



2014

nr.

AVIZ

asupra proiectului de lege pentru completarea articolului 16 din Legea cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală nr.1585-XIII din 27.02.1998

(nr.12 din 20.01.2014)

Examinînd proiectul de lege pentru completarea art.16 din Legea cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală nr.1585-XIII din 27.02.1998, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a unui grup de deputați în Parlament, cu adresa nr.12 din 20.01.2014, DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, avizează proiectul cu următoarele observații și propuneri.

1. Prezentul proiect de lege are ca obiect completarea art.16 din Legea nr.1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, în scopul stabilirii cheltuielilor de salarizare și a salariului tarifar pentru categoria I de calificare pentru salariații instituțiilor medico-sanitare publice, din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală.

Din analiză proiectului prezentat în raport cu dispozițiile legislației în vigoare în materie de asigurare obligatorie de asistență medicală, a rezultat că finalitatea acestuia constituie crearea premiselor legale necesare implementării prevederilor art.4 alin.(6) din Legea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2014, nr.330/2013, care stabilesc:

“(6) Salariul tarifar pentru prima categorie de salarizare pentru angajații din sistemul de sănătate, cu excepția conducătorilor instituțiilor medico-sanitare, salarizați din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, se stabilește anual prin Legea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, care se aprobă anual de Parlament.

Salariul tarifar pentru prima categorie de salarizare pentru anul 2014 constituie 1000 de lei, cu începere de la 1 iulie 2014.”

În acest sens, menționăm că norma citată vine în derogare de la prevederile art.14 alin.(5) din Legea nr.1585/1998, care expres stabilește:

“(5) Nu se admite dezafectarea de către prestatorii de servicii medicale a sumelor provenite din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală pentru alte scopuri decât cele pentru care sînt stabilite conform legislației și contractului de acordare a asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale) în cadrul asigurării obligatorii de asistență medicală. Pentru suma dezafectată, depistată în urma controalelor efectuate, se va percepe suma dezafectată și o penalitate în mărime de 0,1% din suma depistată pentru fiecare zi de utilizare a mijloacelor fondurilor în alte scopuri decât cele stabilite de legislație, care se vor transfera la conturile Companiei Naționale de Asigurări în Medicină.” Or, “asigurarea

obligatorie de asistență medicală reprezintă un sistem autonom garantat de stat de protecție financiară a populației în domeniul ocrotirii sănătății prin constituirea, pe principii de solidaritate, din contul primelor de asigurare, a unor fonduri bănești destinate pentru acoperirea cheltuielilor de tratare a stărilor condiționate de survenirea evenimentelor asigurate (maladie sau afecțiune). Sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală oferă cetățenilor Republicii Moldova posibilități egale în obținerea asistenței medicale oportune și calitative”(a se vedea art.1 alin.(1) din Legea nr.1585/1998).

Prin urmare, motivarea autorilor din cuprinsul Notei informative, precum că salarizarea angajaților instituțiilor medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală are ca temei prevederile art.7 alin.(1) și (2) din Legea ocrotirii sănătății și Legii salarizării nr.847/2002, este eronată. Or, instituțiile în cauză sunt **unități publice** din sectorul bugetar în cadrul sistemului ocrotirii sănătății publice, cu **personal salarizat din Bugetul de stat**, în conformitate cu prevederile Legii nr.355/2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, adoptată întru executarea prevederilor art.25 alin.(1) din Legea nr.847/2002, care prevede: „ Sistemul și condițiile generale de retribuire a muncii salariaților din sectorul bugetar se stabilesc prin lege.” Mai mult, art.14 alin.(2) lit.a) din Legea nr.847/2002 prevede că „salariul tarifar pentru categoria I de calificare (de salarizare), ca normativ ce determină nivelul retribuirii muncii salariaților pentru o perioadă concretă de timp, în sectorul bugetar – se stabilește, prin lege, în mărime egală sau care depășește cuantumul salariului minim pe țară”, pe care motiv Legea nr.355/2005 prevede expres la art.3 alin.(2), că „ Rețeaua tarifară unică este cuprinsă în anexa nr.1, care stabilește categoriile de salarizare și grilele de salarii ale funcției pentru fiecare categorie de salarizare, în limitele cărora se stabilesc salariile de bază concrete”, iar Anexa nr.1 specifică salariul tarifar pentru I categorie de salarizare în sectorul bugetar, în mărime de “600-900 lei.”

Aplicarea prevederilor art.7 alin.(1)-(2) din Legea nr.411/1995 care reglementează proveniența surselor financiare ale instituțiilor medico-sanitare din sistemul sănătății publice ca temei legal pentru salarizarea personalului instituțiilor medico-sanitare publice este incorectă, or, Legea nr.1585/1998 expres interzice utilizarea acestora în alt scop decât protecția financiară a populației Republicii Moldova în domeniul ocrotirii sănătății (a se vedea art.1 alin.(1) și art.14 alin.(5) din Legea nr.1585/1998.

2. Din punct de vedere al normelor tehnicii legislative, *partea introductivă a articolului unic*, urma să fie redată astfel:

„Articolul unic. – Articolul 16 din Legea nr.1585-XIII din 27 februarie 1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr.38-39, art.280), cu modificările ulterioare, se completează cu ..., următorul cuprins: ... ”.



Ion Creangă
Șef Direcție