения свободы лица, осужденные к лишению свободы на срок свыше 10 лет, и на день вступления в силу настоящего закона, фактически отбывшие (без учета льготного зачета рабочих дней) не менее трех четвертей назначенного срока наказания.

Статья 9. – Освобождаются от отбывания наказания лица, осужденные к лишению свободы до вступления в силу настоящего закона, за совершение преступлений по неосторожности, независимо от назначенного или отбытого срока наказания, если это деяние не привело к смерти потерпевшего.

Статья 10. – (1) Положения статей 1–9 не применяются к лицу:

а) которое осуждено к пожизненному заключению или которому смертная казнь заменена лишением свободы или пожизненным заключением;

б) подозреваемому, обвиняемому, подсудимому или осужденному за одно из особо тяжких или чрезвычайно тяжких преступлений согласно Уголовному кодексу № 985-XV от 18 апреля 2002г. или квалифицированы, согласно статье 7¹ Уголовного кодекса, утвержденного законом Молдавской ССР от 24 марта 1961г., как тяжкие преступления;

с) подозреваемому, обвиняемому, подсудимому или осужденному за совершение умышленного преступления в местах заключения;

д) подозреваемому, обвиняемому или осужденному за совершение преступлений, предусмотренных в следующих статьях Уголовного кодекса; № 985-XV от 18 апреля 2002 г: статьи 135-139; статья 140 часть (2); статьи 140¹-145; статья 151 части (2)-(4); статья 158 части (2)-(4); статья 164 части (2) и (3); статья 165; статья 166 части (2) и (3); статья 168 часть (3); статья 171 части (2) и (3); статья 172 части (2) и (3); статьи 174-175¹; статья 179 часть (3); статья 181² часть (5); статья 186 часть (5); статья 187 части (2)- (5); статья 188 части (2)-(5); статья 189 части (3)-(6); статья 190 части (3) - (5); статья 191 части (3)-(5); статья 201¹; статьи 205-206; статьи 208-209; статья 211 часть (2); статья 212 части (2)-(4); статья 216 часть (3); статья 217 части (3) и (4); статья 217¹ части (2)-(4); статья 217³ часть (3); статья 217⁴ части (2) и (3); статья 217⁶; статья 219; статья 220 часть (3); статья 238 часть (2); статья 239 часть (2); статья 240 часть (2); статья 243 часть (3); статья 247 часть (2); статья 248 части (2), (3), (4), (5); статья 252 части (3) и (4); статья 257 части (3) (4); статья 264 части (4)-(6); статья 275; статьи 278-280; статьи 282-284; статья 285 части (1) и (2); статья 286; статьи 289-289³; статья 292; статья 295 части (1)-(6); статья 295¹ части (1) и (2); статья 295² части (1)-(3); статья 310 часть (2); статья 314 часть (2);

статья 317; статья 318 часть (2); статьи 319-321; статья 322 часть (2); статьи 324-328; статья 330²; статьи 332-335¹; статьи 337-343; статья 344 часть (2); статья 347; статья 349; статья 352 часть (3); статья 362¹ часть (3); статья 365 части (2) и (3); статья 368 часть (2); статья 369 часть (3); статья 370 часть (3); статьи 385-388;

е) которое совершило преступление, предусмотренное в статье 166¹ части (2)-(4) и совершило против несовершеннолетних преступления, предусмотренные в статьях 171-175¹, 201, 206, 208, 208¹ и 208² Уголовного кодекса № 985 -XV от 18 апреля 2002г.;

ф) подозреваемому, обвиняемому или осужденному за совершение преступлений, предусмотренных в следующих статьях Уголовного кодекса, утвержденного Законом Молдавской ССР от 24 марта 1961 г., в статьях 61-67; статья 68¹; статья 70; статья 72 часть (2); статьи 74-74²; статья 75 часть (2); статья 76; статья 88; статья 89; статья 95 части (2) и (3); статья 101¹; статья 102 части (2)-(5); статья 103; статья 103¹ часть (2); статья 104; статья 105²; статья 107 части (3) и (4); статья 112¹; статья 112³; статья 113¹; статья 113²; статья 115¹; пункт 2 статьи 116; статья 116¹; статья 119 часть (4); статья 120 части (3) и (4); статья 121 часть (2); статья 122 части (2) и (3); статья 123 часть (3); статья 124¹ часть (2); статья 136; статья 156 часть (2); статья 155⁶ часть (2); статья 164⁹ часть (3); статья 155⁴; статья 157 части (3) и (4); статья 177 части (4)-(6); статья 182¹ статья 184 часть (3); статья 185 часть (3); статьи 187-189; статья 198¹; статьи 200 - 203²; статья 206; статья 214 части (3) и (4); статья 224; статьи 224²- 224⁴; статья 224⁶ часть (2); статья 225² части (2) и (3); статья 225³; статья 241 части (2) и (3); статья 243 часть (2); статья 245 часть (3); статья 261 часть (3); статьи 262 -270;

г) подозреваемому, обвиняемому, подсудимому или осужденному, ранее осужденному за совершение умышленного тяжкого, особо тяжкого или чрезвычайно тяжкого преступления и полностью или частично отбывшему наказание в виде лишения свободы;

h) подозреваемому, обвиняемому, подсудимому или осужденному за совершение умышленного преступления, ранее освобожденному полностью или частично на основании акта помилования или амнистии от наказания, назначенного за совершение другого преступления;

i) осужденному, признанному, до вступления в силу настоящего закона, в соответствии с законодательством злостным нарушителем режима отбывания наказания, а также осужденному, к которому применялось дисциплинарное взыскание, перевод осужденного на первоначальный режим, предусмотренный пунктом г) части (1) статьи 246 Исполнительного кодекса Республики Молдова;

j) осужденному за совокупность преступлений, по меньшей мере к одному из которых могут быть применены положения пунктов а) – г);

k) осужденному, отбывающему наказание в виде лишения свободы, которое лечится от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания, – до завершения лечения;

1) в отношении которого ранее была устранена уголовная ответственность, 3 или более раз, в соответствии с примирением сторон, согласно положениям статьи 109 Уголовного кодекса № 985 -XV от 18 апреля 2002г.;

(2) При применении части (1) не учитываются погашенные судимости лица, а также судимости, снятые в установленном законодательством порядке.

Статья 11. - (1) Лицу, осужденному к лишению свободы, в отношении которого не могут быть применены положения статей 6–9, чей неотбытый срок наказания на день вступления в силу настоящего закона не превышает двух лет, при наличии его согласия неотбытая часть наказания заменяется более мягким наказанием, предусмотренным статьей 62 Уголовного кодекса № 985-XV от 18 апреля 2002г.

(2) Положения части (1) не применяются к лицу, подпадающему под действие пунктов а), с), е), i) или j) части (1) статьи 10.

Статья 12. – (1) Лицо, которое осуждено к лишению свободы и в отношении которого не могут быть применены положения статей 6–9 или 11, подлежит условно-досрочному освобождению, если на день вступления в силу настоящего закона оно соответствует одному из следующих условий:

а) отбыло не менее трех четвертей срока наказания, назначенного за совершение чрезвычайно тяжкого преступления;

б) отбыло не менее двух третей срока наказания, назначенного за совершение особо тяжкого преступления;

с) отбыло не менее половины срока наказания, назначенного за совершение тяжкого преступления.

(2) Одновременно с условно-досрочным освобождением судебная инстанция принимает решение на период оставшейся неотбытой части наказания применять обязанности, предусмотренные в положениях части (б) статьи 90 Уголовного кодекса .

(3) Положения части (1) не применяются к лицу, подпадающему под действие пунктов а), с), е), i) или j) части (1) статьи 10.

Статья 13. - (1) Лицо, которое осуждено к лишению свободы, и в отношении которого не могут быть применены положения статей 6–9, 11 или 12, неотбытая на день вступления в силу настоящего закона часть наказания сокращается на следующих условиях:

а) на одну треть – лицу, осужденному к лишению свободы на срок до 7 лет включительно;

б) на одну четверть – лицу, осужденному к лишению свободы на срок от 7 до 10 лет;

с) на одну пятую – лицу, осужденному к лишению свободы на срок свыше 10 лет.

(2) Положения части (1) не применяются к лицу, подпадающему под действие пунктов а), с), е), i) или j) части (1) статьи 10.

(3) В отношении лица, которому срок наказания за то же преступление был ранее сокращен на основании акта амнистии или помилования, повторное сокращение срока на основании настоящего закона не применяется.

Статья 14. – Лицо, к которому применяются положения статей 2–9 и 11, освобождается от дополнительного наказания, за исключением лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Статья 15. - (1) Положения настоящего закона применяются к лицам, подпадающим под действие Уголовного кодекса № 985-XV от 18 апреля 2002 г. или Уголовного кодекса, утвержденного Законом Молдавской ССР от 24 марта 1961г., включая лиц, осужденных судебными инстанциями Республики Молдова, независимо от места отбывания наказания, и лиц, осужденных судебными инстанциями других государств и отбывающих наказание в Республике Молдова.

(2) В случае, когда подозреваемый, обвиняемый или подсудимый является иностранным гражданином, в отношении которого на основании статьи 2 прекращается уголовное производство на этапе уголовного преследования или судопроизводство либо которое освобождается от отбывания назначенного обвинительным приговором наказания, орган уголовного преследования или судебная инстанция обеспечивает в порядке, предусмотренном международными договорами, одной из сторон которых является Республика Молдова, информирование об этом компетентного органа государства, гражданином которого является лицо, освобожденное от уголовной ответственности.

(3) В случае, когда лицо, осужденное судебной инстанцией Республики Молдова, отбывает наказание на территории другого государства (государство исполнения решения), Министерство юстиции, согласно положениям международного договора, одной из сторон которого является Республика Молдова, обеспечивает информирование компетентного органа государства исполнения решения о принятии акта амнистии и запрашивает у него необходимые материалы для решения вопроса о применении амнистии. На основании полученных материалов Департамент пенитенциарных учреждений направляет в компетентную судебную инстанцию ходатайство, в котором просит ее принять решение о применении или неприменении акта амнистии. Министерство юстиции обеспечивает информирование компетентного органа государства исполнения решения о вынесенном судебной инстанцией решении.

(4) В случае, когда лицо, осужденное судебной инстанцией другого государства (государство вынесения решения), отбывает наказание в Республике Молдова и полностью или частично освобождается от наказания на основании настоящего закона, Министерство юстиции в соответствии с положениями международного договора, одной из сторон которого является Республика Молдова, обеспечивает информирование об этом компетентного органа государства вынесения решения.

Статья 16. - Вопрос о погашении или снятии судимости с лиц, освобождаемых от ответственности или наказания на основании настоящего закона, решается в порядке, установленном статьями 111 и 112 Уголовного кодекса № 985-XV от 18 апреля 2002г.

Статья 17. – Правительству обеспечить финансирование расходов, необходимых для исполнения настоящего закона.

Председатель Парламента

ИНФОРМАТИВНАЯ НОТА

к проекту Закона об амнистии в связи с XXV-ой годовщиной, от провозглашения независимости Республики Молдова

Данный закон предлагается для утверждения в качестве одной из мер, принимаемых государственными органами для празднования 27 августа 2016 года, XXV-ый юбилей провозглашения независимости Республики Молдова, событие большого значения для нашего общества, в связи с которой создаётся возможность реинтеграции в общество лиц, лишенных свободы. В связи с этим мы считаем целесообразным принять акт об амнистии на основании новых процедур отбора лиц лишенных свободы, который будет распространяться только на определенные категории лиц, в соответствии с личными качествами осужденных или в соответствии с поведением проявленном во время исполнения приговора, освобождаются от уголовной ответственности и от исполнения наказания. Аспект общественного опасного характера в совершении преступления остается только как правовая форма для применения акта амнистии.

Тем не менее, следует отметить, что этот акт амнистии является также способ предотвратить и исправить вред причиненного из-за плохих условий содержания, обеспечивающие лучшие условия содержания уменьшая население пенитенциарных учреждений.

Соответственно, основываясь на принципе гуманизма и уголовной политики, был разработан проект Закона об амнистии в связи с XXV-ым юбилеем от провозглашения независимости Республики Молдова.

Оправдание применения «акта помилования», амнистии, по которым лица, совершившие преступления, освобождаются от ответственности и уголовного наказания, требует оценки целого ряда факторов, таких как влияние амнистии на общество, составы преступлений и категории лиц, для которых акт амнистии будет применяться, структура тюремного населения, ее влияние на количество тюремного населения, частота применения таких актов и рациональность применения амнистии на данный момент.

Заранее были приняты меры, в том числе законодательные, на основе политики декриминализации Уголовного кодекса, благодаря которым уменьшилась, и стабилизировалось до приемлемого уровня тюремное население.

Таким образом, был принят Закон № 278-XV от 16 июля 2004 года об амнистии в связи с X-ой годовщиной от принятия Конституции Республики Молдова (правила, которые применимы и в настоящее время) и Закон № 184-XVI от 29 июня 2006 о внесении изменений и дополнений в некоторые нормативные акты, в результате чего в Уголовном кодексе были внесены существенные изменения, такие как исключение наказания ареста, исключение минимума для мягких и менее тяжких преступлений, применение для большой группы преступлений альтернативные наказания лишения свободы.

Эти меры доказали свою эффективность в короткие сроки, были освобождены, в течение длительного срока, больше 2000 человек, снижая и государственные расходы на обслуживание задержанных.

Кроме того, в соответствии с законом № 277-XVI от 18 декабря 2008 о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс, был устранен уголовный характер некоторых деяний, было смягчено наказание за большинство преступлений, за счет снижения санкций и введение альтернативных мер лишения свободы (напр., неоплачиваемой труд в пользу общества, штраф) и около у 2800 заключенных уголовная ситуация значительно улучшилась.

На основании закона № 82 от 7 мая 2010 г. о внесении изменений и дополнений в некоторые акты были внесены поправки в Уголовно-процессуальный кодекс, в соответствии с которыми была упрощена процедура рассмотрения дел в отношении обратной силы уголовного закона.

На этапе разработки проекта был установлен ограниченный круг лиц, к которым, на основании поведенческих критерий, риска рецидива, отношений к совершенным преступлениям и их последствий и в соответствии с общими интересами общества, является целесообразно применить акт о помиловании на освобождение от ответственности и уголовного наказания.

В соответствии с ст. 107 УК РМ устранения уголовной ответственности или наказания осуществляется с помощью акта амнистии, принятие которого, в соответствии с п. ст. 66 Конституции РМ, входит в компетенцию Парламента.

Стоит отметить что в качестве основного принципа проекта установлено неприменение амнистии в отношении лиц которые совершили особо тяжкие и чрезвычайно тяжкие преступления и которые были приговорены за совокупность преступлений, и т.д.

Все таки, имея ввиду тот факт что из вышеуказанной категории лиц некоторые лица уже исполнили большие сроки заключения, в законопроекте предлагается чтобы наказание, установленное этим лицам,

было сокращено, с некоторыми исключениями установленными в проекте.

Оценивая предварительно эффекты принятия данного законопроекта, было установлено что на основании критериев (ранее изложенных) под амнистию подпадут 1300 приговоренных.

Дополнительно, в отношении 400 приговоренных может быть применено условно-досрочное освобождение от наказания тюремного заключения или освобождение после сокращения срока наказания.

Помимо вышеизложенного, для некоторых категорий преступлений, уголовный процесс прекращается на этапе уголовного преследования или судебного разбирательства (см. статью 2 законопроекта).

III. Воздействие

Воздействие настоящего законопроекта состоит в освобождении от уголовной ответственности, освобождении от уголовного наказания, а также в сокращении срока заключения для некоторых категорий лиц, приговоренных в связи с XXV-ой годовщиной от провозглашения независимости Республики Молдова.

IV. Финансовое воздействие законопроекта

Согласно статьи 151 Закона № 297-XIV о социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, отбывшим наказание в виде лишения свободы, кроме тех, которым в соответствии с частью (5) статьи 64 и частью (3) статьи 67 Уголовного кодекса Республики Молдова основное наказание в виде штрафа или неоплачиваемого труда в пользу общества заменено наказанием в виде лишения свободы, при освобождении из мест лишения свободы предоставляется единовременное пособие в размере 75 процентов среднемесячной заработной платы по экономике за предыдущий год. В этом контексте, отталкиваясь от факта что законопроект будет применяться в отношении около 1700 приговоренных которые будут освобождены, из государственного бюджета следует выделить около 5,7 млн. лей для оплаты пособия при освобождении.

Также, прогнозируются затраты для процедуры применения амнистии, включая затраты для канцелярских нужд, почтовые расходы и расходы для сопровождения заключенных и другие расходы, на сумму около 150 тысяч лей.

V. Содействие прозрачности в процессе принятия решений

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul Hotărîrii Guvernului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, compartimentul *Transparența decizională*, directoriul *Proiecte de acte normative remise spre coordonare*.

Для соблюдения положений Закона №. 239-XVI от 13 ноября 2008 года о прозрачности в процессе принятия решений, законопроект был

размещен на официальном сайте Министерства юстиции (раздел "Прозрачность в принятии решений", раздел "Проекты законов, представленные на согласование").

МИНИСТР



Владимир ЧЕБОТАРЬ