

Постоянному бюро  
Парламента Республики Молдова

В соответствии с положениями ст. 73 Конституции Республики Молдова и ст. 47 Регламента Парламента, в порядке законодательной инициативы, вносится проект закона о внесении дополнений в приложение к Закону № 166 от 11 июля 2012 года об утверждении Национальной стратегии развития «Молдова – 2020».

Депутаты Парламента

И. Балан  
А. Чимбричук  
Л. Палихович  
В. Стрелец  
А. Агаке

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. 169		
„07”	05	2014
Ora _____		

**ЗАКОН****о внесении дополнений в приложение  
к Закону № 166 от 11 июля 2012 об  
утверждении Национальной стратегии  
развития «Молдова –2020»**

---

Парламент принимает настоящий ординарный закон.

В приложении к Закону № 166 от 11 июля 2012 года об утверждении Национальной стратегии развития «Молдова–2020» (Мониторул Официал, 2012 г., № 245–247, ст. 791) внести следующие дополнения:

1. Раздел «КОНЦЕПЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА. ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ НЫНЕШНЕГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА», последний абзац, после слов «Такие сферы, как здравоохранение, культура, социальная защита» дополнить словами «сельское хозяйство и сельское развитие».

2. Раздел «ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ» после пункта 7) дополнить пунктом 8) в следующей редакции:

«8) Повышение конкурентоспособности агропродовольственной продукции и стабильное сельское развитие».

3. После раздела «ПРАВОСУДИЕ – ОТВЕТСТВЕННОЕ И НЕПОДКУПНОЕ» включить новый раздел в следующей редакции:

«СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И СЕЛЬСКОЕ РАЗВИТИЕ: КОНКРЕТНО СПОСОБНОСТЬ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ И СТАБИЛЬНОЕ СЕЛЬСКОЕ РАЗВИТИЕ»

## АНАЛИЗ СИТУАЦИИ

По удельному весу во Внутреннем Валовом Продукте (ВВП) сельское хозяйство и пищевая промышленность занимает второе место после сектора услуг и первое место по вкладу в экономический рост, составляя приблизительно 37%. Рост потребления качественных агропромышленных продуктов в мировом плане открывает отличные перспективы для отечественного аграрного сектора в том что касается роста своего вклада в развитие смежных секторов, какими являются банковский сектор или социальная защита. Исходя из опыта предыдущих лет мы можем констатировать, Молдова способна предоставить качественные агропродовольственные товары, с высокой добавленной стоимостью, по доступной цене.

Поддержания достойного уровня жизни населения и приемлемой степени занятости рабочей силы в сельских населенных пунктах и улучшение качества жизни в селах должны стать одним из главных приоритетов правительства Республики Молдова. В этом процессе центральную роль будут играть жизнеспособность аграрно-пищевого сектора, консолидация местной экономики и местных сообществ в сельской среде, развития сел и крестьянских хозяйств. Для создания благоприятных жизненных условий в сельской среде необходима последовательная и комплексная политика сельского и аграрного развития. Считаем, что сельские зоны Республики Молдова, будут восстановлены, сохранив, при этом, свои традиции и ценности, а диверсифицированное сельское хозяйство нашей страны будет производить здоровую пищевую продукцию, охраняя природный пейзаж и предоставляя достойные возможности для трудовой деятельности. В результате все больше молодых людей будет выбирать сельскую среду как место жительства и место работы.

В контексте национальных и региональных возможностей развития аграрного сектора необходимо выстроить приоритеты ресурсов для сектора таким образом, чтобы сосредоточить их на стимулировании производства благ с высокой добавленной стоимостью, а также ретехнологизации существующих ферм.

Макроэкономическая среда Республики Молдова схожа со средой восточно-европейских стран, но отличается от среды стран новых членов ЕС и стран, ставшими членами ЕС после 2004 года. Если представить долю чистой добавленной стоимости сельского хозяйства в ВВП региона, становится очевидным, что сельское хозяйство играет жизненную роль в восточно-европейских экономиках, способствуя в среднем десятью процентами в 2010 году. Роль сельского хозяйства в ВВП уменьшилось во всех восточно-европейских странах, в среднем на 10% в последнем десятилетии. В этом отношении важно отметить расхождение между различными зонами Европы – в 2010 году вклад сельского хозяйства в ВВП равнялся 10% в Восточной Европе, 4% в новых странах членах ЕС и 2% в ЕС –15.

Сельскохозяйственная продукция указывает на медленный и нестабильный рост, определенный внешними факторами (климатические условия, затраты на основные входящие потоки). Одной из главных причин является зависимость сельского хозяйства от климатических условий – засуха стала обычным делом в последние годы. Растениеводческая продукция, например, кажется особенно уязвимой к климатическим стрессам: годы сильной засухи в Республике Молдова (2003, 2007, 2009 и 2012) имели катастрофические последствия для большинства культур. Высокая нестабильность сельскохозяйственной продукции является отражением слаборазвитости инструментов по снижению рисков, связанных с климатическими условиями, в том числе с недостаточным доступом к орошению, низким уровнем применения современных сельскохозяйственных технологий (таких как сорта стойкие к засухе, инструменты противогололедной защиты) и отсутствие инновационных систем страхования в сельском хозяйстве (таких как программы страхования основанные на показаниях метеорологических рисков). Другая причина, ведущая к замедлению сельскохозяйственного производства связана с экономическими кризисами, затратами на входящие потоки (например, удобрения, топливо, машины), способствуя наступлению трудных времен для сельскохозяйственных производителей.

Низкая рентабельность аграрного сектора обусловлена несколькими факторами среди которых числится деградация почвы и доминирующая позиция низкостоящих культур в ущерб высокостоящих. Значительная часть сельскохозяйственной продукции (90%) представлена 7 продуктами: зерновые, виноград, овощи, фрукты, свинина и мясо домашней птицы. Очевидно, что зерновые (в том числе пшеница, ячмень, кукуруза и подсолнух) являются лидерами благодаря большой доли пахотной земли – почти 7% от общей засеянной площади. Среди причин концентрации на производстве зерновых отметим широкомасштабная механизация, относительно низкие вложения капитала, ограниченная интенсивность труда, стабильные рынки сбыта и прибыльность, а также ограниченная потребность в орошении – все это указывает, что крупные сельскохозяйственные предприятия представляют собой доминирующую организационную форму. Однако, сельское хозяйство Молдовы не выращивает продукцию с высокой добавленной стоимостью из-за повышенной потребности в инвестициях, ограниченного ирригационного потенциала, а также строгих требований к безопасности продовольствия.

Описанная ситуация в сельском хозяйстве напрямую влияет на уровень жизни в сельской местности, рабочая сила преимущественно происходя из сел. В настоящее время в сельской местности чувствуется нехватка ресурсов и потенциала необходимых для повышения уровня жизни населения. Недостаточность перерабатывающего оборудования, технологий и неконсолидированное сельскохозяйственное производство сокращают доходы занятого в сельском хозяйстве населения. Интенсивная миграция и рост безработицы на селе является, как следствием, так и причиной наличия в сельской местности

сельского хозяйства, направленного на обеспечение потребностей. В этом смысле, политики по стимулированию сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности на селе решающим образом скажутся на сокращении миграции и безработицы.

## **СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВИДЕНИЕ**

Республика Молдова намерена увеличить конкурентоспособность молдавской аграрной продукции до уровня сравнимого с продуктами произведенными в ЕС. Это позволит использовать возможности и преимущества вытекающие из положений Соглашения об углубленной и всеобъемлющей свободной торговле (DCFTA). Рост конкурентоспособности аграрной продукции может состояться лишь при условии постоянной производительности, перехода на новые технологии, устойчивого развития сельской местности и высокого качества, предлагаемых потребителю продуктов. Все эти показатели могут быть достигнуты в условиях неправильного финансирования сектора за счет субсидий и фондов внешней поддержки, включая предусмотренные для сектора фонды ЕС. В целях эффективного использования фондов финансирования сельского хозяйства Правительству продолжить задействовать инструмент созданный в 2010 году и именно Агентство платежей и интервенций в сельское хозяйство. На протяжении последних лет была доказана прозрачность и эффективность этого механизма в прямом финансировании фермеров и их аграрной деятельности.

Внедряемые в сектор политики преследуют следующие стратегические цели.

**Дифференцированная аграрная продукция с высокой добавленной стоимостью:** повышение жизнеспособности сельского хозяйства и пищевой промышленности, улучшение их позиций на рынке, развитие животноводческого сектора; способствование распространения ферм, использующих отечественные и местные биологические ресурсы, а точнее экологических ферм, обеспечивающих сохранение пейзажа и ресурсов; рост степени занятости в соответствующем секторе; консолидация структур и видов сельскохозяйственной деятельности генерирующих рабочие места, консолидация земельной собственности, стимулирование сотрудничества на местном уровне посредством поддержки групп производителей в аграрно-продовольственной сфере.

### **Продовольственная безопасность и надежность:**

стабильное и благоприятное окружающей среде аграрно-продовольственное производство, основанное на местном сырье, из которого выработывались бы качественные и дифференцированные пищевые продукты с высокой добавленной стоимостью, в количестве достаточном для покрытия

экспортных нужд; возрастные присутствия на внутреннем и внешнем рынках путем достижения более высокой добавленной стоимости на основе потенциала продовольственного производства страны, рост престижа молдавских продуктов, преобразование молдавского брэнда агропродовольственных продуктов в эквивалент высокого качества.

**Сохранение природных ресурсов и земельного фонда:** сохранение плодородия почв и чистоты водных ресурсов и запасов, консервация пейзажа и биологического разнообразия, охрана лесов и других важных экосистем, защита экологического баланса, усиление безопасности окружающей среды, которая также необходима для получения здоровых и высококачественных сельскохозяйственных и пищевых продуктов.

**Обеспечения крепкого фундамента для сельской экономики и повышения степени занятости в сельской зоне:** консолидация сельских регионов и населенных пунктов, особенно сел и крестьянских хозяйств; диверсификация сельской экономики и, следовательно, обеспечение жизненных средств, сохранение рабочих мест, рост степени занятости, усиление роли культурного достояния и ввод его в туристический оборот.

Намеченные цели будут достигнуты посредством трех основных приоритетов и именно: i) рост конкурентоспособности путем модернизации и интегрирования рынка; ii) обеспечение стабильного управления природными ресурсами в сельском хозяйстве; iii) улучшение жизненного уровня в сельской местности. В результате выполнения представленных приоритетов мы добьемся: конкурентноспособного сектора реструктурированного и модернизированного агробизнеса, улучшенных условий жизни и труда в сельской местности, агропродовольственной деятельности, гармонизирующей с природной средой путем сохранения биоразнообразия, культурных ценностей и традиций для последующих поколений.

По каждому из выявленных приоритетов, Правительство будет внедрять меры, необходимые для достижения намеченных задач.

Рост конкурентноспособности путем модернизации и интегрирования рынка осуществляется посредством:

а) Модернизации агропродовольственной цепи, в целях соответствия требованиям ЕС относительно безопасности пищевых продуктов и стандартам качества;

б) Способствования доступу к рынкам капитала, входящим и выходящим потоком для фермеров;

с) Реформирования системы образования, научных изысканий и услуг по дальнейшему развитию агропродовольственного сектора и создания интегрированной информационной системы в сельском хозяйстве.

d) Актуализации образовательных программ и системы повышения профессиональной квалификации в целях развития учебно-исследовательской системы в соответствии с требованиями экономики.

Обеспечение стабильного управления природными ресурсами станет возможным вследствие осуществления следующих мер:

- a. Поддержка практик управления сельскохозяйственными землями и водными ресурсами;
- b. Поддержка производственных технологий, дружественных окружающей среде, экологических продуктов, в том числе биоразнообразия;
- c. Поддержка адаптации и смягчения последствий климатических изменений.

Следующие меры призваны способствовать улучшению жизненного уровня в сельской местности:

- a. Рост объема инвестиций в физическую инфраструктуру и инфраструктуру услуг в сельской местности;
- b. Расширение возможностей занятости в несельскохозяйственных отраслях и увеличение доходов в сельской местности;
- c. Стимулирование участия местного сообщества в сельском развитии.

### **ОЖИДАЕМОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ**

Развитие аграрного сектора и улучшение жизненного уровня в сельской местности окажет благоприятное действие на средне и долгосрочный период, способствуя устойчивому экономическому росту: Основные выгоды состоят в увеличении экспорта продуктов с высокой добавленной стоимостью, росте местных и иностранных инвестиций в национальную экономику, развитии качественного сектора услуг, особенно в области транспорта и коммуникаций, расширении доступа к финансированию банковским и небанковским сектором.

Повышение конкурентоспособности сельскохозяйственных продуктов будет, также, способствовать экономическому развитию путем увеличения реальной стоимости аграрной продукции (VAB), росту ВВП и других макроэкономических показателей зависящих от производительности и качества сельскохозяйственных продуктов.

Вместе с тем, достигнутые результаты будут оцениваться на основе осязаемых горизонтальных критериев таких как:

Устойчивость: равные возможности и солидарность с нынешним и будущими поколениями; охрана культурного и природного достояния, стабильное и рациональное использование ресурсов, сохранение их качества для обеспечения справедливого благосостояния; сбалансированное развитие с точки зрения окружающей среды, а также в экономическом и социальных аспектах.

Территориальное и социальное единство: выравнивание уровня обделенных периферийных зон путем расширения местного достояния и особенностей, сохраняя в то же время экологические ценности; сотрудничество и общие цели, в том числе сохранение местной идентичности; униформизация шансов связанных с проживанием в сельской местности.

Стабильное развитие сельского хозяйства будет характеризоваться введением практик, дружественных окружающей среде, которые позволят улучшить экологические показатели и способствуют повышению эффективности в получении качественной продукции. Молдова будет признана в качестве производителя экологически чистой продукции, отечественный и европейский потребитель, будучи уверены в их пользе для питания и здоровья.

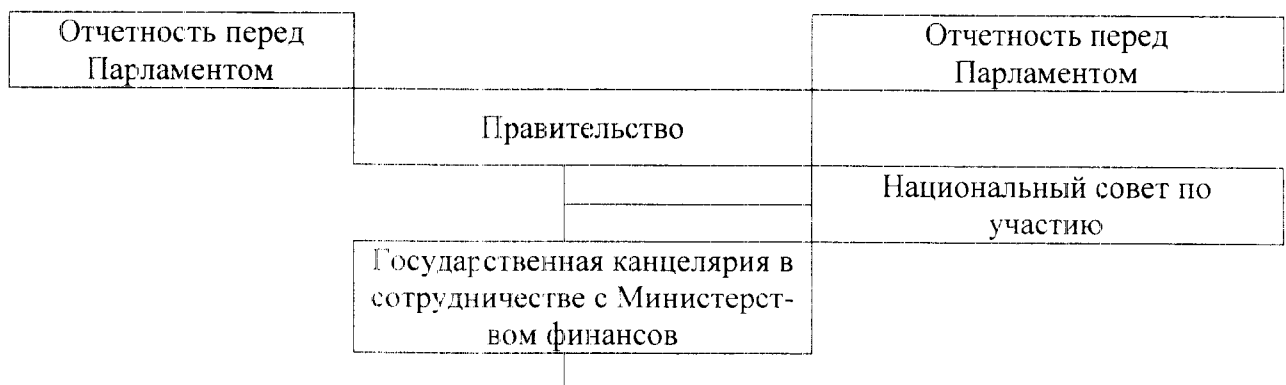
Будут смягчены последствия отрицательных климатических явлений, таких как засуха или заморозки, которые часто происходят на территории страны и которые в настоящее время наносят значительный ущерб фермерам, в том, что касается производительности и качества продуктов. В этом смысле, такие природные ресурсы как почва, существующие минералы, зеленые насаждения, пастбища будут эффективно использоваться при поддержке новых проектов и техник консервативного сельского хозяйства.

Либерализация торгового режима с ЕС приведет к диверсификации рынков сбыта для продуктов сельского хозяйства и пищевой промышленности, что приведет к росту инвестиций и экспорта на средне- и долгосрочные периоды.

Улучшения уровня жизни в сельской местности будет способствовать консолидации местных сообществ, развитию переработочной инфраструктуры на селе, а также модернизации агропищевой цепи. Увеличится численность активного населения в сельской местности, занятого в сельском хозяйстве, в результате возвращения молдавских граждан из-за рубежа.

И в последнюю очередь, (но не последнюю по важности), сельское хозяйство и пищевая промышленность станут привлекательным для бизнес среды и иностранных инвесторов сектором.».

4. В разделе «ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ БАЗА» органиграмму изложить в следующей редакции:



Министерство, отвечающее за приоритет Образования	Министерство, отвечающее за приоритет Дороги	Министерство, отвечающее за приоритет Финансы	Министерство, отвечающее за приоритет Бизнес	Министерство, отвечающее за приоритет Энергия	Министерство, отвечающее за приоритет Пенсионная система	Министерство, отвечающее за приоритет Правосудие	Министерство, отвечающее за приоритет сельское хозяйство и сельское развитие
Другие задействованные учреждения и заинтересованные стороны							