



## Comisia administrație publică

### R A P O R T

asupra proiectului de lege cu privire la asociațiile  
de dezvoltare intercomunitară  
**nr. 356 din 16.09.2022**  
(lectura a doua)

---

Comisia administrație publică, în contextul avizelor, amendamentelor și propunerilor prezentate, a examinat pentru lectura a doua proiectul de lege cu privire la asociațiile de dezvoltare intercomunitară, care a fost aprobat în prima lectură în ședința plenară din 15 decembrie 2022.

Relevăm că legea respectivă este mult așteptată de către autoritățile publice locale, dat fiind că actualmente procesul de cooperare în scopul prestării serviciilor publice întâmpină dificultăți generate de insuficiența reglementărilor normative din domeniu. Or, cooperarea unităților administrativ-teritoriale presupune asumare și responsabilitate, legalitate și viziune, pentru a realiza în comun cele mai importante sarcini și a presta servicii publice de înaltă calitate, eficiente și accesibile pentru fiecare cetățean. Pentru aceasta este necesar de a stabili un cadru normativ adecvat și funcțional.

De menționat că în procesul dezbaterilor proiectului pentru lectura a doua, au fost examinate amendamentele, propunerile și obiecțiile înaintate în faza de avizare, dar și recomandările reprezentantului mediului academic, poziția comisiei fiind reflectată în sinteză, parte componentă a prezentului raport. De asemenea, se anexează textul proiectului redactat în baza sintezei.

În contextul celor expuse, Comisia sesizată în fond, cu majoritatea de voturi a membrilor săi, propune plenului Parlamentului adoptarea proiectului de lege nr. 356 din 16.09.2022 în a doua lectură.

**Larisa VOLOH,**  
președintă

## **L E G E**

### **cu privire la asociațiile de dezvoltare intercomunitară**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

#### **Capitolul I DISPOZIȚII GENERALE**

##### **Articolul 1.** Scopul legii și obiectul de reglementare

(1) Scopul prezentei legi este crearea cadrului normativ privind constituirea și funcționarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară.

(2) Prezenta lege reglementează modul de constituire, activitatea, funcționarea, reorganizarea și lichidarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară.

(3) Prevederile Legii nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali se aplică asociațiilor de dezvoltare intercomunitară în măsura în care acestea nu contravin prezentei legi.

(4) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară nu cad sub incidența Legii nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale.

##### **Articolul 2.** Noțiuni generale

În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică:

*asociație de dezvoltare intercomunitară* (în continuare – *asociație*) – asociație nonprofit, apolitică, cu statut de persoană juridică, înființată, în condițiile legii, de două sau mai multe unități administrativ-teritoriale în vederea realizării în comun a proiectelor de dezvoltare de interes local sau regional ori în vederea furnizării/prestării în comun a serviciilor publice;

*mandat special* – împuterniciri acordate de către consiliul local al unității administrativ-teritoriale membre a asociației sau de către Adunarea Populară a

Găgăuziei fie reprezentantului consiliului respectiv în organele de conducere ale asociației, fie asociației pentru una sau mai multe activități juridice determinate;

*proiecte de dezvoltare de interes local sau regional* – proiecte implementate de către autoritățile administrației publice locale în domeniile de competență ale acestora, în vederea realizării sarcinilor ce le revin în sfera socială, economică, culturală și de mediu, cu scopul asigurării dezvoltării durabile și al sporirii calității vieții în unitățile administrativ-teritoriale.

### **Articolul 3. Statutul juridic al asociației**

(1) Asociația este constituită benevol și are statut de persoană juridică.

(2) Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației își păstrează autonomia locală în condițiile legii.

(3) Denumirea deplină a asociației va include sintagma „Asociația de Dezvoltare Intercomunitară” și denumirea propriu-zisă a asociației.

(4) Asociația dispune de sediu. Sediul asociației este considerat sediul înscris în Registrul de stat al persoanelor juridice. Asociația poate avea și alte adrese pentru corespondență.

### **Articolul 4. Proprietatea asociației**

(1) Asociația poate avea în proprietate orice bunuri, cu excepția celor interzise de lege. Proprietatea asociației este utilizată exclusiv în vederea realizării scopurilor statutare.

(2) Proprietatea asociației se formează din orice surse neinterzise de lege, inclusiv din:

- a) cotizații de membru, stabilite prin decizia adunării generale;
- b) granturi și donații;
- c) fonduri publice;
- d) mijloace financiare obținute în urma desemnării procentuale.

(3) Unitățile administrativ-teritoriale nu pot transmite asociației în proprietate sistemele publice de gospodărie comunală, părțile componente ale sistemelor respective sau alte bunuri care fac parte din domeniul public al unității administrativ-teritoriale.

(4) Sistemele publice de gospodărie comunală și/sau obiectele aferente serviciilor publice, realizate în comun prin programe de investiții noi implementate

prin intermediul asociației de către unitățile administrativ-teritoriale membre, devin proprietate publică a acestora și se înregistrează în registrele corespunzătoare, conform prevederilor Legii nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, potrivit următoarelor reguli:

a) bunurile și obiectele de infrastructură tehnico-edilitară situate exclusiv pe teritoriul unei unități administrativ-teritoriale pe care o deservește aparțin domeniului public al acesteia;

b) bunurile și obiectele de infrastructură tehnico-edilitară situate pe teritoriul mai multor unități administrativ-teritoriale și/sau care deservește mai multe unități administrativ-teritoriale sunt proprietate comună a acestora, dacă membrii asociației nu au stabilit o altă modalitate de repartizare a drepturilor asupra proprietății între unitățile administrativ-teritoriale.

(5) Modalitatea de aplicare a regulilor prevăzute la alin. (4) se stabilește în statutul asociației.

(6) Asociația poartă răspundere pentru obligațiile sale cu toate bunurile ce îi aparțin cu drept de proprietate.

## **Capitolul II CONSTITUIREA ASOCIAȚIEI**

### **Articolul 5. Fondatorii și/sau membrii asociației**

(1) Fondatorii și/sau membrii asociației pot fi unitățile administrativ-teritoriale de orice nivel.

(2) Fondatorii și/sau membrii asociației sunt egali în drepturi, indiferent de nivelul de administrație publică locală pe care îl reprezintă sau de momentul aderării.

(3) Decizia privind participarea la constituirea asociației sau aderarea la aceasta se adoptă de către consiliul local al unității administrativ-teritoriale respective, în condițiile stabilite de Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală.

(4) Decizia privind participarea la constituirea asociației sau aderarea unității teritoriale autonome Găgăuzia la aceasta se adoptă de către Adunarea Populară a Găgăuziei, în limitele competențelor.

### **Articolul 6. Adunarea de constituire**

În cadrul adunării de constituire a asociației, reprezentanții unităților administrativ-teritoriale fondatoare:

- a) semnează acordul de constituire și statutul asociației;
- b) aleg membrii consiliului asociației și membrii comisiei de cenzori;
- c) desemnează persoana responsabilă de transmiterea/depunerea/expedierea documentelor necesare pentru înregistrarea de stat a asociației.

### **Articolul 7. Actele de constituire**

(1) Actele de constituire ale asociației sunt acordul de constituire și statutul acesteia. Acordul-cadru de constituire și statutul-cadru ale asociației de dezvoltare intercomunitară se aprobă de către Guvern.

(2) Acordul de constituire al asociației trebuie să cuprindă următoarele:

- a) denumirea deplină și, după caz, cea prescurtată a asociației, precum și adresa juridică a acesteia;
- b) scopul și obiectivele asociației;
- c) perioada de activitate;
- d) lista membrilor fondatori;
- e) condițiile, modalitatea și cuantumul contribuției fiecărui membru la constituirea patrimoniului asociației;
- f) modalitatea de finanțare a asociației, inclusiv modul de stabilire și cuantumul cotizației fiecărui membru;
- g) modul și termenele de constituire și de înregistrare a asociației;
- h) modalitatea și criteriile de determinare a dreptului de proprietate asupra sistemelor publice de gospodărie comunală și/sau obiectelor aferente serviciilor publice, realizate în comun prin programe de investiții noi implementate prin intermediul asociației;
- i) succesiunea în drepturi a membrilor asociației.

(3) Statutul asociației trebuie să cuprindă următoarele:

- a) denumirea deplină și, după caz, cea prescurtată a asociației;
- b) forma juridică de organizare;
- c) adresa juridică;
- d) denumirile unităților administrativ-teritoriale membre;
- e) scopul și obiectivele asociației;
- f) organele de conducere și de control, modul de numire și revocare, competența, procedura de convocare și durata mandatului acestora;
- g) condițiile și procedura de aderare la asociație, temeiurile și procedura de încetare a calității de membru al asociației;
- h) drepturile, obligațiile și responsabilitățile membrilor;
- i) sancțiunile aplicabile membrilor care au încălcat prevederile statutului sau ale regulamentelor interne;
- j) procedura de stabilire a cotizației de membru;
- k) procedura de adoptare și modificare a statutului;

- l) modalitatea prin care asociația asigură transparența activității;
- m) condițiile și procedura de reorganizare și de lichidare a asociației;
- n) procedura și termenele de convocare a adunării generale;
- o) sursele, modul de formare și de utilizare a proprietății și a altor bunuri ale asociației.

Statutul poate conține și alte prevederi ce nu contravin legislației în vigoare.

(4) Acordul de constituire și statutul asociației sunt semnate de către reprezentanții tuturor membrilor fondatori, indicați în deciziile respective ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale în cauză. Procesul-verbal al adunării de constituire este semnat de către președintele și secretarul adunării de constituire, aleși în cadrul ședinței respective, prin vot deschis, cu votul majorității reprezentanților fondatorilor prezenți la ședința adunării de constituire.

- (5) Procesul-verbal al adunării de constituire trebuie să conțină următoarele:
- a) data și locul desfășurării adunării de constituire;
  - b) ordinea de zi;
  - c) lista participanților;
  - d) deciziile aprobate;
  - e) persoana responsabilă de transmiterea/depunerea/expedierea documentelor necesare pentru înregistrarea de stat a asociației.

### **Articolul 8. Înregistrarea asociației**

(1) Asociația este înregistrată de către Agenția Servicii Publice în conformitate cu prevederile prezentei legi și ale Legii nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, ultima fiind aplicată doar în măsura în care nu contravine prezentei legi.

- (2) La înregistrarea asociației sunt prezentate următoarele acte:
- a) cererea de înregistrare, conform modelului aprobat de organul înregistrării de stat, semnată de către persoana responsabilă prin procesul-verbal al adunării de constituire;
  - b) procesul-verbal al ședinței adunării de constituire;
  - c) actele de constituire;
  - d) documentul care atestă stabilirea sediului;
  - e) confirmarea disponibilității, distinctivității și a corectitudinii lingvistice a denumirii asociației.

(3) În termen de 15 zile de la data depunerii actelor prevăzute la alin. (1), Agenția Servicii Publice:

- a) emite decizia de înregistrare a asociației;

b) emite decizia privind refuzul înregistrării asociației în cazul în care actele respective nu corespund prezentei legi.

(4) Decizia privind refuzul înregistrării asociației poate fi atacată în instanța de judecată conform prevederilor Codului administrativ.

### **Articolul 9. Drepturile și obligațiile membrilor asociației**

(1) Membrii asociației au următoarele drepturi:

- a) să beneficieze de informații, consultări, serviciile prestate de asociație;
- b) să propună candidați pentru organele de conducere ale asociației;
- c) să participe la alegerea organelor de conducere ale asociației;
- d) să propună subiecte de discuție pentru agenda adunării generale;
- e) să solicite și să obțină informații cu privire la activitatea asociației, inclusiv cu privire la modalitatea de administrare a resurselor financiare;
- f) să renunțe la calitatea de membru al asociației, în conformitate cu prevederile prezentei legi.

(2) Membrii asociației au următoarele obligații:

- a) să respecte prevederile statutului și ale regulamentelor interne;
- b) să achite în termen cotizațiile anuale și să-și onoreze alte obligații financiare, în conformitate cu actele de constituire;
- c) să participe și să se implice în activitatea asociației;
- d) să participe, prin reprezentanții acestora, la ședințele adunării generale a asociației.

### **Articolul 10. Aderarea noilor membri**

(1) Asociația poate accepta noi membri în temeiul cererii de aderare a unității administrativ-teritoriale, aprobată de către adunarea generală a asociației.

(2) Pentru a participa la procedura de vot privind acceptarea noilor membri, reprezentanții unităților administrativ-teritoriale membre, în cadrul adunării generale a asociației, trebuie să dispună de mandat special, acordat, prealabil, de consiliul local respectiv.

(3) Noii membri ai asociației sunt incluși în actele de constituire, modificările acestora urmând să fie înregistrate în modul stabilit de Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali.

### **Articolul 11. Încetarea calității de membru**

(1) Calitatea de membru al asociației încetează în cazul retragerii sau excluderii din asociație, conform prevederilor prezentului articol.

(2) Membrul asociației se poate retrage din asociație în baza deciziei consiliului local al unității administrativ-teritoriale respective, notificând în acest sens consiliul asociației și ceilalți membri ai asociației. Retragerea devine efectivă din momentul înregistrării modificărilor actelor de constituire ale asociației la Agenția Servicii Publice și achitării tuturor plăților prevăzute la alin. (5).

(3) Membrul este exclus din asociație, la propunerea consiliului asociației, prin hotărârea adunării generale, în cazul:

a) refuzului de a achita cotizația de membru și alte obligații financiare, stabilite conform statutului;

b) refuzului de a încheia contractul de delegare a gestiunii serviciului de gospodărie comunală cu operatorul desemnat pentru prestarea serviciului respectiv la nivelul asociației sau în cazul rezilierii acestuia, dacă asociația nu are și alte scopuri și obiective de activitate care ar justifica menținerea calității de membru al asociației.

(4) Hotărârea adunării generale privind excluderea unui membru din asociație poate fi contestată în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

(5) Membrul asociației care se retrage sau este exclus din asociație achită:

a) sumele necesare rambursării împrumuturilor contractate pentru finanțarea dezvoltării infrastructurii aferente serviciului unității administrativ-teritoriale respective, de care a beneficiat în perioada în care a fost membru al asociației, precum și cheltuielile aferente împrumuturilor menționate;

b) sumele corespunzătoare investițiilor de care a beneficiat din programele realizate de asociație în perioada în care a fost membru al acesteia, altele decât cele prevăzute la lit. a);

c) sumele prevăzute ca despăgubiri în contractul de delegare a gestiunii serviciului de gospodărie comunală, după caz.

## **Articolul 12. Reorganizarea și lichidarea asociației**

(1) Asociația se reorganizează și se lichidează în temeiurile stabilite de prezenta lege și de Codul civil.

(2) Asociația nu poate fi reorganizată prin dezmembrare (divizare sau separare).

## **Capitolul III ORGANELE DE CONDUCERE ȘI DE CONTROL**

**Articolul 13. Organele de conducere și de control**

(1) Organele de conducere ale asociației sunt:

- a) adunarea generală;
- b) consiliul asociației;
- c) comisia de cenzori;
- d) directorul.

(2) Structura, drepturile și obligațiile organelor de conducere și de control ale asociației sunt stabilite de prezenta lege și de statutul acesteia.

**Articolul 14. Adunarea generală și competențele sale**

(1) Adunarea generală este organul suprem de conducere al asociației, format din reprezentanții tuturor unităților administrativ-teritoriale membre desemnați prin deciziile consiliilor locale ale acestora.

(2) Fiecare membru al asociației depune toată diligența necesară pentru a-și asigura reprezentarea permanentă în cadrul adunării generale a asociației.

(3) De competența exclusivă a adunării generale țin:

- a) aprobarea strategiei de dezvoltare a asociației și definirea direcțiilor prioritare de activitate ale acesteia;
- b) modificarea statutului;
- c) aprobarea hotărârii privind aderarea noilor membri, precum și retragerea sau excluderea acestora din asociație;
- d) alegerea și revocarea membrilor consiliului asociației și ai comisiei de cenzori;
- e) stabilirea cuantumului cotizației de membru;
- f) aprobarea situațiilor financiare anuale, a rapoartelor de activitate, a rapoartelor cu privire la venituri și cheltuieli, a rapoartelor anuale ale consiliului asociației, ale comisiei de cenzori și ale directorului;
- g) aprobarea bugetului, planului de activitate și planului financiar anual;
- h) aprobarea vânzării, gajării sau ipotecării bunurilor aflate în proprietatea asociației, precum și aprobarea achiziționării bunurilor și a serviciilor a căror valoare de piață constituie peste 25% din valoarea activelor nete ale asociației, conform ultimei situații financiare, sau depășește 400000 de lei;
- i) aprobarea contractării de împrumuturi, credite sau a altor angajamente financiare de către asociație ori stabilirea unor limite pentru acestea, în funcție de interesele asociației;
- j) adoptarea organigramei și regulamentelor interne ale asociației;
- k) adoptarea deciziei de reorganizare și de lichidare a asociației;

l) soluționarea oricărei alte probleme pentru care statutul cere aprobarea adunării generale.

(4) Cvorumul și modalitatea de adoptare a hotărârilor de către adunarea generală se stabilesc prin statutul asociației.

(5) Fiecare membru al asociației dispune de un singur vot în cadrul adunării generale.

(6) Competența adunării generale de adoptare a hotărârilor, atribuită prin prezenta lege sau prin statutul asociației, nu poate fi delegată unui alt organ al asociației.

### **Articolul 15. Convocarea adunării generale a asociației**

(1) Adunarea generală a asociației se convoacă în ședință ordinară cel puțin o dată pe an, în baza deciziei consiliului asociației, conform statutului.

(2) Adunarea generală extraordinară a asociației se convoacă de către consiliul asociației:

- a) la inițiativa consiliului respectiv;
- b) la solicitarea comisiei de cenzori;
- c) la solicitarea unui grup de membri ai asociației, constituit din cel puțin 1/3 din numărul total de membri. În cazul asociațiilor constituite din două unități administrativ-teritoriale, adunarea generală extraordinară se convoacă la solicitarea oricărui membru.

(3) În cazul în care consiliul asociației nu convoacă adunarea generală extraordinară, conform alin. (2), aceasta se convoacă de către comisia de cenzori sau de către directorul asociației.

(4) Directorul asociației, cu cel puțin 15 zile înainte de data desfășurării adunării generale extraordinare, anunță cu privire la aceasta, în formă scrisă, fiecare membru al asociației și/sau publică avizul respectiv, în conformitate cu statutul și cu regulile interne de comunicare.

### **Articolul 16. Atribuțiile consiliului asociației**

Consiliul asociației are următoarele atribuții:

- a) asigură implementarea hotărârilor adoptate de adunarea generală, executarea bugetului și a planului de activitate;
- b) monitorizează performanțele asociației;

- c) aprobă încheierea contractelor în conformitate cu bugetul și planul de activitate;
- d) convoacă adunarea generală;
- e) selectează și numește directorul asociației;
- f) elaborează proiectul de buget, planul de activitate, raportul anual, regulamentele interne, alte acte și le prezintă pentru aprobare adunării generale;
- g) asigură respectarea procedurilor în activitatea asociației, conform statutului asociației;
- h) asigură respectarea cerințelor legislației privind managementul financiar;
- i) decide asupra semnării de către director a contractelor a căror valoare este egală sau depășește mărimea stabilită în statutul asociației, în cazul în care atribuția respectivă nu aparține adunării generale conform art. 14 alin. (3) lit. h) și i);
- j) exercită și alte atribuții ce pot fi stabilite de adunarea generală sau stipulate în statutul asociației.

#### **Articolul 17. Componența consiliului asociației**

(1) Componența numerică a consiliului asociației, durata mandatului de membru, retragerea unui membru și posibilitatea substituirii acestuia cu altul pe durata mandatului neexercitat se stabilesc în statutul asociației.

(2) Consiliul asociației este ales de către adunarea generală pentru un mandat de cel mult 3 ani.

(3) Membrul consiliului asociației acționează în interesele asociației și declară toate conflictele de interes apărute în exercitarea atribuțiilor sale. Conflictul de interes declarat se soluționează în conformitate cu regulamentul cu privire la procedurile interne de declarare a conflictelor de interes, adoptat de adunarea generală.

(4) Consiliul asociației își alege secretarul din rândul membrilor acestuia.

(5) Consiliul asociației alege, prin vot deschis și cu votul majorității membrilor prezenți, pentru durata unei ședințe, președintele care o prezidează și semnează deciziile aprobate.

#### **Articolul 18. Convocarea consiliului asociației**

(1) Consiliul asociației se convoacă la necesitate, dar nu mai rar de o dată la două luni.

(2) Consiliul asociației se convoacă la solicitarea a cel puțin 1/3 dintre membrii acestuia sau la solicitarea directorului asociației.

(3) Ședințele consiliului asociației se consideră deliberative în cazul prezenței la acestea a cel puțin 1/2 dintre membrii consiliului asociației plus unul.

(4) Deciziile consiliului asociației se adoptă prin consens, iar dacă nu se ajunge la un consens – cu votul majorității simple a membrilor prezenți.

(5) La ședințele consiliului asociației, de regulă, participă, fără drept de vot, și directorul asociației.

(6) La ședințele consiliului asociației se întocmește un proces-verbal, care se păstrează în conformitate cu statutul asociației și cu regulamentele interne ale acesteia.

### **Articolul 19. Comisia de cenzori**

(1) Comisia de cenzori supraveghează activitatea financiar-economică a asociației.

(2) Comisia de cenzori este formată dintr-un număr impar de membri, nu mai mic de 3, aleși de adunarea generală pe un termen de cel mult 3 ani. Durata mandatului și componența numerică a comisiei se stabilesc în statutul asociației.

(3) Membri ai comisiei de cenzori nu pot fi:

- a) directorul asociației și membrii consiliului asociației;
- b) soțul/soția, rudele și afinii directorului asociației și ai membrilor consiliului asociației până la gradul al IV-lea inclusiv;
- c) persoana cu antecedente penale nestinse.

(4) Atribuțiile comisiei de cenzori se stabilesc prin regulamentul aprobat de adunarea generală.

(5) Asociația asigură efectuarea auditului anual al situațiilor financiare.

(6) La solicitarea comisiei de cenzori, consiliul asociației și directorul asociației prezintă documentele privind activitatea financiar-economică a asociației.

(7) Comisia de cenzori poartă răspundere față de adunarea generală pentru controlul managementului financiar-economic al asociației și pentru elaborarea și prezentarea raportului anual cu privire la subiectul respectiv.

### **Articolul 20. Prevederi comune cu privire la persoanele cu funcții eligibile**

(1) Membrii consiliului asociației și ai comisiei de cenzori sunt persoane cu funcții eligibile, fără a fi angajate de asociație și fără a fi remunerate.

(2) Persoanele menționate la alin. (1) au dreptul, în modul stabilit de statutul asociației sau de alte acte interne și în funcție de resursele financiare disponibile în bugetul asociației, la rambursarea cheltuielilor suportate în cadrul exercitării propriilor atribuții.

(3) Mandatul membrului consiliului asociației și al membrului comisiei de cenzori încetează în cazul:

- a) renunțării la mandat, în formă scrisă;
- b) revocării prin hotărârea adunării generale;
- c) decesului;
- d) pierderii unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă a calității de membru.

(4) Reprezentantul unității administrativ-teritoriale membre a asociației poate fi revocat la solicitarea acesteia. În acest caz, unitatea administrativ-teritorială respectivă trebuie să prezinte decizia consiliului local privind revocarea reprezentantului și numirea altei persoane în calitate de reprezentant al său în cadrul asociației.

(5) Membrii consiliului asociației și ai comisiei de cenzori se revocă prin hotărârea adunării generale în cazul:

- a) constatării conflictului de interese nedeclarat;
- b) absenței nemotivate de la trei ședințe planificate consecutive.

(6) În cazul în care o persoană cu funcție eligibilă din cadrul asociației este revocată de adunarea generală, la aceeași ședință a adunării este aleasă o nouă persoană pentru funcția respectivă.

## **Articolul 21. Directorul și personalul asociației**

(1) Directorul și contabilul-șef ai asociației se numesc în funcție, pe bază de concurs, de către consiliul asociației, după aprobarea adunării generale.

(2) Concursul de suplinire a funcțiilor vacante de director și contabil-șef este unul public, asigurându-se accesul la informația privind organizarea și desfășurarea acestuia. Modul de organizare și desfășurare a concursului și criteriile de selectare a candidaților se stabilesc prin regulamentul intern adoptat de către adunarea generală a asociației în baza regulamentului tip aprobat de Guvern.

(3) Funcția de director poate fi ocupată de o persoană fizică care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

- a) este cetățean al Republicii Moldova;
- b) deține diplomă de studii superioare de licență sau echivalentul acesteia;
- c) are experiență în administrarea unei persoane juridice și/sau în coordonarea proiectelor de dezvoltare;
- d) nu are antecedente penale;
- e) nu este supusă unei măsuri de ocrotire judiciare.

(4) Funcția de contabil-șef poate fi ocupată de o persoană fizică care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

- a) este cetățean al Republicii Moldova;
- b) deține diplomă de studii superioare de profil economico-financiar;
- c) are experiență de lucru de cel puțin 3 ani în domeniul financiar.

(5) Directorul reprezintă asociația în relațiile cu persoanele terțe în conformitate cu statutul.

(6) Directorul prezintă raportul de activitate în fața consiliului asociației și, de regulă, participă la ședințele acestuia.

(7) Directorul și personalul sunt angajați în cadrul asociației în conformitate cu legislația muncii.

(8) Pentru încălcarea prezentei legi persoanele responsabile poartă răspundere, după caz, disciplinară sau contravențională, iar în cazul în care faptele săvârșite întrunesc elementele unei infracțiuni – penală.

## **Capitolul IV**

### **MANAGEMENTUL FINANCIAR INTERN**

#### **Articolul 22. Sursele de finanțare ale asociației**

(1) Drept surse de finanțare ale asociației pot servi:

- a) cotizațiile anuale de membru;
- b) donațiile și/sau granturile;
- c) dobânzile la mijloacele financiare depuse de asociație în conturi bancare;
- d) mijloacele bănești obținute de asociație pentru serviciile prestate;
- e) mijloacele financiare obținute în urma desemnării procentuale;
- f) alte surse neinterzise de lege.

(2) Fondurile asociației sunt administrate de către consiliul asociației.

**Articolul 23. Cotizația anuală de membru**

(1) Asociația percepe o cotizație anuală de membru pentru acoperirea costurilor fixe și a altor cheltuieli ce țin de activitatea acesteia, achitată de către membrii asociației la data sau înainte de data stabilită în statut ori în regulamentul intern.

(2) Suma cotizației anuale se stabilește de către adunarea generală în modul prevăzut de statutul asociației.

(3) Suma cotizației poate fi modificată la solicitarea argumentată a directorului asociației, dar nu mai des de o dată pe an.

**Capitolul V  
DISPOZIȚII FINALE****Articolul 24. Dispoziții finale**

(1) Prezenta lege intră în vigoare la 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

**S I N T E Z A**  
**amendamentelor, obiecțiilor și propunerilor la proiectul de lege cu privire**  
**la asociațiile de dezvoltare intercomunitară**  
**nr. 356 din 16.09.2022**  
*(lectura a doua)*

Nr crt	Textul părții constitutive al proiectului de lege	Amendamente, propuneri, obiecției	Decizia comisiei, note
1	2	3	4
1	<p><b>Proiectul de lege cu privire la asociațiile de dezvoltare intercomunitară</b>  <i>nr. 356 din 16.09.2022</i></p>	<p><b>Comisia juridică, numiri și imunități</b>  propune evaluarea suplimentară a dispozițiilor proiectului ce determină statutul juridic al asociației de dezvoltare intercomunitară prin prisma prevederilor articolului 297 din Codul Civil potrivit cărora, asociația este organizația necomercială constituită benevol de fondatori, în modul prevăzut de lege, pentru satisfacerea unor necesități necomerciale și poate avea forma de asociație obștească, cult religios sau parte componentă a acestuia, partid sau de altă organizație social-politică, de sindicat, de patronat, alte forme în condițiile legii.  În același context, urmează a se ține cont de prevederile articolului 11 alin. (3) din Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale, potrivit cărora autoritățile și instituțiile publice, întreprinderile de stat și municipale nu pot constitui organizații necomerciale și nu pot deveni membri ai asociațiilor obștești.  Totodată Comisia constată că Centrului Național Anticorupție în ceea ce privește necesitatea instituirii în proiect a unor garanții legale orientate spre consolidarea unui sistem instituțional care să protejeze proprietatea publică a UTA în procesul implementării legii în cauză și completarea proiectului cu norme de</p>	<p><b>Se acceptă.</b>  Articolul 1 al proiectului de lege se suplinește cu alineatul (4) cu următorul cuprins:  „(4) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară nu cad sub incidența Legii nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale.”</p> <p><b>Nu se acceptă</b>  Potrivit prevederilor art.4 din Legea nr.435/2006 și art.14 alin. (2) Legea nr.436/2006, de competența autorităților publice locale ține prestarea serviciilor publice și realizarea lucrărilor de interes public. Prestarea serviciilor</p>

natură să excludă riscul prejudicierii patrimoniului public al autorităților publice locale.

nu presupune .per se activitate comercială cu scop de a obține venituri. Bunurile domeniului public fac obiectul exclusiv al proprietății publice și sunt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile. Art.11 alin. (2) din Legea 29/2018 statuează în calitate de bunuri domeniul public al UAT de nivelul întâi:

i) obiectivele de infrastructură tehnico-edilitară în conformitate cu legislația în vigoare;

j) bunurile care asigură prestarea stabilă a unor servicii publice locale;

Prin urmare, bunurile aferente serviciilor prestate, fiind aferente unor servicii de interes public fac parte din domeniul public al UAT și nu pot să iasă din proprietatea publică a acestora.

### Guvernul

Considerăm judicioasă completarea proiectului de lege cu norme ce ar reglementa în mod expres: aspecte referitoare la denumirea asociației, principiile de activitate, domeniile de competență ale asociației, inclusiv cele delegate de către autoritățile administrației publice locale, precum și funcțiile, drepturile și obligațiile asociației.

### **Se acceptă parțial.**

Articolul 3 din proiectul legii se completează după alineatul 2 cu un alineat nou cu următorul conținut:

„(3) Denumirea deplină a asociației va include sintagma „Asociația de Dezvoltare Intercomunitară” și denumirea propriu-zisă a asociației.”

Drept urmare, alineatul (3) va deveni alineatul (4).

	<p style="text-align: center;"><b><u>Guvernul</u></b></p> <p>Ținem să menționăm că, în conformitate cu prevederile articolului 3 și articolului 10 alineatul (1) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, autoritățile administrației publice locale activează pe baza principiilor autonomiei locale (decizională, organizațională, gestionară și financiară), dispunând în acest scop de competențe depline care nu pot fi puse în cauză sau limitate de nicio autoritate publică, decât în condițiile legii.</p> <p>Astfel, ideea preluării de către asociație a unor competențe ce aparțin de drept autorităților administrației publice locale, chiar cu condiția delegării legale a acestora, urmează a fi examinată minuțios pentru a evita conflictele de ordin juridic și instituțional care pot interveni între fondatori, inclusiv în scopul neadmiterii substituirii de către asociație a responsabilităților directe ce le revin autorităților administrației publice locale față de comunitatea pe care o reprezintă.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Competențele și realizarea funcțiilor de putere publică rămân a fi exercitate de autoritatea publică locală. Proiectul în cauză, cât și proiectul de modificare a unor acte normative (nr.357) propune instituirea posibilității de delegare către asociația de dezvoltare intercomunitară a unor activități și atribuții necesare realizării competențelor respective ale autorităților publice locale.</p>
--	---	---

2	<p><b>Articolul 1. Scopul legii și obiectul de reglementare</b></p> <p>(1) Scopul prezentei legi este crearea cadrului legal privind constituirea și funcționarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară.</p> <p>(2) Prezenta lege reglementează constituirea, activitatea, funcționarea, reorganizarea și lichidarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară.</p> <p>(3) Prevederile Legii nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali se aplică asociațiilor de dezvoltare intercomunitară în măsura în care acestea nu contravin prezentei legi.</p>	<p><b><u>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u></b></p> <p>Norma de la art. 1 alin. (3) din proiect nu se încadrează în obiectul de reglementare al articolului dat. Propunem excluderea acesteia din conținutul normei.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Proiectul legii cu privire la ADI-uri nu reglementează toate aspectele privind procedura de înregistrare, în același timp conține anumite prevederi care derogă de la prevederile Legii nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, prin urmare norma respectivă este necesară.</p>
3	<p><b>Articolul 2. Noțiuni generale</b></p> <p>În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni principale semnifică:</p> <p><i>asociație de dezvoltare intercomunitară</i> (în continuare-asociație) - asociație non-profit, apolitică, cu statut de persoană juridică înființată, în condițiile legii, de două sau mai multe unități administrativ-teritoriale în vederea realizării în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes local sau regional, ori în vederea furnizării în comun a unor servicii publice;</p> <p><i>mandat special</i> - împuterniciri acordate de consiliul local al unității administrativ-teritoriale membre reprezentantului său în organele de conducere ale asociației sau asociației pentru una sau mai multe operații juridice determinate;</p> <p><i>proiecte de dezvoltare de interes local sau regional</i> - proiecte realizate de autorităților</p>	<p><b><u>Deputatul Fiodor Gagauz</u></b></p> <p><b>La art. 2</b></p> <p>La noțiunea „mandat special” După cuvintele „consiliul local” se introduce o propoziție nouă cu următorul conținut: „și Comitetul Executiv al Găgăuziei”</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Conform Legii nr. 344/1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei autoritatea reprezentativă a Găgăuziei este <u>Adunarea Populară</u>. În acest context, definiția noțiunii de mandat special de la art. 2 va avea următorul cuprins:</p> <p><i>„mandat special - împuterniciri acordate de consiliul local al unității administrativ-teritoriale membre sau de Adunarea Populară a Găgăuziei reprezentantului său în organele de conducere ale asociației sau asociației pentru una sau mai multe operații juridice determinate;”</i></p>

<p>publice locale în domeniile lor de competență în vederea realizării unor schimbări sociale, economice, culturale și de mediu durabile, menite să îmbunătățească calitatea vieții în unitățile administrative-teritoriale.</p>	<p><b><u>Direcția generală juridică</u></b></p> <p>La art. 2, la noțiunea „asociație de dezvoltare intercomunitară” propunem substituirea cuvintelor „asociație non-profit” cu „asociație obștească” pentru a corespunde Legii nr. 86/2020 cu privire la asociațiile necomerciale și art. 297 alin. (2) din Cod civil.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Autoritățile publice nu pot fi fondatori de organizații necomerciale și asociații obștești în sensul definit de Legea nr. 86/2020 cu privire la asociațiile necomerciale. Atenționăm că articolul 1 s-a suplinit cu alineatul (4) care prevede expres că asociațiile de dezvoltare intercomunitară nu cad sub incidența Legii nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale.</p>
	<p><b><u>Guvernul</u></b></p> <p><b>La articolul 2:</b></p> <p>Se propune ca în definiția „asociație de dezvoltare intercomunitară”, după textul „a unor proiecte de dezvoltare de interes local sau regional”, să se completeze cu textul „organizării și exercitării unor activități administrative pentru realizarea atribuțiilor stabilite prin lege autorităților administrației publice locale.”.</p> <p>Conform definiției termenului „mandat special” în formularea propusă în proiect, mandatul special reprezintă împuterniciri acordate de consiliul local al unității administrativ-teritoriale membre reprezentantului său în organele de conducere ale asociației sau asociației pentru una sau mai multe operații juridice determinate. În acest context, se va analiza cine poate avea calitatea de reprezentant al unității administrativ-teritoriale și cine va putea fi membru în organele de conducere ale asociației, în măsura în care să nu contravină dispozițiilor ce prevăd incompatibilitățile privind mandatul alesului local.</p> <p>În altă ordine de idei, având în vedere dispozițiile proiectului de lege pentru modificarea unor acte</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Definiția actuală cuprinde deja textul „în vederea furnizării în comun a unor servicii publice” care necesită și îndeplinirea activităților administrative pentru realizarea atribuțiilor stabilite prin lege autorităților administrației publice locale (art. 54. alin. (1), Legea nr. 100/2017 privind actele normative).</p> <p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Domeniile în care asociația este mandată să activeze sunt expuse în definiții. Asociația nu poate delega atribuții altor entități (decât încheierea contractului de delegare a gestiunii serviciului/serviciilor operatorului, dar acest lucru reiese clar din normele prevăzute în proiecte de lege în cauză).</p> <p>La articolul 2 <b>Noțiuni generale</b>, definiția „proiecte de dezvoltare de interes local sau regional” se va expune în următoarea redacție:</p>

	<p>normative (inițiativa legislativă nr. 357 din 16 septembrie 2022), se vor stabili domeniile pentru care asociația este mandatată să activeze în numele autorităților administrației publice locale, inclusiv se vor stabili domeniile ce pot fi delegate de către asociație altor entități, cu condiția respectării competențelor ce aparțin de drept autorităților administrației publice locale.</p>	<p>normative (inițiativa legislativă nr. 357 din 16 septembrie 2022), se vor stabili domeniile pentru care asociația este mandatată să activeze în numele autorităților administrației publice locale, inclusiv se vor stabili domeniile ce pot fi delegate de către asociație altor entități, cu condiția respectării competențelor ce aparțin de drept autorităților administrației publice locale.</p>	<p>„proiecte de dezvoltare de interes local sau regional – proiecte realizate de autoritățile publice locale în domeniile lor de competență în vederea realizării sarcinilor ce le revin în sfera socială, economică, culturală și de mediu, menite să asigure dezvoltarea durabilă și calitatea vieții în unitățile administrativ-teritoriale.”</p>
4	<p><b>Articolul 3. Statutul juridic al asociației</b>  (1) Asociația se constituie benevol și are statut de persoană juridică.  (2) Autoritățile publice locale ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației își păstrează autonomia locală, în condițiile legii.  (3) Asociația dispune de sediu. Sediul asociației este considerat sediul înscris în Registrul de stat al persoanelor juridice. Asociația poate avea și alte adrese pentru corespondență.  (4) Asociația activează în baza Constituției Republicii Moldova, a Codului civil, a Legii nr. 435/2006 cu privire la descentralizarea administrativă, a Legii nr. 436/2006 cu privire la administrația publică locală, a Legii nr. 1402/2002 cu privire la serviciile publice de gospodărie comunală, a prezentei legi, a statutului și a regulamentelor sale interne.</p>	<p><b>Guvernul</b></p> <p>La <b>articolul 3</b>, recomandăm ca alineatul (4) să fie exclus, întrucât face trimitere la legislația în vigoare și este lipsit de consistență normativă. Or, obligația de a activa în conformitate cu legislația este una generală și necondiționată. Mai mult decât atât, referința la alte acte normative limitează baza normativă, cuprinsă în proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (inițiativa legislativă nr. 357 din 16 septembrie 2022), care facilitează prestarea serviciilor publice de către autoritățile publice locale prin cooperare.</p> <p>Totodată, în scopul evitării interpretării ambigue a proiectului de lege în cauză, recomandăm să fie prevăzut expres că asociațiile de dezvoltare intercomunitară nu cad sub incidența Legii nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale.</p>	<p><b>Se acceptă.</b>  Alineatul (4) din art.3 se exclude.</p> <p><b>Se acceptă.</b>  Articolul 1 al proiectului de lege se suplinește cu alineatul (4) cu următorul cuprins:  „(4) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară nu cad sub incidența Legii nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale.”</p>
5	<p><b>Articolul 4. Proprietatea asociației</b>  (1) Asociația poate avea în proprietate orice bunuri, cu excepția celor interzise de lege. Proprietatea asociației este folosită exclusiv în vederea realizării scopurilor statutare.  (2) Proprietatea asociației se formează din orice surse neinterzise de lege, inclusiv:</p>	<p><b>Guvernul</b></p> <p>La <b>articolul 4</b>: Se impune necesitatea modificării alineatului (2) al articolului 4 și a alineatului (1) al articolului 21 din proiectul de lege pentru asigurarea corelării surselor de proprietate și a surselor de finanțare ale asociației.</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b>  La articolul 22 (fost 21), alin. (1) se va completa cu litera e) și f) cu următorul cuprins:  „e) mijloace financiare obținute în urma desemnării procentuale;  f) alte surse neinterzise de lege.”</p>

<p>a) cotizații de membru, stabilite prin decizia Adunării generale;</p> <p>b) granturi și donații;</p> <p>c) fonduri publice;</p> <p>d) mijloace financiare obținute în urma desemnării procentuale conform articolului 15<sup>2</sup> din Codul Fiscal.</p> <p>(3) Unitățile administrativ-teritoriale nu pot transmite asociației în proprietate sistemele publice de gospodărie comunală, părți componente ale acestora ori alte bunuri care fac parte din domeniul public a unității administrativ-teritoriale.</p> <p>(4) Sistemele publice de gospodărie comunală și/sau obiectele aferente serviciului public, realizate în comun prin programe de investiții noi implementate în cadrul asociației, devin proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale membre și se înregistrează în patrimoniul acestora conform prevederilor Legii nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, pe baza următoarelor criterii:</p> <p>a) bunurile și obiectele de infrastructură tehnico-edilitară situate exclusiv pe teritoriul unei singure unități administrativ-teritoriale, pe care o și deservesc, aparțin domeniului public al acesteia;</p> <p>b) bunurile și obiectele de infrastructură tehnico-edilitară situate pe teritoriul mai multor unități administrativ-teritoriale și/sau care deservesc mai multe unități administrativ-teritoriale, sunt proprietate comună a acestora, dacă membrii asociației nu au stabilit o altă modalitate de repartizare a proprietății între unitățile administrativ-teritoriale respective.</p> <p>(5) Modalitatea de aplicare a criteriilor prevăzute la alin. (4) se stabilește în statutul asociației.</p>	<p>Cât privește Articolul 4, alin. (2), acesta nu cuprinde o lista exhaustivă de surse din care se poate constitui proprietatea asociației, astfel proprietatea poate fi constituită și din alte surse neinterzise de lege.</p> <p><b>Se acceptă.</b> Din conținutul literei d) se exclude trimiterea la articolului 15<sup>2</sup> din Codul Fiscal.</p> <p>Cu referire la alineatul (2) litera d), trimiterea la articolul 15<sup>2</sup> din Codul fiscal nr. 1163/1997 se va revede, luând în considerare faptul că, potrivit alineatului (3) al articolului citat, beneficiarii desemnării procentuale sunt:</p> <p>„a) asociațiile obștești, fundațiile și instituțiile private înregistrate în Republica Moldova care desfășoară activități de utilitate publică în conformitate cu Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale, cu condiția că acestea își desfășoară activitatea timp de cel puțin un an până la solicitarea înregistrării în lista menționată la alin. (4) și nu au datorii la bugetul public național pentru perioadele fiscale anterioare;</p> <p>b) cultele religioase și părțile componente ale acestora înregistrate în Republica Moldova care desfășoară activități sociale, morale, culturale sau de caritate, cu condiția că acestea își desfășoară activitatea timp de cel puțin un an până la solicitarea înregistrării în lista menționată la alin. (4) și nu au datorii la bugetul public național pentru perioadele fiscale anterioare”.</p> <p>Respectiv, asociația de dezvoltare intercomunitară nu cade sub incidența articolului 15<sup>2</sup> din Codul fiscal nr. 1163/1997.</p> <p>La alineatul (4), textul „cu modificările și completările ulterioare,” se va exclude, ca fiind inutil.</p> <p>Suplimentar, se propune completarea articolului 4 cu alineatul (6) cu următorul cuprins: „(6) Asociația răspunde pentru obligațiile sale cu toate bunurile ce îi aparțin cu drept de proprietate.”</p> <p><b><u>Directia generală juridică</u></b></p> <p><b>La art. 4 alin. (4) din proiect cuvintele „cu modificările și completările ulterioare” se vor exclude.</b></p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p>
---	--	---

6	<p><b>Articolul 5. Fondatorii/membrii asociației</b></p> <p>(1) Fondatorii/membri ai asociației de dezvoltare intercomunitară pot fi unitățile administrativ-teritoriale de nivelul întâi și doi.</p> <p>(2) Fondatorii și/sau membrii asociației sunt egali în drepturi, indiferent de nivelul de administrație publică locală pe care îl reprezintă sau momentul aderării.</p> <p>(3) Decizia privind participarea la constituirea asociației de dezvoltare intercomunitară sau aderarea ulterioară la aceasta se adoptă de consiliul local al unității administrativ-teritoriale respective, în condițiile stabilite de Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Deputatul Fiodor Gagauz</b></p> <p><b>La art. 5</b></p> <p>Alineatul (1) va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Fondatori/membri ai asociației de dezvoltare intercomunitară pot fi unitățile administrativ-teritoriale de nivelul întâi, doi și nivelul special.</p> <p>Articolul se completează cu alineatul (4), cu următorul cuprins:</p> <p>(4) Decizia privind participarea la constituirea asociației de dezvoltare intercomunitară sau aderarea ulterioară la nivelul unității teritoriale autonome Găgăuzia se adoptă de Comitetul executiv în limitele competențelor sale.</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Articolul 5 alin. (1) va avea următorul conținut:</p> <p>„ (1) <i>Fondatori și/sau membri ai asociației de dezvoltare intercomunitară pot fi unitățile administrativ-teritoriale de orice nivel.</i>”</p> <p><b>Se acceptă parțial.</b> Conform legii nr. 344/1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei autoritatea reprezentativă a Găgăuziei este Adunarea Populară.</p> <p>În acest context, alineatul (4) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(4) <i>Decizia privind participarea la constituirea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară sau aderarea ulterioară a unității teritoriale autonome Găgăuzia la acestea se adoptă de Adunarea Populară a Găgăuziei în limitele competențelor sale.</i>”</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>A se vedea nota precedentă (punctul 6, coloana 5).</p> <p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Unitățile administrativ-teritoriale pot adera la asociație pe parcursul desfășurării activității acesteia, după fondare, devenind astfel membri.</p>
---	---	---	--

		<p>și/sau abuzive. Astfel, propunem excluderea termenului „fondatori” din cuprinsul <b>alin. (1) și (2) a art. 5.</b></p>	
7	<p><b>Articolul 6. Adunarea de constituire</b></p> <p>(1) La adunarea de constituire a asociației, reprezentanții unităților administrativ-teritoriale fondatoare:</p> <p>a) semnează acordul de constituire și statutul asociației;</p> <p>b) aleg membrii consiliului asociației și membrii comisiei de cenzori;</p> <p>c) desemnează persoana responsabilă de înregistrarea asociației.</p>	<p><b>Guvernul</b></p> <p>La <b>articolul 6</b> alineatul (1), norma de la litera c), care prevede că la adunarea de constituire a asociației reprezentanții unităților administrativ-teritoriale fondatoare desemnează persoana responsabilă de înregistrarea asociației, necesită a fi revăzută/reformulată, ținând cont de faptul că persoanele juridice se supun înregistrării la Agenția Servicii Publice în conformitate cu Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali (în continuare – Legea nr. 220/2007), aceasta din urmă fiind aplicată doar în măsura în care nu contravine legii în cauză. În acest sens, se propune reformularea normei în vederea expunerii ideii că la adunarea de constituire a asociației reprezentanții unităților administrativ-teritoriale fondatoare desemnează persoana responsabilă de transmiterea/depunerea/expedierea documentelor necesare pentru înregistrarea de stat a asociației. Această formulare este în corespundere cu articolul 8 alineatul (2) din Legea nr. 220/2007. (Observație valabilă și pentru formularea propusă la articolul 7 alineatul (6) litera e).)</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Litera c) va avea următorul cuprins:</p> <p>„c) desemnează persoana responsabilă de transmiterea/depunerea/expedierea documentelor necesare pentru înregistrarea de stat a asociației.”</p>
8	<p><b>Articolul 7. Actele de constituire</b></p> <p>(1) Actele de constituire a asociației sunt acordul de constituire și statutul.</p> <p>(2) Acordul de constituire a asociației trebuie să cuprindă:</p> <p>a) denumirea deplină și, după caz, cea prescurtată a asociației, precum și adresa juridică a acesteia;</p> <p>b) scopul și obiectivele asociației;</p> <p>c) perioada de activitate;</p> <p>d) lista fondatorilor;</p>	<p><b>Guvernul</b></p> <p>La <b>articolul 7:</b></p> <p>Se propune completarea alineatului (1) cu o propoziție cu următorul cuprins: „Acordul-cadru de constituire și statutul-cadru ale asociației de dezvoltare intercomunitară se aprobă de către Guvern.” Acest fapt se prevede expres la punctul 6 din nota informativă la proiectul de lege, deoarece aplicarea acestuia impune necesitatea aprobării unor acte normative privind implementarea proiectului de lege.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>

	<p>e) condițiile, modalitatea și cuantumul contribuției efectuate de fiecare membru la constituirea patrimoniului asociației;</p> <p>f) modalitatea de finanțare a asociației, inclusiv modul de stabilire și cuantumul cotizației fiecărui membru;</p> <p>(3) Statutul asociației include următoarele prevederi obligatorii:</p> <p>a) denumirea deplină a asociației;</p> <p>d) denumirile unităților administrativ-teritoriale ce intră în componența asociației;</p> <p>m) condițiile și procedura de reorganizare și de încetare a activității;</p> <p>(5) Acordul de constituire și statutul asociației sunt semnate de către reprezentanții tuturor membrilor fondatori, indicați în deciziile respective ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale în cauză. Procesul-verbal al adunării de constituire este semnat de către președintele și secretarul adunării de constituire, aleși în cadrul respectivei ședințe.</p>	<p>La art. 7 alineatul (2), literele e) și f) urmează a fi reformulate, deoarece modalitatea/modul și cuantumul cotizației se repetă în ambele reglementări ce țin de cuprinsul acordului de constituire.</p> <p>La alineatul (3):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- din dispoziția propriu-zisă, cuvântul „obligatorii” se propune a fi exclus. Nu este necesară stipularea că o anumită regulă este obligatorie, deoarece per a contrario se poate presupune că celelalte reguli, dispoziții și norme nu sunt obligatorii. În dreptul public nu se vehiculează cu norme cu caracter dispozitiv. (Observație valabilă și pentru alineatul (6) al aceluiași articol.);</li> <li>- la litera a), după cuvântul „deplină” se va introduce textul „și, după caz, cea prescurtată”;</li> <li>- dispoziția literei m) se va completa cu cuvântul „asociației”.</li> </ul> <p>Cu referire la alineatul (5), considerăm oportună stabilirea în proiect a procedurii de alegere a președintelui și a secretarului adunării de constituire, aleși în cadrul respectivei ședințe.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Litera e) de la alineatul (2) se referă la contribuția membrilor la constituirea patrimoniului asociației, care poate fi și în altă formă decât financiară și nu se limitează doar la cotizația de membru, iar norma de la litera f) se referă la cotizația de membru.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă</b> Alineatul se va completa la final cu textul „prin vot deschis, cu votul majorității reprezentanților fondatorilor prezenți la ședința de constituire”.</p>
<p>9</p>	<p><b>Articolul 8. Înregistrarea asociației</b></p> <p>(1) Asociația se supune înregistrării la Agenția Servicii Publice în conformitate cu prevederile prezentei legi și ale Legii nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, ultima fiind aplicată doar în măsura în care nu contravine prezentei legi. Pentru înregistrare se prezintă următoarele acte:</p> <p>a) cererea de înregistrare;</p>	<p><b><u>Directia generală juridică</u></b></p> <p>Conform art. 55 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 „în cazul în care proiectul actului normativ cuprinde prevederi ce se regăsesc în alte acte normative în vigoare, se face trimitere expresă la actul normativ care le conține”. Astfel, întru evitarea contradicțiilor între norme, ținând cont de existența normei art. 7 din Legea nr. 220/2007, recomandăm excluderea din conținutul art. 8 alin. (1) din proiect a prevederilor ce statuează actele necesare pentru înregistrarea asociației.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Prezentul proiect de lege cuprinde prevederi specifice privind procedura de înregistrare a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, inclusiv lista actelor specifice necesare înregistrării asociației.</p>

<p>b) procesul-verbal al ședinței adunării de constituire;</p> <p>c) acordul de constituire;</p> <p>d) statutul;</p> <p>e) documentul care adeverește stabilirea sediului;</p> <p>f) confirmarea disponibilității denumirii asociației.</p> <p>(2) În termen de 15 zile de la data depunerii actelor prevăzute la alin. (1), Agenția Servicii Publice:</p> <p>a) emite o decizie de înregistrare a asociației;</p> <p>b) emite o decizie privind refuzul înregistrării în cazul în care acestea nu corespund prezentei legi.</p> <p>(3) Decizia privind refuzul înregistrării asociației poate fi atacată în instanța de judecată competentă conform procedurii și condițiilor prevăzute de Codul administrativ.</p> <p>(4) Asociația, la data înregistrării sale, devine persoană juridică și se înscrie în Registrul de stat al persoanelor juridice.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Guvernul</b></p> <p><b>La articolul 8:</b> Cu referire la alineatul (1):</p> <p>- se propune ca litera a) să fie completată cu textul „potrivit modelului aprobat de organul înregistrării de stat, semnată de persoana împuternicită conform procesului-verbal”;</p> <p>- se recomandă ca la litera e) cuvântul „adeverește” să fie substituit cu cuvântul „atestă”. Totodată, norma propusă se va revizui prin prisma articolului 10 alineatul (1) din Legea nr. 220/2007, care prevede că organul înregistrării de stat înscrie în Registrul de stat datele cu privire la sediul persoanei juridice indicate în actele de constituire și nu este în drept să ceară alte documente pentru confirmarea acestor date. Răspunderea pentru autenticitatea datelor prezentate cu privire la sediul o poartă persoana juridică;</p> <p>- la litera f), recomandăm ca după cuvântul „disponibilității” să fie completat cu textul „, a distinctivității și a corectitudinii lingvistice a”. Totodată, cu referire la confirmarea disponibilității denumirii asociației, menționăm că, potrivit articolului 9 alineatul (7) din Legea nr. 220/2007, până la înregistrarea persoanei juridice, organul înregistrării de stat verifică denumirea acesteia sub aspectul disponibilității. Solicitantul este obligat să verifice disponibilitatea denumirii până la depunerea efectivă a documentelor, în condițiile în care documentele pentru înregistrarea de stat fie se transmit organului înregistrării de stat în formă de documente electronice semnate cu semnătura electronică avansată calificată, eliberată în condițiile Legii nr. 91/2014 privind semnătura electronică și documentul electronic și ale actelor normative subsecvente acesteia, fie se expediază organului</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă.</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>La litera e) cuvântul „adeverește” se substituie cu cuvântul „atestă”.</p> <p>Proiectul legii nu trebuie să repete toate prevederile din Legea nr. 220/2007 (Legea nr. 100/2017, art. 55), or art. 8 alin.(1) din proiectul de lege prevede că aceasta se aplică în măsura în care nu contravine prezentei legi.</p> <p style="text-align: center;"><b>Se acceptă.</b></p>
---	--	---

înregistrării de stat pe suport de hârtie, prin scrisoare recomandată;

- se propune ca alineatul (1) din art. 8 să se completeze cu litera g) cu următorul cuprins:  
„g) lista fondatorilor, cu indicarea denumirii, a sediului, a numărului de identificare de stat (IDNO) și a documentului care confirmă împuternicirile de reprezentare”.

Considerăm oportună reformularea alineatului (2) art. 8 după cum urmează:

„(2) În termen de 15 zile de la data depunerii actelor prevăzute la alin. (1), Agenția Servicii Publice adoptă decizia de înregistrare sau decizia de respingere a înregistrării.”

Adițional, se propune completarea articolului 8 cu următorul alineat: „În cazul constatării, în termenul menționat la alineatul (2), a carențelor în actele depuse, organul înregistrării de stat solicită înlăturarea acestora. Organul înregistrării de stat adoptă o decizie în termen de 5 zile lucrătoare de la primirea actelor ajustate.”

La alineatul (3), norma se va completa cu textul „al Republicii Moldova nr. 116/2018”.

La alineatul (4), cuvintele „la data înregistrării sale” se vor substitui cu cuvintele „la data adoptării deciziei de înregistrare”. Subsecvent, se va revede necesitatea normei respective, luând în considerare că în articolul 11 alineatul (3) din Legea nr. 220/2007 este deja prevăzut

**Nu se acceptă.**

Va conduce la dublarea informațiilor conținute în acordul de constituire care cuprinde lista fondatorilor și referință la decizia consiliului local al unității administrativ teritoriale.

**Nu se acceptă.** A se vedea nota precedentă (referitor la alin. (1).

**Nu se acceptă.** Se aplică prevederile Legii nr. 220/2007.

**Nu se acceptă**, conform pct. 15-16 din Hotărârea nr. 3 din 02 februarie 2022 a Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova pentru aprobarea Metodologiei de tehnici legislative aplicată la redactarea proiectelor de acte normative pentru coduri nu se indică nr. și anul adoptării.

**Se acceptă.**  
Alineatul (4) se exclude.

		<p>că persoana juridică se consideră înregistrată la data adoptării deciziei de înregistrare.</p>	
10	<p><b>Articolul 9. Drepturile și obligațiile membrilor asociației</b>  (2) Membrii asociației au următoarele obligații:  a) să respecte prevederile statutului și ale regulamentelor interne;  b) să achite în termen cotizațiile anuale și să își onoreze alte obligații financiare, în conformitate cu acordul de constituire și statutul asociației;</p>	<p><b>Gvernul</b>  La <b>articolul 9</b> alineatul (2) litera b), cuvintele „în conformitate cu acordul de constituire și statutul asociației” se vor substitui cu textul „conform prevederilor art. 7 alin. (2) lit. e)”</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b>  Nu art. 7 alin. (2) lit. e) din proiectul legii stabilește cuantumul cotizației, ci Acordul și statutul asociației.</p>
11	<p><b>Articolul 10. Aderarea noilor membri</b>  (1) Asociația poate accepta noi membri, în temeiul cererii de aderare a unității administrativ-teritoriale și a aprobării de către adunarea generală a asociației.  (2) Pentru a vota hotărârea de acceptare a noilor membri, reprezentanții unităților administrativ-teritoriale membre în adunarea generală a asociației au nevoie de un mandat special, prealabil, acordat de consiliului local respectiv.  (3) Noii membri ai asociației sunt incluși actele de constituire, modificările la acestea urmând să fie înregistrate în modul stabilit de Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali.</p>	<p><b>Gvernul</b>  La articolul 10, alineatul (3) se va revizui prin prisma articolului 297 alineatul (3) din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002, care prevede că în asociație calitatea de membru se consemnează. Astfel, după înregistrarea de stat, calitatea de membru fondator într-o asociație se transformă în calitate de membru, iar primirea și excluderea membrilor nu trebuie să impună operarea modificărilor în actele de constituire. Din considerentele expuse, nu este necesară referința la fondatorii asociației nici în prevederile statutului asociației (a se vedea articolul 7 alineatul (3) litera d) din proiect).</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b>  Spre deosebire de alte forme de asociație prevăzute de Codul civil, asociația de dezvoltare intercomunitară are număr redus de membri care în mod exclusiv reprezintă doar unități administrativ-teritoriale. Mai mult ca atât, norma Codului civil nu limitează modul de consemnare a membrilor.</p>
12	<p><b>Articolul 11. Încetarea calității de membru</b>  (1) Calitatea de membru al asociației încetează în cazul retragerii sau excluderii din asociație, conform prevederilor prezentului articol.</p>	<p><b>Gvernul</b>  <b>La articolul 11:</b>  Cu referire la alineatul (2), se propune ca cuvântul „Directorului” să fie substituit cu cuvintele „Consiliului asociației”, iar cuvintele „devine efectivă din momentul înregistrării modificărilor la actele de constituire a asociației la Agenția Servicii Publice” să fie substituite cu</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b> A se vedea argumentarea de mai sus în privința consemnării calității de membru (punctul 6, coloana 5 din prezenta sinteză).</p>

(2) Membrul asociației se poate retrage din asociație în baza deciziei consiliului local al unității administrativ-teritoriale respective, prin notificarea Directorului și a celorlalți membri ai asociației. Retragerea devine efectivă din momentul înregistrării modificărilor la actele de constituire a asociației la Agenția Servicii Publice și achitării tuturor plăților prevăzute la alineatul (5) a acestui articol.

(3) Un membru se exclude din asociație, prin hotărârea adunării generale, la propunerea Consiliului asociației în cazul:

a) refuzului de achitare a cotizației de membru și a altor obligații financiare stabilite conform statutului;

b) refuzului de a încheia contractul de delegare a gestiunii serviciului de gospodărie comunală cu operatorul desemnat pentru prestarea serviciului respectiv la nivelul asociației sau rezilierea acestuia, în cazul în care asociația nu are și alte scopuri și obiective de activitate care ar justifica păstrarea calității de membru al asociației.

(4) Decizia adunării generale de excludere a unui membru poate fi contestată, în conformitate cu prevederile legislației.

(5) Orice membru al asociației care se retrage sau este exclus din asociație este obligat să plătească:

a) sumele necesare rambursării împrumuturilor contractate pentru finanțarea dezvoltării infrastructurii aferente serviciului respectivei unități administrativ-teritoriale, de care a beneficiat în perioada în care a fost membru al asociației, plus cheltuielile aferente acestor împrumuturi;

b) sumele corespunzătoare investițiilor de care a beneficiat din programe realizate de asociație în perioada în care a fost membru al acesteia, altele decât cele prevăzute la lit. a);

cuvintele „are putere juridică din momentul adoptării în acest sens a hotărârii adunării generale”.

Alineatul (2), art. 11 va avea următorul cuprins:

„ (2) Membrul asociației se poate retrage din asociație în baza deciziei consiliului local al unității administrativ-teritoriale respective, prin notificarea consiliului asociației și a celorlalți membri ai asociației. Retragerea devine efectivă din momentul înregistrării modificărilor la actele de constituire a asociației la Agenția Servicii Publice și achitării tuturor plăților prevăzute la alineatul (5) a acestui articol.”

Alineatul (5) din art.11 prevede obligația membrului care se retrage sau este exclus din asociație de a plăti sumele prevăzute la literele a), b) și c). În acest context, proiectul nu prevede cum se va proceda în cazul în care membrul/fostul membru al asociației nu-și onorează aceste obligații.

Mai mult decât atât, având în vedere scopul propus de legiuitor, de a stabili cadrul legal de cooperare intercomunitară între unitățile administrativ-teritoriale, prin constituirea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, pentru organizarea și furnizarea unor servicii publice eficiente, inclusiv de gospodărie comunală, precum și echilibrarea nivelului de dezvoltare a localităților, condițiile de asociere ar trebui să fie atractive pentru unitățile administrativ-teritoriale.

În acest sens, considerăm judicioasă revizuirea condițiilor de încetare a calității de membru al asociației stabilite la articolul 11 alineatul (5) din proiect, în contextul în care proiectul prevede cerințe exagerate de încetare a calității de membru pentru unitățile administrativ-teritoriale membre, care din start descurajează intenția de asociere.

**Nu se acceptă.** Sumele prevăzute la alin. 5, reprezintă instrumente necesare pentru a asigura sustenabilitatea acestor structuri de cooperare și evitarea situațiilor în care membrii rămași ar trebui să ramburseze împrumuturi care în parte sau în întregime au fost destinate finanțării infrastructurii aferente serviciului respectivei unități administrativ-teritoriale. De asemenea și în contractul de delegare a-gestiunii este o practică comună să fie prevăzută o anumită răspundere contractuală a părților, inclusiv în cazul rezilierii anticipate a contractului (operatorul posibil angajându-se în anumite împrumuturi sau investiții având în vedere o anumită durată a contractului și posibilitatea acoperirii acestora prin includerea în tarife).

În cazul în care membrul nu își onorează aceste obligații, ca și în orice situații similare, asociația/membrii acesteia

	<p>c) sumele prevăzute ca despăgubiri în contractul de delegare a gestiunii serviciului de gospodărie comunală, după caz.</p>		<p>urmează să se adreseze în instanțele de judecată competente.</p>
<p>13</p>	<p><b>Articolul 12. Reorganizarea și dizolvarea asociației</b>  (1) Asociația se reorganizează și dizolvă în temeiurile stabilite de prezenta lege și Codul civil.  (2) Asociația nu poate fi reorganizată prin dezmembrare (divizare sau separare).</p>	<p><b>Directia generală juridică</b>  Remarcăm caracterul ambiguu, expus superficial al normei de la <b>art. 12</b> din proiect.</p> <p>Considerăm necesar stabilirea expresă și detaliată, în conținutul actului normativ, a particularităților, procedurilor și altor aspecte ce țin de reorganizarea și dezvoltarea asociației de dezvoltare intercomunitară.</p> <p>Tot aici, atragem atenția la neconcordanța dintre norma art. 12 „Reorganizarea și <b>dizolvarea</b> asociației” și prevederile art. 1 alin. (2) din proiect unde este statuat că „prezenta lege reglementează constituirea, activitatea, funcționarea, <b>reorganizarea și lichidarea</b> asociațiilor de dezvoltare intercomunitară”. La art. 14 alin. (3) lit. k) este statuată competența adunării generale - „<b>adoptarea deciziei de lichidare a asociației</b>”.</p> <p>În temeiul art. 54 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2017 recomandăm revizuirea termenilor menționați, întru evitarea unor eventuale neconcordanțe.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Codul civil prevede procedurile și alte aspecte privind reorganizarea și lichidarea persoanelor juridice.</p> <p><b>Se acceptă.</b>  Articolul va fi intitulat „<i>Reorganizarea și lichidarea asociației</i>”, iar la alin. (1) cuvântul „dizolvă” se înlocuiește cu cuvântul „lichidează”.</p>
<p>14</p>	<p><b>Articolul 13. Organele de conducere</b>  (1) Organele de conducere ale asociației sunt:  a) adunarea generală;  b) consiliul asociației;  c) comisia de cenzori;  d) directorul.  (2) Structura, drepturile și obligațiile organelor de conducere și de control ale asociației sunt stabilite de prezenta lege și de statutul acesteia.</p>	<p><b>Guvernul</b>  La <b>articolul 13</b>: Referitor la alineatul (1), menționăm că directorul nu este organ de conducere, ci, de regulă, conducătorul unei instituții. Prin urmare, dispoziția literei d) se va revede. La alineatul (2), cuvintele „și de control” urmează a fi excluse.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b>  Asociația are atât organe de conducere, cât și de control. Comisia de cenzori este un organ de conducere și control a asociației prin urmare sintagma de conducere și de control sunt complementare.  Articolul 13 va avea denumirea „Organele de conducere și control”.</p>

#### Articolul 14. Adunarea generală și competențele sale

- (1) Adunarea generală este organul suprem de conducere a asociației format din reprezentanții tuturor unităților administrative-teritoriale membre desemnați prin deciziile consiliilor locale ale acestora.
- (2) Fiecare membru al asociației va depune toată diligența pentru a-și asigura reprezentarea permanentă în cadrul adunării generale a asociației.
- (3) De competența exclusivă a adunării generale sînt:
- stabilirea strategiei de dezvoltare a asociației și definirea direcțiilor prioritare de activitate ale acesteia;
  - modificarea statutului;
  - aprobarea primirii de noi membri în asociație, precum și a retragerii și excluderii unor membri din asociație;
  - alegerea și revocarea membrilor consiliului asociației și ai comisiei de cenzori;
  - stabilirea cuantumului cotizației de membru;
  - aprobarea dărilor de seamă financiare anuale, a rapoartelor de activitate, a rapoartelor cu privire la venituri și cheltuieli, a bilanțului și a rapoartelor anuale ale consiliului asociației, comisiei de cenzori și a directorului;
  - aprobarea bugetului, planului de activitate și planului financiar anual;
  - aprobarea vânzării, gajării sau ipotecării bunurilor aflate în proprietatea asociației, precum și aprobarea achiziționării bunurilor și a serviciilor a căror valoare de piață constituie peste 25% din valoarea activelor nete ale asociației, conform ultimei situații financiare, sau depășește 400 000 de lei;
  - aprobarea contractării de împrumuturi, credite sau a altor angajamente financiare de

#### Guvernul

La **articolul 14**: Cu referire la alineatul (3) litera f), se propune ca cuvintele „dărilor de seamă financiare anuale” să se substituie cu cuvintele „situațiilor financiare anuale”, iar cuvintele „a bilanțului și” să fie excluse.

La alineatul (3) litera k), după cuvintele „deciziei de” urmează a se completa cu textul „reorganizare, dizolvare și”.

**Se acceptă.**

**Se acceptă parțial.** A se vedea comentariul Direcției generale juridice privind terminologia dizolvare/lichidare de la pct. 13

Litera k) din alin.(3) art. 14 va avea următorul cuprins:

„k) adoptarea deciziei de reorganizare și lichidare a asociației;”

	<p>către asociație ori stabilirea unor limite pentru acestea, în funcție de interesele asociației;</p> <p>j) adoptarea organigramei și regulamentelor interne ale asociației;</p> <p>k) adoptarea deciziei de lichidare a asociației;</p> <p>l) soluționarea oricărei alte probleme pentru care statutul cere aprobarea adunării generale.</p>		
16	<p><b>Articolul 15. Convocarea adunării generale</b></p> <p>(1) Adunarea generală a asociației se convoacă în ședință ordinară cel puțin o dată pe an, în baza deciziei consiliului asociației, conform statutului.</p> <p>(2) Adunarea generală extraordinară a asociației se convoacă:</p> <p>a) la inițiativa consiliului asociației;</p> <p>b) la cererea comisiei de cenzori;</p> <p>c) la cererea unui grup de membri ai asociației constituit dintr-un număr de cel puțin 1/3 din totalul de membri;</p> <p>(3) În cazul în care consiliul asociației nu convoacă adunarea generală extraordinară, conform alin. (2), aceasta se convoacă de către comisia de cenzori sau de către directorul asociației.</p> <p>(4) Directorul asociației, cu cel puțin 15 zile înainte de data desfășurării adunării generale extraordinare, anunță în această privință, în scris, fiecare membru al asociației și/sau publică avizul respectiv, în conformitate cu statutul și cu regulile interne de comunicare.</p>	<p><b><u>Directia generală juridică</u></b></p> <p>Nu este clar cum ar putea fi aplicată norma de la <b>art. 15 alin. (2) lit. c)</b> în cazul în care asociația este constituită din doi membri.</p> <p><b><u>Guvernul</u></b></p> <p>La <b>articolul 15</b> alineatul (3), considerăm oportun ca norma să facă referire și la dispozițiile alineatului (2) litera c) din același articol, care prevede convocarea adunării generale la cererea unui grup de membri ai asociației constituit dintr-un număr de cel puțin 1/3 din totalul de membri.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Art. 15 alin. (2) lit. c) va avea următorul cuprins:</p> <p><i>„c) la solicitarea unui grup de membri ai asociației, constituit din cel puțin 1/3 din numărul total de membri. În cazul asociațiilor constituite de două unități administrativ-teritoriale, adunarea generală extraordinară se convoacă la solicitarea oricărui membru.”</i></p> <p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>La alin. (2) după cuvântul „convoacă” se completează cu textul „de către consiliul asociației”;</p>
17	<p><b>Articolul 16. Atribuțiile consiliului asociației</b></p> <p>(1) Consiliul asociației este responsabil față de adunarea generală pentru funcționarea și gestionarea asociației.</p>	<p><b><u>Directia generală juridică</u></b></p> <p>Întru evitarea unor eventuale neconcordanțe recomandăm revizuirea/corelarea competențelor/atribuțiilor adunării generale și consiliului asociației, în special, atragem atenția la</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Litera i) de la alin. (2) a art. 16 (atribuțiile consiliului asociației), se va completa la final cu textul „în cazul în care atribuția</p>

<p>(2) Atribuțiile consiliului asociației sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) asigurarea implementării deciziilor adoptate de adunarea generală, a executării bugetului și planului de activitate;</li> <li>b) monitorizarea performanțelor asociației;</li> <li>c) aprobarea încheierii contractelor, în conformitate cu bugetul și planul de activitate;</li> <li>d) convocarea adunării generale;</li> <li>e) selectarea și numirea directorului asociației;</li> <li>f) elaborarea proiectului de buget, a planului de activitate, a raportului anual, a regulamentelor interne și a altor acte și prezentarea acestora pentru aprobare adunării generale;</li> <li>g) asigurarea respectării procedurilor în activitatea asociației, conform prevederilor statutare;</li> <li>h) asigurarea respectării procedurilor financiare și a celor de evidență contabilă;</li> <li>i) decide asupra semnării de către director a contractelor a căror valoare este egală sau depășește mărimea stabilită în statutul asociației;</li> <li>j) alte atribuții ce pot fi stabilite de adunarea generală sau stipulate de statut.</li> </ul>	<p>competențele statuate la art. 14 alin. (3) lit. h) și i) și art. 16 alin. (2) lit. i) „Atribuțiile consiliului asociației” din proiect.</p> <p>Tot aici atragem atenția că proiectul conține două articole sub numărul „16”.</p> <p style="text-align: center;"><b><u>Guvernul</u></b></p> <p><b>La articolul 16:</b></p> <p>Dispoziția alineatului (2) litera f) se va revede, în sensul indicării exacte la ce plan de activitate, raport anual și regulamente interne se face referire. Totodată, se va asigura corelarea atribuțiilor consiliului asociației cu atribuțiile adunării generale în partea ce ține de aprobarea de către aceasta a proiectelor de acte elaborate de consiliul asociației.</p> <p>La alineatul (2) litera i), se vor revede cuvintele „a contractelor a căror valoare este egală sau depășește mărimea stabilită în statutul asociației”. Or, în articolul 7 alineatul (3) din proiect astfel de reglementări nu se conțin în statutul asociației.</p> <p>De asemenea, se propune ca articolul 16 să se completeze cu alineatul (3) cu următorul cuprins:</p> <p>„(3) Atribuțiile consiliului asociației nu pot fi delegate unui alt organ al asociației.”</p> <p>Articolul ce prevede componența consiliului asociației (articolul 16) se va numerota cu articolul 17. Ulterior și celelalte articole se vor renumera. Numerotarea articolelor necesită a fi revăzută, cu atât mai mult că și articolul 23 a fost omis. (În continuare ne vom referi conform numerotării propuse în proiect.)</p>	<p>respectivă nu aparține adunării generale conform art. 14 alin. (3) lit. h) și i)”.</p> <p><b>Se acceptă.</b> Articolele care urmează se renumerează în modul corespunzător.</p> <p><b>Nu se acceptă.</b> Norma din proiect este expusă în mod clar și concis și nu lasă loc de echivoc, așa cum prevede art. 54 din Legea nr. 100/2017.</p> <p><b>Se acceptă,</b> a se vedea mai sus modificarea propusă la art. 16, alin. (2), lit. i).</p> <p><b>Nu se acceptă.</b> Proiectul legii nu prevede posibilitatea delegării competențelor consiliului altui organ al asociației.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p>
---	---	--

	<p><b>Articolul 16. Componența consiliului asociației</b></p> <p>(5) Consiliul asociației își alege secretarul din rândul membrilor săi.</p>	<p>Cu referire la componența consiliului asociației, potrivit alineatului (1) al articolului 16, acesta se constituie dintr-un număr impar de membri, dar nu mai puțin de 5 și nu mai mult de 11 persoane, toți fiind reprezentanți ai membrilor asociației. În contextul normei expuse, nu este clar dacă o unitate administrativ-teritorială membră a asociației poate numi mai mulți reprezentanți în consiliul asociației. Se va analiza și situația în care asociația este creată din mai puțin de 5 membri, iar fiecare membru al asociației este în drept să numească doar un singur reprezentant în consiliul asociației. De asemenea, nu este clar dacă reprezentanții unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației pot fi în același timp și reprezentanți ai altor organe de conducere ale asociației, cum ar fi, de exemplu, adunarea generală.</p> <p>Potrivit articolului 16 alineatul (5) din proiect, consiliul asociației își alege secretarul din rândul membrilor săi. Norma propusă urmează a fi revăzută, pentru a evita situația incompatibilității funcțiilor de membru al asociației și secretar al consiliului asociației. La fel, proiectul urmează a fi completat cu norme ce prevăd atribuțiile președintelui și ale secretarului consiliului asociației. În subsidiar, recomandăm completarea proiectului cu norme privind stabilirea răspunderii membrilor consiliului asociației pentru deciziile luate.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Alineatul (1) se exclude cu renumerotarea corespunzătoare a normelor conținute.</p> <p><b>Nu se acceptă,</b> secretarul consiliului desfășoară activitate de documentare a ședințelor și nu există premise de incompatibilitate a funcțiilor.</p>
18	<p><b>Articolul 18. Comisia de cenzori</b></p> <p>(3) Membri ai comisiei de cenzori nu pot fi:</p> <p>a) directorul asociației și membrii consiliului asociației;</p> <p>b) soțul/soția, rudele și afinii directorului asociației și ai membrilor consiliului asociației până la gradul al IV-lea inclusiv;</p> <p>c) persoana cu antecedente penale nestinse.</p> <p>(5) Auditul activității financiar-economice a asociației se efectuează cel puțin o dată pe an, la</p>	<p><b>Guvernul</b></p> <p><b>La articolul 18:</b></p> <p>Se propune ca alineatul (3) să fie completat cu litera d) cu următorul cuprins: „d) persoane necalificate în contabilitate, finanțe sau economie”.</p> <p>La alineatul (5), se propune ca norma să fie expusă în următoarea formulare: „(5) Asociația efectuează anual auditul obligatoriu al situațiilor financiare.”</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Cerințele respective sunt prea restrictive și nu se regăsesc în legislația aferentă altor tipuri de asociații (cum ar fi GAL-urile).</p> <p><b>Se acceptă.</b></p>

19	<p>inițiativa comisiei de cenzori, a consiliului asociației sau a directorului asociației.</p>	<p><b>Articolul 19. Prevederi comune cu privire la persoanele cu funcții eligibile</b></p> <p>(1) Membrii consiliului asociației și ai comisiei de cenzori sunt persoane cu funcții eligibile, nefiind angajate de asociație și nici remunerate.</p> <p>(2) Persoanele menționate la alin. (1) au dreptul, în modul stabilit de statut sau de alte acte interne și în funcție de resursele financiare disponibile în bugetul asociației, la rambursarea cheltuielilor suportate în cadrul exercitării propriilor atribuții.</p> <p>(3) Mandatul membrului consiliului asociației și al membrului comisiei de cenzori se stinge în cazul:</p> <p>a) renunțării la mandat în formă scrisă;</p> <p>b) revocării prin hotărârea adunării generale;</p> <p>c) decesului.</p> <p>(4) Reprezentantul unității administrativ-teritoriale membre a asociației poate fi revocat la solicitarea acesteia. În cazul dat, unitatea administrativ-teritorială respectivă trebuie să prezinte decizia consiliului local de revocare a reprezentantului și de numire a unei alte persoane în calitate de reprezentant al său în cadrul asociației.</p> <p>(5) Membrii consiliului asociației și ai comisiei de cenzori se revocă prin hotărârea adunării generale în cazul:</p> <p>a) constatării conflictului de interese nedeclarat;</p> <p>b) absenței nemotivate de la trei ședințe planificate consecutive.</p> <p>(6) În cazul în care o persoană cu funcție eligibilă din cadrul asociației este revocată de adunarea generală, la aceeași ședință a adunării</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Organele de conducere ale asociației vor prevedea în regulamentele interne criteriile și modalitatea de rambursare a cheltuielilor respective.</p>
	<p><b>Direcția generală juridică</b></p> <p>Întru respectarea principiilor legiferării claritatea și predictibilitatea conținutului normei juridice, precum și întru evitarea unor interpretări eronate în aplicarea acesteia, se impune necesitatea revizuirii prevederilor <b>art. 19 alin. (2)</b> din proiect, pentru a determina expres criteriile/condițiile clare și transparente în ceea ce privește „rambursarea cheltuielilor suportate în cadrul exercitării propriilor atribuții”.</p> <p>Titlul <b>art. 19</b> necesită a fi corelat la conținutul normei juridice în ansamblu. Întru evitarea unor confuzii, precum și asigurarea respectării exigențelor art. 54 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2017 obiectăm utilizarea neuniformă a termenilor cu același sens: „<i>persoanele cu funcții eligibile</i>”, „<i>membrii consiliului asociației</i>” și „<i>membrii comisiei de cenzori</i>”.</p> <p style="text-align: center;"><b><u>Guvernul</u></b></p> <p><b>La articolul 19:</b></p> <p>Considerăm oportună completarea alineatului (3) cu dispoziția potrivit căreia mandatul membrului consiliului asociației și al membrului comisiei de cenzori se stinge în cazul în care membrul asociației (unitatea administrativ-teritorială) al cărui reprezentant este s-a retras sau a fost exclus din asociație.</p> <p>Subsecvent, cu referire la alineatul (4), remarcăm faptul că din dispozițiile indicate rezultă încă un alt caz de încetare a mandatului de membru al consiliului asociației și de membru al comisiei de cenzori. Prin</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Obiecția nu este clară. Membrii consiliului asociației și membrii comisiei de cenzori sunt și persoane cu funcții eligibile, iar art. 19 conține prevederi comune care se referă la toate persoanele cu funcții eligibile în cadrul asociației.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Alineatul (3) se completează cu litera d) cu următorul conținut:</p> <p>„ d) <u>pierderii calității de membru a unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă</u>”</p> <p><b>Nu se acceptă.</b> Este deja acoperit de lit. b) de la alin. (3); la alin. 4 sunt stipulate doar temeiurile.</p>	

20	<p>se alege o nouă persoană pentru funcția rămasă vacantă.</p>	<p>urmare, recomandăm ca acest caz să fie inclus în dispozițiile alineatului (3) al articolului 19.</p>	
20	<p><b>Articolul 20. Directorul și personalul asociației</b></p> <p>(1) Directorul și contabilul-șef al asociației se numesc în funcție, pe bază de concurs, de către consiliul asociației, cu aprobarea adunării generale.</p> <p>(2) Concursul de suplinire a funcțiilor vacante de director și contabil-șef este unul public, asigurându-se accesul la informația privind organizarea și desfășurarea acestuia.</p> <p>(3) Funcția de director poate fi ocupată de o persoană fizică care întrunește cumulativ următoarele condiții:</p> <p>d) este cetățean al Republicii Moldova;</p> <p>e) a absolvit o instituție de învățământ superior;</p> <p>f) are experiență în administrarea unei persoane juridice și/sau în coordonarea proiectelor de dezvoltare;</p> <p>g) nu are antecedente penale;</p> <p>h) are capacitate deplină de exercițiu.</p> <p>(4) Contabil-șef poate fi o persoană fizică care întrunește cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) este cetățean al Republicii Moldova;</p> <p>b) are studii superioare de profil economic-financiar;</p> <p>c) are experiență de lucru de cel puțin 3 ani în domeniul financiar.</p> <p>(5) Directorul reprezintă asociația în relațiile cu persoanele terțe în conformitate cu statutul.</p> <p>(6) Directorul prezintă raportul de activitate în fața consiliului asociației și, de regulă, participă la ședințele acestuia, dar nu participă la luarea deciziilor și nici la vot.</p> <p>(7) Directorul și personalul executiv sunt angajați în cadrul asociației în conformitate cu legislația muncii.</p>	<p><b>Directia generală juridică</b></p> <p>La <b>art. 20 alin. (3) lit. e)</b> fraza „a absolvit o instituție de învățământ superior” se va substitui prin textul „are studii superioare”.</p> <p>Din conținutul <b>art. 20</b> nu este clar care sunt condițiile/modul de organizare a concursului, actul prin care va fi inițiat concursul de suplinire a funcțiilor vacante de director și contabil-șef.</p> <p>Dat fiind faptul că, proiectul de lege nu definește termenul de „<i>personal executiv</i>” în sensul prezentului proiect de act normativ, <b>art. 20 alin. (9)</b>, nu este clar care categorii de angajați cad sub incidența normei menționate.</p> <p style="text-align: center;"><b>Guvernul</b></p> <p><b>La articolul 20:</b></p> <p>Se propune completarea articolului cu dispoziția potrivit căreia „directorul ține și actualizează lista membrilor asociației, ține procesele-verbale ale organelor asociației, eliberează copii și extrase de pe acestea”.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă parțial.</b> Detalii privind modalitatea de desfășurare a concursului vor fi stabilite în regulamentele interne ale asociației. În context, alin. (2) la final se va completa cu textul „Modul de desfășurare a concursului de suplinire a funcțiilor de director și contabil-șef se desfășoară în baza regulamentului intern adoptat de către adunarea generală a asociației în baza regulamentului-tip aprobat de Guvern”.</p> <p><b>Se acceptă.</b> Din art. 20 se exclude alineatul (9), iar din alin.(7) se exclude cuvântul „<i>executiv</i>”.</p> <p><b>Nu se acceptă.</b> Asociația are un număr redus de membri (se vedea nota la pct. 11 din sinteză) . În ce privește ținerea proceselor-verbale ale organelor asociației, în cazul consiliului asociației acesta își alege propriul secretar care va fi responsabil de pregătirea proceselor-verbale (art. 16 (Componența consiliului asociației, alin. (5). De asemenea nu e cazul ca directorul să țină procesele-verbale ale comisiei de cenzori, acesta</p>

(8) Pentru încălcarea prezentei legi persoanele responsabile poartă răspundere disciplinară sau contravențională, iar în cazul în care faptele săvârșite întrunesc elementele unei infracțiuni – răspundere penală.

(9) La necesitate, în asociație poate fi angajat și alt personal executiv.

În subsidiar, la articolul 20 din proiect este prevăzut că directorul se numește în funcție, pe bază de concurs, de către consiliul asociației, cu aprobarea adunării generale. În acest sens, atenționăm asupra faptului că membrii consiliului își exercită atribuțiile din data înregistrării de stat a asociației și a înscrisurii datelor acestora în Registrul de stat. Respectiv, numirea în funcție a directorului urmează a fi efectuată după înregistrarea de stat a asociației. În acest context, situația respectivă se va analiza prin prisma articolului 177 alineatul (1) din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002, unde este specificat că persoana juridică, de la data constituirii, își exercită drepturile și își execută obligațiile prin administrator. De asemenea, articolul 33 alineatul (1) litera i) din Legea nr. 220/2007 stipulează că în Registrul de stat se înscriu datele despre administratorul persoanei juridice.

Adițional, cu referire la directorul asociației, considerăm oportun a fi stabilit mecanismul de desfășurare a concursului pentru ocuparea funcției de director, mandatul acestuia, procedura de numire, suspendare și eliberare a acestuia din funcție, răspunderea pentru deciziile luate, precum și drepturile și funcțiile de bază ale acestuia, pe lângă cele prevăzute la articolul 20 alineatele (5) și (6). De asemenea, se va analiza cine va exercita funcțiile directorului în contextul imposibilității exercitării acestora de către director din motive întemeiate.

Din alineatul (6) se va exclude textul „, dar nu participă la luarea deciziilor și nici la vot”, deoarece dublează dispozițiile articolului 17 alineatul (5).

fiind incompatibil cu funcția de membru al acesteia iar în anumite situații participarea lui la ședințele acestuia fiind inoportună.

**Nu se acceptă.** Propunerea nu este clară. Prevederile Legii nr. 220/2007 citate se aplică asociațiilor în partea în care nu contravin prezentei legi (vezi prevederile art. 1, alin.(3).

**Se acceptă parțial.** Detalii privind modalitatea de desfășurare a concursului vor fi stabilite în regulamentele interne ale asociației.

Alineatul (2) se va completa la final cu textul „Modul de desfășurare a concursului de suplire a funcțiilor de director și contabil-șef se desfășoară în baza regulamentului intern adoptat de către adunarea generală a asociației în baza regulamentului-tip aprobat de Guvern”.

**Se acceptă.**

21	<p><b>Articolul 21. Sursele de finanțare ale asociației</b></p> <p>(1) Drept sursă de finanțare ale asociației pot servi:</p> <p>a) cotizațiile anuale de membru;  b) donațiile și/sau granturile;  c) dobânzile la mijloacele financiare depuse de asociație în conturi bancare;  d) sursele financiare pentru serviciile prestate de asociație.</p> <p>(2) Administrarea fondurilor asociației se face de către consiliul asociației.</p>	<p><b><u>Direcția generală juridică</u></b></p> <p>Din conținutul art. 21 alin. (2) propunem substituirea cuvântului „fondurilor” cu cuvintele „resurse financiare acumulate”.</p> <p><b><u>Guvernul</u></b></p> <p>Considerăm oportună revizuirea formei organizatorico-juridice a asociației, deoarece, potrivit definiției expuse la articolul 2 din proiect, asociația de dezvoltare intercomunitară este o asociație cu statut de persoană juridică nonprofit, ceea ce contravine prevederilor expuse la articolul 21 alineatul (1) literele c) și d) din proiect, privind sursele de finanțare a asociației, și anume:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- dobânzile la mijloacele financiare depuse de asociație în conturi bancare;</li> <li>- sursele financiare pentru serviciile prestate de asociație.</li> </ul> <p>În cazul în care asociația are statut de persoană juridică cu profit, este judicioasă concretizarea dacă asociația se înființează în scop comercial sau necomercial.</p> <p><b>Articolul 21</b> alineatul (1) litera d) din proiect prevede drept sursă de finanțare a asociației resursele financiare obținute pentru serviciile prestate de asociație.</p> <p>În acest context, se propune completarea proiectului de lege cu aspecte ce țin de nomenclatorul serviciilor pe care asociația va fi în drept să le presteze, respectiv reglementări privind metodologia de calculare a tarifelor acestor servicii și cuantumul acestora.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Nu îmbunătățește proiectului legii.</p> <p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Conform art. 301-302 din Codul civil al Republicii Moldova, organizația necomercială este în drept să practice orice activitate neinterzisă de lege, inclusiv economică, direct sau prin crearea persoanelor juridice cu scop lucrativ. Ceea ce deosebește o persoană fără scop lucrativ/necomercială/non-profit de una comercială/cu scop lucrativ, este interdicția de a distribui venitul/profitul realizat între membri/asociați și folosirea acestuia doar în vederea atingerii scopurilor statutare.</p> <p><b>Nu se acceptă.</b> Scopul și domeniile de activitate ale asociației sunt expuse în proiectul legii și vor fi concretizate în actele de constituire ale asociațiilor (domeniile care fac obiectul asocierii).</p>
22		<p><b><u>Guvernul</u></b></p> <p>Suplimentar la proiect, este necesar de a prevedea dacă asociația va fi în drept să angajeze specialiști din diferite domenii, având în vedere că în proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (inițiativa legislativă nr. 357 din 16 septembrie 2022) se propune, spre exemplu, completarea Legii nr. 163/2010 privind</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b> În scopul prestării serviciilor asociația poate angaja personalul necesar în conformitate cu legislația muncii (art.20 alin.(7)).</p>

		<p>autorizarea executării lucrărilor de construcție cu o normă care ar acorda arhitectului din cadrul asociației din care face parte unitatea administrativ-teritorială respectivă dreptul de a semna certificatul de urbanism și autorizația de construire/desființare, însă nu este clar care va fi procedura și care vor fi condițiile de angajare și de remunerare a acestuia.</p>	<p>Din articolul 20 alineatul (9) se exclude.</p>
--	--	--	---

 **Larisa VOLOH,**  
Președintă

Ex.: V. Ceagălii  
Tel.: (022) 820 592