



P.R. 24/20.06.19  
07

## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-3819

Chișinău

01 07. 2019

### Biroul permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative (inițiativa legislativă nr.84 din 20 iunie 2019), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 303/2019.

Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 294/2019, se retrage din Parlament.

#### Anexe:

1. Hotărîrea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română - 3 file și în limba rusă - 3 file);
3. Hotărîrea Guvernului nr.302/2019 cu privire la retragerea din Parlament a unui aviz și abrogarea unei hotărîri de Guvern (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex. Vasile Vasiliu  
Tel.: 022-250-595

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	277
Ora	07 2019



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÎRE nr.303

din 1 iulie 2019

Chișinău

### Privind aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative.

Prim-ministru

MAIA SANDU

Contrasemnează



Ministrul justiției

Olesea Stamate

Ministrul finanțelor

Natalia Gavrilița

Ministrul sănătății,  
muncii și protecției sociale

Ala Nemerenco

Aprobat  
prin Hotărîrea Guvernului nr.303/2019

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 84 din 20 iunie 2019) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică susținerea acestuia.

1. Modificările propuse vor avea un impact considerabil asupra nivelurilor de salarizare a titularilor funcțiilor prevăzute în proiectul de lege, în condițiile noi acestea fiind inferioare nivelurilor de salarizare a personalului cu funcții de conducere din subdiviziunile structurale.

Acest fapt se datorează valorii de referință derogatorii în mărime de 1300 de lei, aplicate conform art. 10 alin. (2) din Legea bugetului de stat pentru anul 2019 nr. 303/2018 pentru persoanele cu funcții de demnitate publică din cadrul autorităților/ instituțiilor finanțate de la bugetul de stat.

La fel, în temeiul art. 10 alin. (3) din Legea nr. 270/2018 privind sistemul de salarizare în sectorul bugetar, persoanele cu funcții de demnitate publică nu vor beneficia de partea variabilă a salariilor (spor pentru performanță) și spor pentru grad profesional.

Astfel, în scopul atenuării efectelor care vor surveni în urma modificării statutului funcționarilor vizați de inițiativă, se propun următoarele:

La art. VIII din proiect:

Tabelele din punctul 1 vor avea următorul cuprins:

„A1056	Secretar general al Guvernului	127	13,94
A1057	Secretar de stat	125	13,37”;
„A1058	Șef oficiu teritorial	106	8,98
A1059	Șef adjunct oficiu teritorial	102	8,26”.

Concomitent, se propune completarea art. VIII cu un punct cu următorul cuprins:

„1. La art. 30 alin. (2), textul „1 iulie 2019” se substituie cu textul „1 ianuarie 2020”.

Modificarea este necesară pentru a asigura eficiența utilizării mijloacelor bugetare pînă la racordarea bugetelor autorităților/instituțiilor publice la necesitățile Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

Pentru soluționarea situației create în ceea ce privește completarea cu personal a Autorității Naționale de Integritate, se consideră oportună stabilirea claselor de salarizare pentru inspectorii de integritate la nivelul auditorilor

publici. Astfel, se propune de a interveni în punctul 2 al art. VIII din proiect cu următoarea completare:

„la compartimentul „Autoritățile publice autonome”, pozițiile A2087, A2107 și A2140 vor avea următorul cuprins:

„A2087	Inspector de integritate principal	87	6,04
A2107	Inspector de integritate superior	83	5,55
A2140	Inspector de integritate	78	5,00”.

2. Totodată, se propune introducerea, după art. VIII, a unui articol cu următorul cuprins:

„**Art. IX.** – Art. 10 alin. (2) din Legea bugetului de stat pentru anul 2019 nr. 303/2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 504-511, art. 842) se modifică după cum urmează:

a) liniuța a treia se completează cu textul „, a secretarului general al Guvernului, secretarilor de stat, șefilor și șefilor adjuncți ai oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat”;

b) după liniuța a treia se introduce o liniuță cu următorul cuprins:

„– în mărime de 1500 de lei – pentru secretarul general al Guvernului, secretarii de stat, șefii și șefii adjuncți ai oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat;”.

3. Proiectul nu cuprinde norme tranzitorii, care să asigure coexistența actualelor funcții cu cele propuse.

Or, substituirea unei funcții actuale cu altele noi, care vor fi ocupate prin numire/concurs, ceea ce necesită o anumită perioadă de timp, presupune că persoanele ce ocupă aceste funcții în prezent vor activa și în această perioadă.

Cu toate acestea, abrogarea expresă a normelor privind salarizarea pentru categoriile de funcții prevăzute de proiect, dar și nemijlocit categoriile de funcții respective va face imposibilă salarizarea acestora pe perioada de tranziție.

Astfel, se propune ca în cuprinsul actualului art. IX din proiect să se introducă prevederi potrivit cărora abrogarea expresă a anumitor norme se va produce ulterior termenului de 2 luni. Or, această soluție va permite aplicarea concomitentă pe parcursul celor două luni a prevederilor legale ce vor asigura buna continuitate și exercitarea funcțiilor de către persoanele care, la data intrării în vigoare a proiectului, ocupă respectivele funcții.

4. Perioada de 2 luni, propusă la art. IX din proiect pentru a asigura ocuparea funcțiilor al căror statut se modifică, nu este suficientă, având în vedere următoarele: dacă schimbarea statutului funcțiilor va fi calificată ca lichidare a funcției publice, pentru preavizarea persoanelor care ocupă la momentul actual aceste funcții este necesară modificarea regulamentelor de activitate ale Cancelariei de Stat și ale ministerelor, prin amendarea structurii și a organigramei, dar și a efectivului-limită, la necesitate. Ulterior, în temeiul noii structuri/organigrame, se va modifica statutul de personal, cu prezentarea acestuia

spre înregistrare la Cancelaria de Stat. După aceasta, persoanele respective vor fi preavizate cu acordarea termenului de 30 de zile conform procedurii reglementate de art. 63 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

De aceea, dacă se va merge pe abordarea potrivit căreia schimbarea statutului funcțiilor de secretar de stat și secretar general de stat este calificată ca lichidare a funcției publice, un termen suficient ar fi de circa 3 luni.

5. În scopul uniformizării prevederilor existente privind funcțiile de secretar general de stat și de secretari de stat în alte acte normative, în raport cu amendamentele propuse, se recomandă a opera modificările de rigoare în Legea nr. 115/2005 cu privire la producția agroalimentară ecologică (art. 6<sup>3</sup> alin. (3) lit. a)), Legea nr. 174/2014 cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului național unic pentru apelurile de urgență 112 (art. 11 alin. (1) lit. c)) și Legea nr. 180/2018 privind declararea voluntară și stimularea fiscală (art. 3 alin. (2)).

De asemenea, la art. VI pct.4 din proiect trebuie precizat că amendamentul propus se operează la art. 16 alin. (2) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ №303

от 1 июля 2019 г.  
Кишинэу

### Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты

---

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты.

**Премьер-министр**

**МАЙЯ САНДУ**

Контрасигнуют:

Министр юстиции

Олеся Стамате

Министр финансов

Наталья Гаврилица

Министр здравоохранения,  
труда и социальной защиты

Ала Немеренко

Утверждено  
Постановлением Правительства №303/2019

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по проекту закона о внесении изменений в некоторые**  
**законодательные акты**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 84 от 20 июня 2019) группой депутатов Парламента, и сообщает о его поддержке.

1. Предложенные изменения окажут значительное влияние на уровни оплаты труда обладателей должностей, предусмотренных в проекте закона, которые в новых условиях будут ниже уровней заработной платы персонала руководящих должностей структурных подразделений.

Этот факт обусловлен отступающей базовой ставкой в размере 1300 леев, применяемой согласно части (2) статьи 10 Закона № 303/2018 о государственном бюджете на 2019 год к лицам, исполняющим ответственные государственные должности из органов/учреждений, финансируемых из государственного бюджета.

Также на основании части (3) статьи 10 Закона № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере, лица, исполняющие ответственные государственные должности, не будут получать переменную часть заработной платы (надбавку за достижения) и надбавку за профессиональный уровень.

Таким образом, в целях смягчения последствий, которые возникнут в результате изменения статуса служащих, которых касается инициатива, предлагается следующее:

В статье VIII проекта:

Таблицы пункта 1 изложить в следующей редакции:

«1056	Генеральный секретарь Правительства	127	13,94
A1057	Государственный секретарь	125	13,37»;
«A1058	Начальник территориального бюро	106	8,98
A1059	Заместитель начальника территориального бюро	102	8,26».

Одновременно, предлагаем дополнить статью VIII пунктом следующего содержания:

«1. В части (2) статьи 10 текст «1 июля 2019» заменить текстом «1 января 2020.»

Изменения являются необходимыми для обеспечения эффективного использования бюджетных средств до соотнесения бюджетов органов /публичных учреждений с потребностями Закона № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере.

Для разрешения ситуации, создавшейся в отношении пополнения персоналом Национального органа по неподкупности, считаем целесообразным установление классов оплаты труда для инспекторов по неподкупности на уровне государственных аудиторов. Таким образом, предлагаем внести в пункт 2 статьи VIII проекта следующие дополнения:

в разделе «Независимые органы публичной власти» позиции A2087, A2107 и A2140 изложить в следующей редакции:

«A2087	Главный инспектор по неподкупности	87	6,04
A2107	Старший инспектор по неподкупности	83	5,55
A2140	Инспектор по неподкупности	78	5,00».

2. Одновременно, предлагаем после статьи VIII дополнить статьей следующего содержания:

«Ст. IX. – В часть (2) статьи 10 Закона № 303/2018 о государственном бюджете на 2019 год (Официальный монитор Республики Молдова, 2018 г., № 504-511, ст. 842) внести следующие изменения:

а) абзац третий с черточкой дополнить текстом «, генерального секретаря Правительства, государственных секретарей, начальников и заместителей начальников территориальных бюро Государственной канцелярии»;

б) после абзаца третьего с черточкой дополнить абзацем с черточкой следующего содержания:

« – 1500 леев – для генерального секретаря Правительства, государственных секретарей, начальников и заместителей начальников территориальных бюро Государственной канцелярии;».

3. Проект не содержит переходных положений, которые обеспечивают сосуществование нынешних должностей с предлагаемыми.

Так, замена нынешних должностей другими новыми, замещение которых будет осуществляться путем назначения/конкурса, что требует определенного периода времени, предполагает, что лица, занимающие эти должности в настоящее время, будут работать и в этот период.

Несмотря на это, намеренное исключение норм оплаты труда для категории должностей, предусматриваемых проектом, а также непосредственно для категорий соответствующих должностей, сделает невозможной оплату их труда в переходный период.

Таким образом, предлагается в содержание актуальной статьи IX проекта ввести положения, согласно которым намеренное исключение определенных норм будет производиться после 2-месячного срока. Между тем, это решение позволит применять одновременно на протяжении этих двух месяцев положения закона, обеспечивающие надлежащую преемственность и исполнение должностей лицами, которые на дату вступления в силу проекта занимают соответствующие должности.

4. Период в 2 месяца, предлагаемый в статье IX проекта для замещения должностей, статус которых изменяется, является недостаточным, учитывая следующее: если изменение статуса должностей будет квалифицировано как ликвидация государственной должности, для предупреждения лиц, которые занимают в настоящий момент эти должности, необходимо внести изменения в положения о деятельности Государственной канцелярии и министерств путем внесения поправок в структуру и в организационную схему, а также в предельную штатную численность, по необходимости. В последующем, на основании новой структуры/организационной схемы будет изменено штатное расписание с представлением его для регистрации в Государственную канцелярию. После этого, соответствующие лица будут предупреждены с предоставлением 30-дневного срока, согласно процедуре, регулируемой статьей 63 Закона № 158/2008 о государственной должности и статусе государственного служащего.

Поэтому, если выбрать подход, согласно которому изменение статуса должностей государственного секретаря и генерального государственного секретаря квалифицируется как ликвидация государственной должности, достаточно около 3-х месяцев.

5. В целях приведения к единообразию существующих положений о должностях государственного секретаря и генерального государственного секретаря в других нормативных актах в соответствии с предлагаемыми поправками, рекомендуется внести необходимые изменения в Закон № 115/2005 об экологическом сельскохозяйственном производстве (пункт а) части (3) статьи 6<sup>3</sup>), Закон № 174/2014 об организации и функционировании Единой национальной службы экстренных вызовов 112 (пункт с) части (1) статьи 11) и в Закон № 180/2018 о добровольном декларировании и налоговом стимулировании (часть (2) статьи 3).

Также, в пункте 4 статьи VI проекта следует уточнить, что предложенная поправка вносится в часть (2) статьи 16 Закона № 98/2012 о центральном отраслевом публичном управлении.