



**Secretariatul Parlamentului
Republicii Moldova**

Direcția generală juridică

AVIZ

**la proiectul de lege privind regimul zonelor defavorizate
(nr. 243 din 12.06.2020)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege privind regimul zonelor defavorizate, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele.

I. Aspecte de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de către deputații în Parlament, dl Munteanu I. și dl Slusari A., fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, referitoare la subiecții cu drept de inițiativă legislativă.

2. Prezentul proiect de lege are ca scop instituirea unui cadru legal nou în sensul de reglementare, identificare și definire a regimului juridic al zonelor defavorizate/localităților rurale sau localităților cu elemente de urbanizare, care urmează a fi finanțate din bugetul de stat și din alte surse, în scopul combaterii sărăciei, a relansării economice și dezvoltării durabile a acestor localități.

3. Proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, iar domeniul reglementat ține de competența exclusivă a Parlamentului, astfel fiind incidente prevederile art. 66 și art. 72 din Constituția Republicii Moldova.

4. Astfel, relevăm că consecințelor pe care le va genera adoptarea proiectului de lege menționat, le devin imperative prevederile art.131 alin.(4) din Constituția

Republicii Moldova, care stabilesc că, *orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor și cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce este acceptate de Guvern.*

5. În vederea asigurării procesului de implementare a politicii de dezvoltare regională în Republica Moldova și a dezvoltării echilibrate a regiunilor de dezvoltare, Parlamentul adoptă legi ordinare prin care aprobă strategii naționale de dezvoltare regională pentru anumite termene, de obicei pe 4 ani, în baza cărora Guvernul elaborează și aprobă Planuri de acțiuni privind implementarea strategiei. La moment, este în vigoare *Strategia națională de dezvoltare regională pentru anii 2016-2020*, aprobată prin Legea nr.239/2016.

6. Crearea unui concept dual, care în esență este același, va crea confuzii la implementarea lui, deoarece vor fi suprapuneri cu prevederile altor acte normative în partea ce ține de atribuțiile altor autorități.

7. Subsidiar, ținând cont de domeniul de reglementare, constatăm că în conformitate cu actele normative în vigoare cum ar fi: HG nr.670/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Economiei și Infrastructurii, HG nr.696/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, HG nr.1145/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind subvenționarea creării locurilor de muncă ș.a., considerăm oportun consultarea proiectului cu Ministerul Economiei și Infrastructurii, Ministerul Finanțelor și Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, inclusiv pe marginea constituirii Programului național de intervenție pentru depășirea deprivărilor în zonele defavorizate. Totodată, conform prevederilor art. 109 din Constituția Republicii Moldova, art. 3, art. 4 pct. 6 din Carta Europeană a Autonomiei Locale, art. 6 alin. (5) din Legea nr. 436/2006 și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 435/2006, proiectul necesită a fi consultat cu asociațiile reprezentative ale autorităților administrației publice locale, precum și a autorităților administrației publice locale vizate pe marginea subiectului invocat în proiectul supus avizării.

Totodată, precizăm că prin avizul pe care îl emite, Direcția Generală Juridică, nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

II. Obiecții de ordin tehnico-legislativ

8. Cu referire la Articolul 1, atragem atenția asupra faptului că, în conformitate cu prevederile art. 54 și 55 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, dar și a unității de redactare a actelor normative, noțiunile *"pol de creștere"*, *"coeziune teritorială"*, *"indice de deprivare a ariilor mici"* și *"zonele defavorizate"* se regăsesc în Legea nr. 239/2016 pentru aprobarea Strategiei naționale pentru dezvoltare regională pentru anii 2016-2020 și Legea nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural, motiv pentru care apare necesitatea de a face trimitere expresă la actul normativ care le conține.

9. În vederea evitării dublării normei în text, atragem atenția că la art. 2 din proiect, esența conținutului alineatului (2) se regăsește în art. 3 alin. (2).

10. Potrivit art. 6 alin. (4) lit. f) din prezentul proiect, *"...șomerilor care au peste 45 de ani, șomerilor părinți unici susținător de familie, persoanelor în etate aflate aproape de pensionare și persoanelor cu dizabilități..."* li se pot aplica scutiri la plata impozitului pe venit, conform Codului fiscal, fapt care nu constituie o discriminare pozitivă ci abuzivă în raport cu alte persoane care au calitatea de șomer. Or, în condițiile art. 43 din Constituție, dar și a art. 20 din Legea nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj *"Orice persoană are dreptul la muncă, la libera alegere a muncii, la condiții echitabile și satisfăcătoare de muncă, precum și la protecția împotriva șomajului"*.

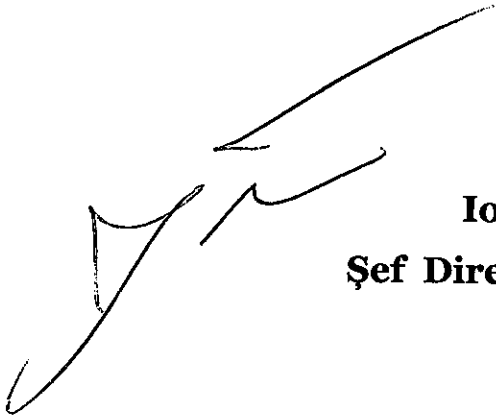
11. Cu referire la unele expresii generale din textul proiectului, cum ar fi: *în anumite cazuri, statistici tematice, unele finanțări capitale, zone izolate, slab diversificat, sursele atrase, popularizarea diferitor forme de PPP, elaborarea unor propuneri, know-how, anumite categorii de persoane fizice și juridice, servicii de mobilitate, anumite ajutoare suplimentare, trebuie să dovedească, ș.a.),* menționăm necesitatea revizuirii formulării/dezvoltării acestora sub aspectul tehnicii legislative.

12. Totodată, unele expresii precum *"ministere sectoriale"* sau *"asociații familiale"* necesită a fi revizuite, or în sensul art. 9 alin. (1) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate *"Ministerele sînt organe centrale de specialitate ale statului care asigură realizarea politicii*

guvernamentale în domeniile de activitate care le sînt încredințate”, iar ”asociațiile familiale” ca formă de organizare juridică nu sunt reglementate de legislația Republicii Moldova.

13. În acest sens, atragem atenția asupra necesității respectării condițiilor de calitate ale actului normativ, or pe lângă exigențele impuse de art. 54 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, conform prevederilor HCC nr. 5/2018, HCC nr. 26/2016 și HCC nr. 26/2010, ” [...] legiuitorul trebuie să respecte normele de tehnică legislativă pentru ca acesta să corespundă exigențelor de calitate. De asemenea, textul legislativ trebuie să corespundă principiului unității materiei legislative sau corelației între textele regulatorii, pentru ca persoanele să-și poată adapta comportamentul la reglementările existente, ce exclud interpretările contradictorii sau concurența între normele de drept aplicabile. ... Curtea reține că previzibilitatea și claritatea constituie elemente sine qua non ale constituționalității unei norme, care în activitatea de legiferare acestea nicidecum nu pot fi omise.”

14. În concluzie, menționăm că redacția proiectului nu corespunde normelor de tehnică legislativă privind cerințele de bază ce țin de conținutul și stilul actului normativ. Legile se redactează într-un limbaj juridic specific normativ, stil concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie. Stilul concis este legat de principiul economiei de mijloace. Stilul legislativ nu este un stil caracteristic activității de cercetare sau literar. În sensul celor menționate supra, relevăm că proiectul urmează a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală

Executor:

Iacob A., tel.: 285