

**CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE
AL REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/1847 din 19.05. 2015
La nr. 15/4-92 din 22.04.2015

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

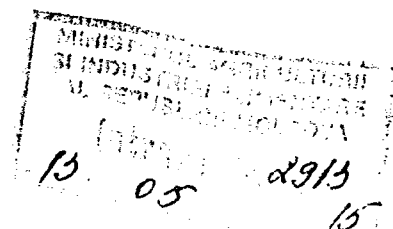
Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității a proiectului de lege pentru modificarea și completarea Codului funciar nr.828-XII din 25 decembrie 1991.

Anexă: potrivit textului – 3 (trei) file.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ

Ex: D. Galamaga
Tel:022 257-376





**RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE
asupra nivelului coruptibilității proiectului
de lege pentru modificarea și completarea Codului funciar
nr.828-XII din 25 decembrie 1991**

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al Inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Afacerilor Interne, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Scopul proiectului este modificarea și completarea Codului funciar nr.828-XII din 25 decembrie 1991 în vederea folosirii terenurilor cu destinație agricolă în activitățile turismului rural fără a se considera excluderea acestor terenuri din circuitul agricol. Totodată, se propune să se facă claritate în ceea ce privește ambiguitățile legale care persistă în acest domeniu și anume art.99 alin.(3) cu art.36 și art.73 din Codul funciar (modificate prin Legea nr.108/2012) precum și prevederile art.36, 73 și 99 din Cod cu prevederile art.12 alin.(4) al Legii privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a terenurilor. Astfel, se va oferi posibilitatea amplasării pe terenuri cu destinație agricolă a structurilor de primire turistică de tipul pensiunilor agroturistice care trebuie să desfășoare cel puțin o activitate legată de agricultură, creșterea animalelor, cultivarea diferitor tipuri de plante, livezi de pomi fructiferi, viță de vie etc. și desfășurarea activităților de cazare și de servire a mesei în localitățile rurale.

Implementarea proiectului va dezvolta activitățile agroturistice în zonele rurale ce va contribui la crearea unor condiții de viață mai bune, la creșterea oportunităților de ocupare a forței de muncă care vor spori veniturile în mediul rural. Astfel, prin aceste măsuri se va valorifica potențialul natural și uman al satelor, va crește atractivitatea spațiului rural și menținerea valorilor culturale și tradiționale.

d. Suficiența argumentării. Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului. Au fost respectate prevederile art.20 lit.(a)-(c) din Legea nr.780/2001 privind actele legislative. Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, cu evidențierea elementelor noi și cu o argumentare justificată în ceea ce privește modificarea și completarea Codului funciar. Totodată, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări sunt binevenite în dezvoltarea infrastructurii turistice în

localitățile rurale și oportune de a fi promovate.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Proiectul promovează interesele persoanelor care dețin terenuri cu destinație agricolă în proprietate și practică activitate agricolă nu mai puțin de 5 ani, și doresc să desfășoare o activitate agroturistică în zonele rurale. Totodată, prevederile proiectului pot aduce prejudicii minime bugetului de stat, din motivul neachitării tarifelor aplicate la compensarea pierderii producției agricole în cazul folosirii terenurilor agricole pentru amplasarea obiectivelor de infrastructură a agriculturii. Considerăm că dezvoltarea activităților agroturistice în zonele rurale va avea un impact pozitiv economic, cât și social.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Codului funciar nr.828-XII din 25 decembrie 1991 este plasat pe pagina oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare: www.maia.gov.md, dar nu corespunde cu varianta prezentată pentru efectuarea expertizei anticorupție.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigue

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.


7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către


inspector al Direcției legislație și expertiză anticorupție
Galamaga Dorina
08 Mai 2015