



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 1076

от 30 декабря 2013г.

Кишинэу

О проекте закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр



Контрасигнуют:

Министр обороны

Министр юстиции

Министр финансов

Министр труда, социальной
защиты и семьи

ЮРИЕ ЛЯНКЭ

Виталие Маринуца

Олег Ефрим

Анатол Арапу

Валентина Булига

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении изменений и дополнений в некоторые
законодательные акты**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Статья I.- В Закон о пенсиях государственного социального страхования № 156-XIV от 14 октября 1998 года (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2004 г., № 42-4, ст.247), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. Часть (2) статьи 5 дополнить пунктом d) следующего содержания:
«d) период нахождения гражданина на военной службе по контракту или другая приравненная к ней служба (если невозможно установить военную пенсию в соответствии с законом);».

2. В статье 8:
часть (3) изложить в следующей редакции:
«(3) Для периода, указанного в пунктах а) и d) части (2) статьи 5, основой для исчисления размера пенсии, начиная с 1 января 1999 года, для срочной или сокращенной военной службы, служит минимальная заработная плата по стране на день исчисления пенсии, а для военной службы по контракту служит сумма страхования, равная среднемесячной заработной плате по стране на день исчисления пенсии. Для периода, указанного в пункте b) части (2) статьи 5, основой для исчисления размера пенсии служит минимальная заработная плата по стране на день исчисления пенсии»;

дополнить статью частью (9) следующего содержания:
«(9) Расходы, связанные с включением в страховой стаж периодов, указанных в пунктах а) и d) части (2) статьи 5, покрываются за счет средств государственного бюджета.».

Статья II. – В статье 37 Закона о государственной системе социального страхования № 489-XIV от 8 июля 1999 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2000 г., № 1-4, ст. 2), с последующими изменениями и дополнениями, пункт а) изложить в следующей редакции:

«а) период исполнения срочной военной службы или сокращенной военной службы, военной службы по контракту или другой приравненной к ней службы (если невозможно установить военную пенсию в соответствии с законом)».

Статья III. – В Закон о статусе военнослужащих № 162-XVI от 22 июля 2005 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2005 г., № 129-131, ст. 618), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 7:

в части (2) слова «(далее – военнослужащие-женщины)» исключить;

в части (3) слова «Военнослужащие-женщины» заменить словами «Военнослужащие по контракту».

2. В части (2) статьи 12 слова «и страховой стаж» заменить словами «стаж и в нестраховые периоды военнослужащего, приравняемые к страховому стажу».

3. В статье 14:

наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 14. Служебное время и время отпуска».

в части (6):

пункт d) изложить в следующей редакции:

«d) предоставлением женщинам, исполняющим военную службу по контракту, отпусков по беременности и родам»;

дополнить статью пунктом e) следующего содержания:

«e) предоставлением военнослужащему по контракту частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет»;

в части (7) предложение «Пособия, предоставляемые военнослужащим-женщинам в период нахождения в отпуске по беременности и родам, выплачиваются на общих основаниях» исключить;

дополнить статью частями (7¹), 14 и 15 следующего содержания:

«(7¹) Отпуск по беременности и родам военнослужащего по контракту, в том числе для супруги, находящейся на законных основаниях на иждивении военнослужащего по контракту, а также частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет предоставляется на общих основаниях. Основой для исчисления

пособия по материнству, пособия по воспитанию ребенка до достижения им возраста 3 лет и пособия по уходу за больным ребенком до достижения им возраста 7 лет является среднемесячный доход военнослужащего за последние 6 календарных месяцев, предшествующих месяцу, в котором произошло данное событие, аналогично застрахованным лицам. Основой для исчисления пособия по материнству, предоставляемое супруге, находящейся на законных основаниях на иждивении военнослужащего по контракту, является среднемесячный доход военнослужащего. Пособия выплачиваются по месту исполнения военной службы, за счет бюджетных средств»;

«(14) Отзыв военнослужащего из отпуска допускается только в исключительных случаях на основании приказа руководителя военной структуры.

(15) В случае отзыва из отпуска военнослужащий должен использовать остаток отпуска после завершения соответствующей ситуации или в другое время, установленное по соглашению сторон. Использование военнослужащим оставшейся части ежегодного обязательного отпуска осуществляется на основании приказа руководителя военной структуры, командира (начальника) воинской части. Помимо этого, если часть оставшегося отпуска составляет 10 и более дней, военнослужащему предоставляется право на бесплатный проезд, а также время, необходимое для проезда к месту использования отпуска и обратно, но не дальше чем от пункта, из которого он был отозван».

4. В части (4) статьи 32:

в пункте d) слова «а в случае нахождения военнослужащего-женщины в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребенком» заменить словами «а в случае женщин, исполняющим военную службу по контракту, находящимся в отпуске по беременности и родам или военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком»;

в пункте j) слова «военнослужащего-женщины» заменить словами «военнослужащего по контракту», а слова «и страховой стаж» заменить словами «и в нестраховые периоды военнослужащего, приравняемые к страховому стажу».

Статья IV. – Правительству в течение 6 месяцев утвердить необходимые нормативные акты для реализации настоящего закона.

Председатель Парламента

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты был разработан Министерством обороны по указанию Премьер - министра Республики Молдова №1212-371 от 14 ноября 2012, в исполнении Постановления Конституционного суда №12 от 01.11.2012 «О контроле конституционности некоторых положений ст.32 ч.(4) п.j) Закона №162-XVI от 22 июля 2005 года о статусе военнослужащих (Обращение № 12а/2012).

1. К Закону №162-XVI от 22 июля 2005 года о статусе военнослужащих:

На данный момент, действующие положения Закона №162-XVI от 22 июля 2005 года о статусе военнослужащих (*статья 7, 14, 32*) даёт право женщинам, исполняющим военную службу по контракту пользоваться отпуском по уходу за ребёнком, в то время как мужчины военнослужащие не могут воспользоваться данным правом.

По данному поводу, Конституционный суд признал неконституционным слово «-женщины» из словосочетания “военнослужащего-женщины” из ст.32 ч.(4) п.d) и п.j) Закона № 162-XVI от 22 июля 2005, положение, которое не даёт право мужчинам, исполняющим военную службу по контракту пользоваться отпуском по уходу за ребёнком, таким образом, Суд констатировал дискриминацию в отношении военнослужащих мужского пола, военнослужащими женского пола, что касается права пользоваться отпуском по уходу за ребёнком и равенства между мужчиной и женщиной.

Для обеспечения исполнения Постановления Конституционного суда №12 от 01.11.2012 и Представления Конституционного суда, которые подтверждают существование законодательных пробелов и которые обязывают соответствующие органы к устранению пробелов касающихся предоставления военнослужащим отпусков по уходу за ребенком, необходимости чёткого законного урегулирования условий и способов осуществления данного права, принимая во внимание особые требования, существующие в Армии, а также тот факт, что права военнослужащих в некоторых случаях могут подвергаться большим ограничениям, чем права гражданских лиц, в проекте закона предлагаются следующие поправки:

- заменить словосочетание “военнослужащего-женщины” словосочетанием “военнослужащие по контракту” и соответственно “женщины, исполняющие военную службу по контракту” (*в статьях 7,14,32*);

- чёткое урегулирование предоставления женщинам исполняющим военную службу по контракту отпусков по беременности и родам и частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, для военнослужащих по контракту, а также социальных пособий в том числе пособия по уходу за больным ребенком до достижения им возраста 7

лет и основы для исчисления пособия по материнству и источников оплаты пособий (Ст. III - подпункт d) и подпункт e) части (б), часть (7¹) ст. 14);

- законное урегулирование отзыва военнослужащих из отпусков, принимая во внимание предписания пунктов 135 и 136 Положения о порядке исполнения военной службы в Вооруженных силах, утвержденного Постановлением Правительства N941 от 17.08.2006 (Ст. III - часть (14) и часть (15) ст. 14);

- исключение дискриминационных положений различных законов и сопоставление положений данных законов с целью включения военной службы независимо от формы прохождения (срочной или по контракту) в не страховые периоды военнослужащего, приравниваемые к страховому стажу (Ст. I - ст. 5 часть (2) подпункт d), ст. 8 и Ст. II - ст. 37 подпункт a), Ст. III - ст. 12 часть (2), ст. 32 часть (4) подпункте j).

На данный момент, пособие для военнослужащих, которым предоставляется или предоставлялся отпуск по уходу за ребёнком (включительно для супруги/супруга находящейся/находящегося на законных основаниях на иждивении военнослужащего), будучи (военнослужащие) незастрахованными лицами, соответствует с размером нетрудоустроенных лиц (безработных и студентов) - ежемесячно 300 лей, что является дискриминационным фактом по отношению к лицам служащим в вооруженных силах в сравнении с лицами осуществляющими профессиональную деятельность в других областях.

В связи с этим имеет место увеличение числа обращений, включительно в судебные инстанции со стороны военнослужащих-женщин, а в будущем и со стороны военнослужащих-мужчин, а также со стороны супруги/супруга находящейся/находящегося на законных основаниях на иждивении военнослужащего, против Министерства обороны, о предоставлении пособия по уходу за ребёнком.

Таким образом, на протяжении текущего года в судебные инстанции различного уровня были направлены 8 исков. В то же время, число исков постоянно растёт, а также принимая во внимание тот факт, что после признания Конституционным судом права военнослужащих-мужчин на отпуск по уходу за ребёнком вышеуказанные иски могут быть поданы и мужчинами, исполняющими военную службу по контракту.

В ходе рассмотрения права любого из родителей на отпуск по уходу за ребёнком, в свете ст. 16, 48 и 49 Конституции РМ, Конституционный суд констатировал, что соответствующее пособие благоприятствует семейной жизни и оказывает без сомнения влияние на организацию последней (см. п. 65 и п. 66 Постановления Конституционного суда №12 от 01.11.2012).

Принимая во внимание тот факт, что действующее законодательство в области финансового обеспечения военнослужащих не предусматривает оплату вышеуказанных отпусков, в проекте предлагается чёткое регламентирование в части (7¹) ст. (14) Закона №162-XVI от 22 июля 2005 года, оплаты соответствующих пособий, которые бы соответствовали минимуму содержания семьи. Основой для исчисления пособия по материнству, пособия по воспитанию ребенка со дня рождения и до достижения им возраста 3 лет, в том числе пособия по уходу за больным

ребенком до достижения им возраста 7 лет является среднемесячный доход военнослужащего за последние 6 календарных месяцев предшествующих месяцу, в котором произошло данное событие, соответствующее застрахованным лицам. Основой для исчисления пособия по материнству предоставляемое супруги находящейся на законных основаниях на иждивении военнослужащего по контракту является среднемесячный доход военнослужащего. Пособия выплачиваются по месту исполнения военной службы, из бюджетных средств.

Учитывая, что ограничения по осуществлению прав военнослужащих по контракту должны быть, регламентированы законом предлагается дополнение ст.14 Закона №162-XVI от 22 июля 2005 двумя новыми частями (14) и (15), которые определяют условия отъезда военнослужащего из отпуска в случае чрезвычайных ситуаций по решению руководителя военной структуры. Ограничение права на отпуск обусловлено специальными требованиями в вооружённых силах, как к мужчине, так и к женщине военнослужащему, которые по причине таких факторов как иерархия, редкость технической специальности или участие в военных операциях не могут быть легко заменены, а также данное обстоятельство применимо и по отношению ко всему личному составу воинской части, которому поставлено выполнение определённых задач как в военное так и в мирное время.

В период 2009-2011 года отпуск по уходу за ребёнком был востребован 83 военнослужащими-женщинами, из которых 37% (31/83), военнослужащая-женщина не воспользовалась полностью отпуском по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет.

Расходы на оплату пособий будут погашены за счёт бюджетных средств выделенных военной структуре, так как при планировании бюджета принимается во внимание полное денежное довольствие всех военнослужащих по контракту.

2. Ст.5 и ст.8 Закона №156-XIV от 14 октября 1998 о пенсиях государственного социального страхования и ст. 37 Закона №489-XIV от 08 июля 1999 о государственной системе социального страхования (Ст.І. и Ст.ІІ.):

В соответствии со статьями 7, 12, 32 ч.(4) п.ј) Закона №162-XVI от 22 июля 2005 «О статусе военнослужащих» и со статьями 124 и 126 Трудового кодекса Республики Молдова, время нахождения военнослужащего на военной службе и период отпуска по уходу за ребенком включается в страховой стаж военнослужащего.

На данный момент, в соответствии со ст.5 и ст.8 Закона №156-XIV от 14 октября 1998 «О пенсиях государственного социального страхования» и ст.37 Закона №489-XIV от 08 июля 1999 «О государственной системе социального страхования», предусмотрено приравнивание к страховым периодам только периода исполнения срочной или сокращенной военной службы.

С 1999 года и по сегодняшний день, в связи с пробелами в действующем законодательстве которые не позволяют включение периодов нахождения на военной службе и отпуска по уходу за ребенком в страховой стаж военнослужащего и гражданина исполнившего военную службу по

контракту, положения о включении времени нахождения на военной службе в страховой стаж не применяются. Таким образом, на сегодняшний день, военнослужащие срочной и сокращенной военной службы, в отличие от военнослужащих по контракту, которые находятся в схожих или сравнимых ситуациях, пользуются привилегированным отношением и данное различие является дискриминационным по отношению к военнослужащим по контракту.

На основании констатаций и представления Конституционного суда об устранении законодательных пробелах и чёткого урегулирования условий и способов, при которых отпуск по уходу за ребёнком может быть использован (см. п.52-54 Постановления Конституционного суда №12 от 01.11.2012), в ст.5 ч.(2) п. а) и п. d), ст.8 ч.(3), (9) Закона №156-XIV от 14 октября 1998 и ст.37 Закона №489-XIV от 08 июля 1999 предлагается включение времени нахождения военнослужащего на военной службе в страховой стаж военнослужащего, а также основы и порядка исчисления пенсий для данной категории граждан.

Не включение периода исполнения военной службы в страховой период является несправедливостью и неравенством между данными категориями военнослужащих. Военная служба, вне зависимости от формы исполнения – по контракту или срочной, имеет неотъемлемую связь с безопасностью государства и как следствие в сущности своей для жизненных интересов государства, в связи, с чем и государство обязано обеспечить граждан которые посвятили определённое время на интересы и на благо государства, в данном случае – на обеспечении безопасности Республики Молдова. Не включение периода исполнения военной службы в страховой период при исчислении размера общей пенсии для граждан, уволенных с военной службы, без права на военную пенсию, снижает социальную защиту граждан, которые определённое время исполнили военную службу (*пр. 2 года, 5 лет, 9 лет, 12 лет и так далее*) и реализовали другой трудовой стаж в других областях национальной экономики.

В период с 1999 года и по сегодняшний день, было уволено более 1614 военнослужащих по контракту Национальной Армии, без права на военную пенсию (*в среднем 100 военнослужащих в год*). Количество данных граждан не может быть подсчитано для исчисления необходимых ежегодных расходов государственного бюджета. Таким образом, расходы, относящиеся, к включению периода исполнения военной службы в страховой период не могут быть определены, так как данные граждане получают право на пенсию после 30 лет по достижению 62 лет. На сегодняшний день, данные военнослужащие имеют возраст в 30-40 лет. Часть из них не воспользуется данной ситуацией исходя из мотива, что они до достижения 62 лет будут иметь трудовой стаж, дающий им возможность назначения пенсии независимо от срока выслуги, также нужно принять во внимание и демографический фактор.

По истечении срока в 20-30 лет, ежегодно для назначения пенсии и для включения периода исполнения военной службы в страховой период, в компетентные органы будут обращаться приблизительно 15-20 лиц, таким образом, дополнительные расходы увеличатся до 200.000 лей, ежегодно.

При разработке проекта закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты была принята во внимание как конституционная, так и судебная практика. По отношению к аспекту включения в календарный срок военной службы периода ухода за ребенком до достижения им возраста 3 лет отмечаем, что Конституционный суд Постановлением №12 от 01.11.2012 прекратил производство по делу о контроле конституционности синтагмы “но не засчитывается в календарный срок военной службы” из ст.32 ч.(4) п.j) Закона №162-XVI от 22 июля 2005 года о статусе военнослужащих, что подразумевает конституционность данного законного предписания. Несмотря на вышесказанное, суды, считая данную категорию лиц находящуюся в неблагоприятном положении по отношению к другим категориям лиц, принимают решения в пользу включения в календарный срок военной службы периода ухода за ребенком до достижения им возраста 3 лет, что противоречит положениям статьи 32 ч.(4) п.j) Закона №162-XVI от 22 июля 2005 года о статусе военнослужащих и Постановлению Конституционного суда №12 от 01.11.2012 (в данном контексте см. Постановления Высшей Судебной Палаты в случае Наталья Коржеван против Министерства обороны дело №3r-1152/12 и Татьяна Демьохина против Министерства обороны дело №3ra-986/13). Другой аспект, рассмотренный, в вышеуказанных делах является, ли военнослужащий застрахованным или незастрахованным лицом, так как данный критерий влияет на размер пособия по уходу за ребёнком.

Данное положение дел в действующем законодательстве о социальной защите военнослужащих по контракту, а также сложившаяся судебная практика обязывает представление вышеуказанных изменений и дополнений.

Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты был окончательно разработан совместно с Министерством труда, социальной защиты и семьи, Министерством финансов, Министерством юстиции, Министерством внутренних дел, Центром по Правам Человека в Молдове, Национальным центром по борьбе с коррупцией.

Министр

Виталие МАРИНУЦА