



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/692 din 24.02 2014
La nr. 49 din 07 februarie 2014

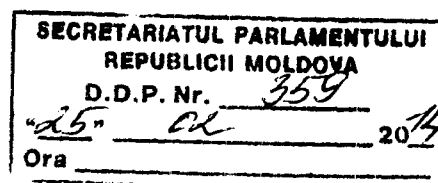
Biroul Permanent al
Parlamentului Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului legii pentru modificarea unor acte legislative.

Anexă: 5 file.

Director - adjunct

Cristina ȚARNĂ





RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege pentru modificarea unor acte legislative (Legea nr. 658/99, nr. 1333/2000, nr. 340/2004, nr. 142/2007, nr. 172/2008)

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este un grup de deputați în Parlament, autor nemijlocit - Ministerul Economiei, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11. 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Scopul proiectului este de a efectua modificări la Legea culturilor nucifere nr.658-XIV din 16 iunie 29 octombrie 1999.

d. Suficiența argumentării. Oportunitatea elaborării proiectului a fost dictată de necesitatea eliminării taxei de 1,5 % percepută la exportul culturilor nucifere, produselor derivate din nuci și a lemnului de nuc, deoarece inițial această contribuție era destinată Fondului pentru încurajarea dezvoltării culturii nukului, iar din 1 ianuarie 2009 Fondul și-a suspendat activitatea.

Eliminarea acestei taxe este și o recomandare a Organizației Mondiale a Comerțului, iar Republica Moldova ca țară membră și-a asumat angajamentul de a respecta Acordul Organizației și anume – liberalizarea regimului de export al mărfurilor, astfel nicio taxă la export nu poate fi aplicată.

În opinia noastră, proiectul este unul util și respectă interesul public, mai ales că în ultima perioadă, se menține o tendință de creștere a plantațiilor de nuci în Republica Moldova, iar ramura este și-n continuare subvenționată de către stat, prin alocarea a 10000 lei pentru fiecare hectar plantat de nuci, iar cererea de produse este în continuă creștere pe piețele internaționale.

În urma efectuării studiului analitic în domeniul vizat, sau constat următoarele aspecte care rămân în umbră, iar nesoluționarea acestora vor prejudicia și în continuare bugetul statului și anume:

1. Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, la moment nu dispune de o bază de date statistică cu privire la volumul de recoltă anuală de nuci, dar susține că potențialul de recoltă

este de aproximativ 14,000 tone anual și acesta este în continuă creștere pe motivul că multe plantații nucifere sădite anterior intră pe rod. Din volumul total de nuci recoltate în prezent, aproximativ 80% provin de la copacii din zonele de protecție a drumurilor, iar numărul copacilor de pe drumurile naționale este de aproximativ 600,000. Nu există o statistică a copacilor nuciferi de pe lângă gospodăriile casnice.

Conform datelor Serviciului Vama, în perioada 2010-2014 din Republica Moldova s-a exportat miez de nucă în valoare de circa 3,39 mld.lei (10-12 mii tone anual) la prețul mediu de 90-100 lei/kg.

2. În urma analizei activității principalilor exportatori de miez de nucă, s-a constatat că doar trei din primii 12 menționați în anexă, dețin terenuri agricole destinate producerii, fapt care presupune colectarea miezului de nucă destinat exportului de la persoane fizice. Totodată, există unele riscuri ca întreprinderile date să nu reflecte provenința legală a miezului de nucă, utilizând serviciile întreprinderilor delincvente la efectuarea procurărilor, în scopul eschivării de la achitarea impozitelor, potrivit prevederilor art. 90 alin. (3) din Codul Fiscal al Republicii Moldova. Prin urmare, în opinia noastră, proiectul de lege, care prevede scutirea exportatorilor de nuci la achitarea taxei de 1,5 % percepută la exportul culturilor nucifere, produselor derivate din nuci și a lemnului de nuc, ar fi benefic ca o măsură de stimulare a întreprinderilor care cultivă și nemijlocit exportă nuci, nu și în cazul intermediarilor care utilizează scheme dubioase în activitate.

Astfel, se propune ca această scutire de taxe de export să fie aplicată ca excepție, doar în cazul cultivatorilor și producătorilor de nuci.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului presupune cheltuieli financiare suplimentare, deoarece excluderea taxei de 1,5 % din valoarea exporturilor de nuci reprezintă circa 0,056% din veniturile totale la bugetul de stat.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în lipsa justificării interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

Prevederile proiectului nu necesită a fi evaluate prin prisma standardelor anticorupție internaționale.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de

efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Ion Pruteanu
inspector principal al Direcției legislație și expertiză anticorupție
20 Februarie 2014

Lista principalilor exportatori de miez de nucă

Nr.	Nume	Teren agricol	Valoare export, lei
1	MAESTRO-NUT SRL	Deține terenuri în r. Orhei	364 824 702
2	PROMETEU-T SA	Deține terenuri în r. Criuleni	279 223 949
3	MONICOL SRL	Deține terenuri în r. Strășeni	243 493 842
4	PINTO MOLD COMP SRL	Nu deține	82 524 165
5	BARGUES AGRO INDUSTRIE S.A	Nu deține	82 019 989
6	IM "NOVA NUT"SRL	Nu deține	60 227 068
7	NUTSI INTERNATIONAL SRL	Nu deține	59 844 703
8	Ninurex SRL	Nu deține	51 505 348
9	IRAID-SOR SRL	Nu deține	29 980 545
10	Kanadas SRL	Nu deține	20 525 499
11	IM"VILDVAST-PREST"	Nu deține	13 758 768
12	BASARABIA-NORD SA	Nu deține	13 382 320