



Parlamentul  
Republicii Moldova

*Legj-07* nr. *467*  
*12 iulie* 2022

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### A V I Z

#### la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative (nr.252 din 22.06.2022)

Direcția generală juridică a examinat, în mod de urgență, proiectul de lege aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.406 din 22.06.2022, și în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și a cerințelor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, menționează următoarele.

#### I. Observații generale

Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr.86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, Legii nr.11/2017 privind evaluarea strategică de mediu* și abrogarea *Legii nr.851/1996 privind expertiza ecologică*. Modificările propuse sunt în scopul eliminării lacunelor și deficiențelor identificate în procesul de evaluare a impactului asupra mediului, asigurarea transpunerii corespunzătoare a Directivelor UE în legislația națională și respectarea angajamentelor asumate de Republica Moldova în Tratatul Comunității Energetice.

Potrivit Notei informative, necesitatea modificărilor propuse prin proiectul prezentat este condiționată de angajamentele stabilite în Acordul de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.112/2014 (Titlul IV „Cooperarea economică și alte tipuri de cooperare sectorială”, Capitolul 16 „Mediul înconjurător”, Anexa XI) și a Tratatului de Constituire a Comunității Energetice, prin care Republica Moldova trebuie să transpună Directiva 2014/52/UE, termenul final fiind 1 iulie 2022.

Proiectul de lege transpune *Directiva 2014/52/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014, de modificare a Directivei 2011/92/UE privind*

*evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului* (Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 124/1 din 25 aprilie 2014), precum și art. 6 alin. (3) și alin. (4) din *Directiva 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică* (Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 206 din 22 iulie 1992), așa cum a fost modificată ultima oară prin Directiva 2013/17/UE din 13 mai 2013.

Elaborarea proiectului de lege a fost prevăzută în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.235/2021, pct.15.71.

De asemenea, reducerea impactului negativ al activității economice asupra mediului și îmbunătățirea măsurilor de prevenire a poluării mediului a fost prevăzută în Strategia de mediu pentru anii 2014-2023 și Planul de acțiuni pentru implementarea acesteia, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.301/2014.

Prin conținutul său normativ proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice.

## **II. Obiecții de conținut și tehnică legislativă:**

### **1). La Art.II - Legea nr.86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului:**

1. La pct.3, art.1 alin.(2), se va preciza textul „*în alte state*” care se propune a fi substituit cu textul „*în afara hotarelor sale*”, ținând cont de faptul că Legea utilizează textul „*din alte state*”.

2. La pct.4, art.2:

- atenționăm asupra utilizării uniforme a noțiunii „*aprobarea de dezvoltare*”. În acest sens, termenul „*aprobare*” se va scrie „*aprobarea*”. Această obiecție este valabilă și pentru pct.28 din proiect;

- noțiunea „*public interesat*” din Lege, se va ajusta cu noțiunea din Art.III din proiect în redacția propusă la art.2 din Legea nr.11/2017 privind evaluarea strategică de mediu.

3. La pct.5, art.3, alin.(6) în textul propus „*privire la impactul*” s-a omis prepoziția „*cu*”.

Întru evitarea erorilor de acest gen, recomandăm expunerea în redacție nouă al alineatului (6).

4. Deoarece proiectul de lege modifică substanțial Legea nr.86/2014, conform art.70 din Legea nr.100/2017, actul normativ urmează a fi republicat în temeiul dispoziției cuprinse în Dispozițiile finale ale actului de modificare. Astfel, recomandăm completarea Art.V din proiect cu o normă în acest sens.

### **2). La Art.III. - Legea nr.11/2017 privind evaluarea strategică de mediu:**

1. La pct.2, art.1:

- la alin.(1), recomandăm textul „*inclusiv a procedurii transfrontaliere, dacă este cazul*” propus spre completare, a se substitui cu terminologia utilizată în textul Legii „*inclusiv, a procedurilor în context transfrontalier*”;

- la alin.(2), pentru claritate, norma propusă necesită o revizuire redacțională și expunerea ei în redacție nouă conform normelor gramaticale. Cuvântul „*inclusiv*” se va exclude din text, ca fiind de prisos.

2. La pct.3:

- noțiunea „*aviz de evaluare prealabilă*” se substituie cu noțiunea *decizie cu privire la evaluarea prealabilă*. În acest sens, atenționăm asupra utilizării uniforme în textul proiectului de lege a acestui termen;

- noțiunea „*documente de politici și planificare*” urmează a fi redată prin termenul respectiv, evitând trimiterea expresă la un act normativ inferior legii, precum și repetarea normei prevăzute la pct.5, art.3<sup>1</sup> din proiect.

Reținem că, Hotărârea Guvernului nr.386/2020, la care se face trimitere, a fost adoptată întru executarea art.24 alin.(3) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Conform *Regulamentului cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice*, aprobat prin Hotărârea menționată:

*Documentul de politici publice* descrie modalitatea și resursele necesare pentru soluționarea problemelor de politici publice identificate, atingerea obiectivelor de dezvoltare într-un anumit domeniu sau subdomeniu de activitate a Guvernului și descrie impactul așteptat asupra statului și societății;

*Documentul de planificare* este un document aprobat printr-un act normativ sau act administrativ, conform căruia este planificată activitatea Guvernului și/sau cea a autorităților administrației publice centrale.

Prin urmare, întru asigurarea înțelegerii corecte a sensului terminologic a noțiunii „*documente de politici și planificare*” recomandăm revizuirea acesteia.

În textul noțiunii, la lit.a) cuvintele „*actelor legislative*” se va substitui cu textul „*actelor normative*”.

3. La pct.5, art.3<sup>3</sup> lit.b) urmează de precizat limita nivelului ierarhic exercitat de către Agenția de Mediu, în raport cu atribuțiile Ministerului Mediului prevăzute la art.3<sup>2</sup> lit.d)-m).

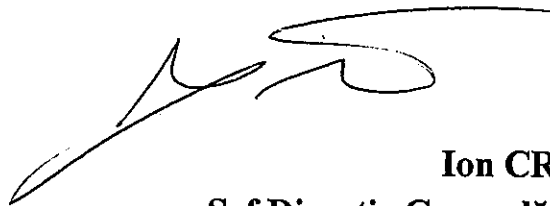
4. Pct.22, după conținut se va expune după pct.20.

5. Normele juridice prevăzute la Articolele IV și V, conțin dispoziții finale și tranzitorii, care urmează a fi comasate într-un articol: **Articolul IV.**

Alineatele (1) și (2) ale Art.V se vor comasa într-un singur alineat, devenind - **alin.(3).**

Art.IV se va completa cu un alineat nou, prin care Guvernul va asigura republicarea în Monitorul Oficial al Republicii Moldova a Legii nr.86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, cu modificările operate.

În baza celor menționate, proiectul prezentat necesită o revizuire redacțională, iar oportunitatea examinării proiectului de lege ține de competența Parlamentului.



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție Generală Juridică**

*Ex.S.Serdeșniuc*  
*Tel.820-557*