



09 XI 2015

AF-8 nr. 430

AVIZ

asupra proiectului de lege privind plata indemnizației lunare pentru îngrijirea copilului persoanelor neasigurate

(nr.382 din 13.10.2015)

1. Examinînd proiectul de lege privind plata indemnizației lunare pentru îngrijirea copilului persoanelor neasigurate, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a unui grup de deputați în Parlament, cu adresa nr.382 din 13.10.2015, DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, constată că de fapt, prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea pct.7 din Anexa nr.4 din Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015, nr.73/12.04.2015, în care se specifică tipurile de prestații sociale acordate unor categorii de populație, a căror finanțare se efectuează de la bugetul de stat prin intermediul Casei Naționale de Asigurări Sociale.

De notat, că dreptul persoanelor neasigurate la indemnizația lunară pentru îngrijirea copilului în cadrul sistemului public de asigurări sociale de stat este reglementat de legea anuală a bugetului asigurărilor sociale de stat și de Hotărîrea Guvernului nr.1478/15.11.2002, în care se prevede că acesta se acordă pînă la împlinirea vârstei de 1,5 ani a copilului în cuantum de cel puțin 400 lei lunar.

Conform pct. 3¹ din Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a indemnizațiilor adresate familiilor cu copii, (Hot.Guv.nr.1478/2002), introdus prin Hotărîrea Guvernului nr.1020 din 22.12.2014, în vigoare 31.12.2014, "*Persoană neasigurată se consideră mama/tata, adoptatorul/tutorele care la data nașterii copilului:*

- nu este încadrat în câmpul muncii;
- este încadrat în câmpul muncii, însă nu întrunește stagiul necesar de cotizare pentru acordarea indemnizației lunare pentru creșterea copilului pînă la vârsta de 3 ani;

- întrunește stagiul necesar de cotizare, dar nu are dreptul la concediu parțial plătit pentru îngrijirea copilului;

- întrunește stagiul necesar de cotizare, se află în concediu pentru îngrijirea copilului și în perioada luată în calcul nu are realizat venit asigurat din alte motive decât concediul medical, concediul de maternitate, concediul pentru îngrijirea copilului pînă la împlinirea vârstei de 3 ani, șomajul cu drept de ajutor de șomaj;

- desfășoară activitate în calitate de: întreprinzător individual, titular al patentei de întreprinzător, avocat, notar public, executor judecătoresc, pe baza licenței obținute în modul stabilit de lege, indiferent de forma juridică de organizare, și de mediator, pe baza atestatului eliberat de către Consiliul de Mediere, cu excepția persoanelor menționate care activează și în alte unități, în care realizează venit asigurat și au dreptul, în condițiile legii, la indemnizație pentru creșterea copilului pînă la vârsta de 3 ani.”

Astfel, în considerarea observațiilor de mai sus, se constată necesitatea elaborării unui proiect de lege care să reglementeze expres dreptul la indemnizații adresate pentru creșterea și îngrijirea copiilor, tipul indemnizațiilor adresate copiilor (unică la nașterea copilului, pentru îngrijirea copilului, pentru școlarizarea copilului, etc.), în scopul asigurării suportului financiar minim din partea statului destinat familiilor cu copii, pentru nașterea copilului și îngrijirea lui pînă la vârsta de 3 ani, pentru copii rămași temporar fără ocrotire părintească precum și pentru cei rămași fără ocrotire părintească și plasați sub tutelă/curatelă.

2. Prezentul proiect de lege implică sursele financiare din bugetul de stat și, prin urmare, devin incidente prevederile art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, potrivit cărora solicitarea aprobării din partea Guvernului, a cheltuielilor financiare preconizate la implementarea soluției legislative propuse, este obligatorie deoarece, ”Orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern”.

Concomitent, atenționăm că fundamentarea economico-financiară a noilor prevederi lipsește. Acest fapt denotă că cel mai important instrument de motivare și prezentare a reglementărilor propuse a fost elaborat în derogare de la cerințele procedurii legislative stabilite în Regulamentul Parlamentului și art.20 lit.d) din Legea nr.780/2001 privind actele legislative, în care expres e prevăzut că nota informativă adițională la proiectul de lege trebuie să includă și ”fundamentarea economico-

financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură.”

3. Avînd în vedere obiectul de reglementare al proiectului de lege, se impune reformularea titlului, structurii precum și a textului proiectului, după următorul model:

a) ”Lege pentru modificarea Anexei nr.4 din Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015, nr.73 din 12 aprilie 2015;

b) ” Art.I. - La Anexa nr.4 punctul 7 din Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015, nr.73 din 12 aprilie 2015 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr.102–104, art.174), cu modificările ulterioare, cifrele ”1,5” se substituie cu cifrele ”2,0.”

Drept consecință, *Art.I* și *art.III* constituind norme cu caracter tranzitoriu urmează a fi comasate într-un singur articol – *art.II*, după următorul model:

”Art.II.- Începînd din 1 ianuarie 2016, persoanele neasigurate beneficiază de indemnizația lunară pentru îngrijirea copilului pînă la vîrsta de 2 ani, în mărime de 480 lei, iar din 1 ianuarie 2017 – de 580 lei.”

4. Prin obiectul de reglementare prezentul proiect de lege face parte din categoria legilor organice, deoarece domeniul său de reglementare intră în sfera de incidență a art.72 din Constituția Republicii Moldova, care impune adoptarea sa sub forma legii organice.



Ion Creangă
Șef Direcție