



Parlamentul  
Republicii Moldova

AGY-07 nr. 1  
04 ianuarie 2022

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

### la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative (nr. 430 din 30.12.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și menționează următoarele considerente.

1. Proiectul de lege a fost înaintat spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă de dl Perciun D., deputat în Parlamentul Republicii Moldova, în temeiul art. 73 din Constituție și art. 47 alin. (1) al Regulamentului Parlamentului.

2. Proiectul de lege prevede o normă derogatorie de la prevederile art. 21 alin.(3) din Legea nr. 1491/2002 cu privire la ajutoarele umanitare acordate Republicii Moldova, care ar permite Comisiei Specializate a Ministerului Sănătății acordarea avizelor privind introducerea în țară a vaccinurilor împotriva Covid-19, cu termen de valabilitate mai mic de 6 luni.

3. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

4. Potrivit art. 32 alin.(1) și alin.(4) din Legea nr. 100/2017, proiectul de act normativ înaintat de deputați, urmează a fi avizat de către Guvernul Republicii Moldova.

5. Subsecvent, ținând cont de obiectul de reglementare al proiectului de lege și de funcțiile atribuite Ministerului Sănătății consemnate în punctele 6 - 8 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea

Ministerului Sănătății, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 148/2021, este relevant ca proiectul să fie remis spre examinare și avizare Ministerului, în temeiul art. 32 alin.(1) și alin.(4) din Legea nr. 100/2017.

6. Cu referire la diminuarea termenului de valabilitate a vaccinurilor împotriva COVID-19 prevăzut de art. 21 alin.(3) din Legea nr. 1491/2002, mai mic de 6 luni, constatăm că în redacția actuală, prevederea cuprinsă la Art. I nu stabilește în mod expres, un termen în interiorul căruia vaccinul împotriva COVID-19, de la introducerea sa în țară până la administrarea nemijlocită a acestuia ar garanta nu doar eficacitatea acestuia asupra răspândirii infecției de COVID-19, dar ar garanta în primul rând dreptul la ocrotirea sănătății consacrat în Constituția Republicii Moldova la art. 36.

Din acest considerent, este inerent ca norma de la Art. I din proiect să fie clară și previzibilă, pentru a preveni astfel, administrarea vaccinurilor a căror termene prevăzute de producători au fost depășite cu mult, iar eficiența acestora ar fi minimă, sau ar provoca maladii infecțioase.

În acest context, reținem jurisprudența Curții care stabilește că, pentru a corespunde celor trei criterii de calitate – accesibilitate, previzibilitate și claritate – norma de drept trebuie să fie formulată cu suficientă precizie, astfel încât să permită persoanei să decidă asupra conduitei sale și să prevadă, în mod rezonabil, în funcție de circumstanțele cauzei, consecințele acestei conduite (Hotărârile Curții Constituționale nr. 26/2010, nr. 10/2017).

Totodată, menționăm că potrivit art. 12 din Pactul internațional cu privire la drepturile economice, sociale și culturale, în vigoare pentru Republica Moldova din 26 aprilie 1993 și art. 11 din Carta Socială Europeană, în vigoare pentru Republica Moldova din 1 ianuarie 2002, statele părți se angajează să întreprindă măsuri corespunzătoare pentru eliminarea cauzelor unei sănătăți deficitare și pentru prevenirea bolilor epidemice, endemice și de altă natură. Prin urmare, prevenirea bolilor epidemice, în situația de referință pandemică-infecția de COVID-19, nu trebuie să pună în pericol sănătatea oamenilor prin administrarea unor vaccinuri al căror termen prevăzut de producător a expirat la scurt timp după introducerea în țară.

7. Cu referire la conținutul Art. XXVIII<sup>1</sup> propus spre completarea Legii nr. 69/2020, propunem excluderea textului „precum și Ministerului Muncii și Protecției Sociale”, întrucât realizarea politicii guvernamentale în domeniul sănătății este asigurată de Ministerul Sănătății în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 148/2021.

8. La Art. II, referitor la intrarea în vigoare a proiectului de lege la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, expunem că art.56 alin.(1) din Legea nr. 100/2017 prevede că, de regulă, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Alin. (3) al articolului menționat *supra* expune expres cazurile în care poate fi stabilită o altă dată de intrare în vigoare a actelor normative. Relevăm, că în Nota informativă autorul reține asupra intrării în vigoare a proiectului la data publicării în Monitorul Oficial, ținând cont de

importanța extraordinară al proiectului și celeritatea care se impune în asigurarea țării cu vaccinuri anti COVID-19.

În concluzie, proiectul de lege avizat necesită a fi revăzut prin prisma obiecției înaintate, iar oportunitatea adoptării acestuia rămâne la latitudinea Parlamentului.



**Șef Direcție generală  
Ion CREANGĂ**

*Ex.: Olga Barbălată  
Tel. 820-183*