



Parlamentul
Republicii Moldova

Dof-8 nr. 409
26 februarie 2018

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege privind modificarea nor acte legislative (nr.343 din 11.10.2018)

Direcția generală juridică a examinat în mod prioritar proiectul de lege aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.965 din 03.10.2018, și în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului, și ale Legii privind actele normative nr.100/2017 menționează următoarele.

I. Procedura de înaintare a proiectului de lege corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului, proiectul fiind înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea Codului funciar nr.828/1991 și Codului Contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008, prin instituirea unor competențe noi, măsuri și responsabilități în domeniul combaterii și prevenirii răspândirii buruienilor.

Potrivit Notei informative, elaborarea proiectului de lege este condiționată de lipsa normelor juridice în domeniu, precum și lipsa sancțiunilor pentru neîndeplinirea de către deținătorii de terenuri a obligației de combatere și prevenirea răspândirii buruienilor pe terenuri cu diferite destinații.

Astfel, prin proiectul dat se propune ca deținătorii de terenuri să fie obligați de a întreprinde măsuri de combatere și prevenire a răspândirii buruienilor, în caz contrar Inspectoratul pentru protecția mediului și Agenția pentru Siguranța Alimentelor vor constata și examina contravențiile pentru neîndeplinirea acestor obligații, cu aplicarea sancțiunilor în acest sens.

II. La examinarea proiectului de lege se va ține cont de următoarele prevederi normative:

1. Potrivit art.30 din *Legea nr.100/2017 privind actele normative*, Nota informativă trebuie să conțină principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi. Atenționăm că, în nota prezentată lipsesc argumentări referitoare la modificarea articolelor 8, 9 și 10 din Codul funciar, prin care se propun competențe autorităților administrației publice centrale și locale în domeniul combaterii și prevenirii răspândirii buruienilor.

2. Cu scop de informare atenționăm că, prin Hotărîre de Guvern nr.123 din 2 februarie 2018, a fost aprobat *Programul Național de protecție integrată a plantelor pentru anii 2018-2027 și Planul de acțiuni privind implementarea acestuia*, conform cărora asigurarea combaterii buruienilor ține de competența Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.

De asemenea prin Hotărîrea Guvernului nr.967 din 3 octombrie 2018, a fost aprobat *Regulamentul privind combaterea și prevenirea răspîndirii buruienii ambrozia (Ambrosia artemisiifolia) și Planul de acțiuni privind combaterea și prevenirea răspîndirii buruienii ambrozia (Ambrosia artemisiifolia) pentru anii 2019-2024*, conform cărora verificarea și identificarea terenurilor infestate cu buruiana ambrozia în raza unităților administrativ-teritoriale și asigurarea controlului subiecților responsabili de gestionarea terenurilor privind combaterea ambroziei ține de competența *Subdiviziunilor teritoriale ale Inspectoratului pentru Protecția Mediului, ale Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, ale Agenției Naționale pentru Sănătate Publică.*

Potrivit pct.11 din Regulamentul menționat, în cazul în care este imposibilă identificarea subiecților responsabili de gestionarea terenurilor sau în cazul persoanelor vîrstnice cu afecțiuni medicale care se află în imposibilitatea aplicării măsurilor de combatere și prevenire a buruienii ambrozia ori în caz de litigii, decese, responsabilitatea pentru întreținerea conformă a terenurilor revine *autorităților publice locale* în a căror rază teritorială este situat terenul infestat.

3. Cu privire la amenzile stabilite, și întru evitarea situației de sesizare la Curtea Constituțională, urmează a se ține cont de Hotărîrea Curții Constituționale nr.20/2018, pct.51, în care Curtea a reținut că amenzile prevăzute de Codul contravențional intră în câmpul de aplicare al articolului 46 din Constituție și în general, amenzile cu caracter administrativ reprezintă ingerințe în dreptul de proprietate. Iar orice ingerință în dreptul de proprietate trebuie să respecte principiul proporționalității, stabilit de articolul 54 din Constituție. Sub acest aspect, Codul funciar în art.24 prevede sancțiuni pentru necultivarea terenurilor agricole și neluare a măsurilor de protecție a solului, iar în art.25 este stabilit modul de retragere a terenurilor din dreptul de posesiune și de beneficiere.

Concomitent, în vederea efectuării unui calcul a amenzilor prevăzute în proiect, pentru neîndeplinirea obligației de combatere și prevenire a răspîndirii buruienilor pe terenuri agricole de către o persoană fizică, amenda va fi de la 18 unități convenționale la 30 unități convenționale. Astfel, persoana fizică va trebui să achite de la 900 lei pînă la 1500 lei. Iar pentru alte terenuri amenda va fi de la 600 lei pînă la 1500 lei. Considerăm că, aceste amenzi urmează a fi calculate luîndu-se în considerație veniturile, posibilitățile și alte circumstanțe particulare ale persoanelor.

III. Observații de conținut și tehnică legislativă:

1) La Art.I – Codul funciar:

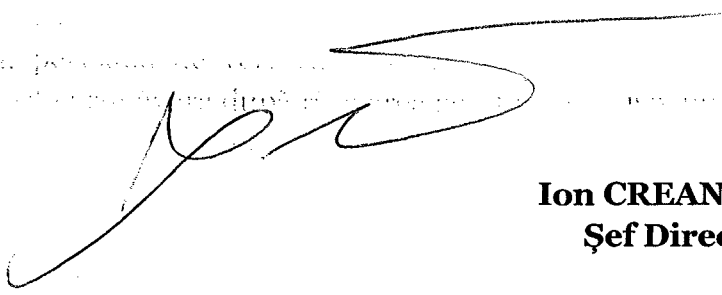
În pct.4 termenul *alineat* se va substitui cu termenul *subalineat*, deoarece articolul este structurat în subalineate.

2) La Art.II – Codul contravențional:

La pct.1 norma propusă este vagă, deoarece nu specifică termenul de neîndeplinire a obligației de combatere și prevenire a răspîndirii buruienilor. Astfel, rămîne neclar modul de aplicarea a normei, precum și modalitate de constatare a faptei contravenționale. Prin urmare, neclaritatea normei va permite abuzuri din partea inspectorilor cu funcții de control și constatare a contravențiilor.

Menționăm că, potrivit *Regulamentului privind combaterea și prevenirea răspîndirii buruienii ambrozia*, perioada de verificare și identificare a terenurilor infestate cu buruiiana ambrozia, este primăvara după răsărirea acesteia, inclusiv pînă la 30 mai a fiecărui an. Dar în cazul altor buruiene nu există reglementări. În acest sens, Guvernul urmează să elaboreze acte normative în concordanță cu noile prevederi.

3). Proiectul necesită a fi completat cu Articolul III care va conține dispoziții de aducere a legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege și măsuri de executare a legii de către autoritățile responsabile.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție

Ex. S.Serdeșniuc
Tel:820-557