



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-880-9385

Chișinău

24 noiembrie 2021

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea articolului 6 alineatul (5) din Legea nr.86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.361/2021.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Justiției.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română - 1 filă și în limba rusă-1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română - 1 filă și în limba rusă -1 filă);
3. Nota informativă la proiectul de lege (4 file);
4. Avizele recepționate în procesul avizării (3 file).

**Secretar general adjunct
al Guvernului**

Roman CAZAN

*Ex: E.Grosu
Tel.022250274*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	372
"25"	11 2021
Ora	



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 361

din 24 noiembrie 2021

Chișinău

**Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea
articolului 6 alineatul (5) din Legea nr. 86/2020
cu privire la organizațiile necomerciale**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea articolului 6 alineatul (5) din Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale.

Prim-ministru



NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea articolului 6 alineatul (5)
din Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol I. – La articolul 6 alineatul (5) din Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 193, art. 370), textul „servicii și/sau susține material sau gratuit” se substituie cu textul „gratuit servicii și/sau susține material”.

Articolul II. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Prezentul proiect a fost elaborat de Ministerul Justiției.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

Prezentul proiect a fost elaborat în vederea transpunerii considerentelor Curții Constituționale avute în vedere la emiterea *Hotărârii cu nr. 24 din 08.10.2020 pentru controlul constituționalității unor prevederi din articolul 6 alin. (5) din Legea nr. 86 din 11 iunie 2020 cu privire la organizațiile necomerciale.*

La baza acestei hotărâri a stat o sesizare autorul căreia solicita Curții să verifice constituționalitatea textului „*presta servicii și/sau*” de la articolul 6 alin. (5) din *Legea nr. 86 din 11 iunie 2020 cu privire la organizațiile necomerciale*, care le interzice organizațiilor necomerciale să presteze servicii gratuite și servicii oneroase pentru concurenții electorali în perioada campaniei electorale.

Cu ocazia examinării acestei sesizări, Curtea Constituțională a recunoscut caracterul constituțional al textului respectiv în măsura în care organizațiilor necomerciale le este permisă prestarea de servicii oneroase pentru concurenții electorali în perioada campaniei electorale.

Pentru a ajunge la această concluzie, Curtea a constatat mai întâi existența unei diferențe de tratament dintre organizațiile necomerciale și cele comerciale, interdicția de a presta servicii oneroase pe perioada campaniei electorale existând doar în privința organizațiilor necomerciale. Efectuând analiza acestui tratament diferențiat prin prisma existenței unui scop legitim care ar sta la baza instituirii acestuia și a unui raport rezonabil de proporționalitate între mijloacele utilizate și scopul legitim urmărit, Curtea a concluzionat că interdicția prestării serviciilor oneroase concurenților electorali în perioada campaniei electorale, stabilită de dispozițiile contestate, restrânge nejustificat și în mod discriminatoriu dreptul de proprietate al organizațiilor necomerciale, contrar articolelor 16 și 46 din Constituție.

Totodată, având în vedere caracterul general al interdicției contestate, Curtea a menționat în hotărâre că va emite o Adresă Parlamentului în vederea reglementării articolului 6 alin. (5) din *Legea nr. 86 din 11 iunie 2020 cu privire la organizațiile necomerciale* în conformitate cu această Hotărâre, astfel încât în perioada campaniei electorale organizațiilor necomerciale să le fie interzisă doar prestarea serviciilor gratuite, nu și a serviciilor oneroase.

În acest sens, reieșind din atribuțiile funcționale ale Ministerului Justiției, ca organ central de specialitate al administrației publice care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniul organizațiilor necomerciale (potrivit pct. 6 sbp. 12) din

Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 698/2017), și pornindu-se de la necesitatea asigurării unui cadru normativ calitativ, clar și lipsit de echivocuri în domeniu, s-a decis elaborarea și promovarea prezentului proiect.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin intermediul proiectului de lege se propune substituirea textului „servicii și/sau susține material sau gratuit” din cadrul textului art. 6 alin. (5) din *Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale* cu textul „gratuit servicii și/sau susține material”, astfel încât să se asigure transpunerea fidelă a considerentelor Curții Constituționale avute în vedere la emiterea hotărârii respective.

Datorită faptului că proiectul de lege are drept scop ajustarea și conformarea cadrului normativ, implicit hotărârii Curții Constituționale menționate *supra*, se propune ca acesta să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, or în conformitate cu articolul 56 alineatul (3) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.

4. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului nu va necesita cheltuieli financiare din bugetul de stat.

5. Modul de incorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul dat se încadrează organic în cadrul normativ existent la moment și nu va necesita ca urmare a aprobării acestuia operarea unor modificări în cuprinsul altor acte normative.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor *Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional*, proiectul a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, în rubrica: *Transparența decizională*, secțiunea: *Proiecte de acte normative remise spre coordonare*, precum și pe platforma electronică www.particip.gov.md.

În vederea respectării tuturor procedurilor de creație legislativă stabilite de *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, proiectul a fost înregistrat la Cancelaria de Stat cu numărul unic 379/MJ/2021 și supus procedurii de avizare cu

toate instituțiile interesate în domeniu. Proiectul a fost supus avizării cu următoarele instituții: Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei, Agenția Servicii Publice.

În procesul de avizare au fost recepționate avizele de la următoarele instituții: Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei, Agenția Servicii Publice, care au susținut proiectul fără obiecții și propuneri.

7. Constatările expertizei anticorupție

În vederea respectării dispozițiilor art. 34 alin. (1) din *Legea nr. 100/2017*, Cancelaria de Stat, prin scrisoarea nr. 18-23-301-7588 din 07 octombrie 2021 a remis, concomitent cu consultările publice proiectul actului normativ pentru expertiza anticorupție.

În termenul prevăzut pentru realizarea expertizei anticorupție, Centrul Național Anticorupție nu a efectuat și nu a remis în adresa autorului raportul de expertiză corespunzător, invocând drept temei prevederile art. 28 alin. (4) din *Legea integrității nr. 82/2017* („*Expertiza anticorupție, cu excepțiile stabilite la alin. (2) și (3), se efectuează de către Centrul Național Anticorupție doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate. În cazul proiectelor inițiate de Guvern, acestea se consideră definitive înainte de a fi transmise spre expertiza juridică, iar în cazul inițiativelor altor categorii de autori – după înregistrarea proiectelor în Parlament.*”).

Precizăm că în conformitate cu prevederile art. 34 alin. (1) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, expertiza proiectului de act normativ este efectuată concomitent cu avizarea și consultarea publică, iar în conformitate cu prevederile pct. 190-203 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 610/2018*, proiectele de acte normative ale Guvernului se avizează și se expertizează simultan.

Ba mai mult, argumentele invocate de Centrul Național Anticorupție nu pot fi reținute, întrucât dispozițiile *Legii nr. 100/2017* în partea ce ține de elaborarea actelor normative este una specială în raport cu dispozițiile *Legii nr. 82/2017*, iar în conformitate cu art. 1 din *Legea nr. 100/2017*, „prezenta lege stabilește categoriile și ierarhia actelor normative, principiile și etapele legiferării, etapele și regulile elaborării proiectelor actelor normative, cerințele de bază față de structura și conținutul actului normativ, reguli privind intrarea în vigoare și abrogarea actului normativ, privind evidența și sistematizarea actelor normative, procedeele tehnice aplicabile actelor normative, precum și reguli privind interpretarea, monitorizarea implementării prevederilor și reexaminarea actului normativ.”.

Mai mult, în conformitate cu art. 5 alin. (3) din *Legea nr. 100/2017*, „normele juridice speciale sunt aplicabile în exclusivitate anumitor categorii de raporturi sociale sau subiecți strict determinați. În caz de divergență între o normă generală și o normă specială, care se conțin în acte normative de același nivel, se aplică norma specială.”.

Prin urmare, se conchide că Centrul Național Anticorupție urma să prezinte raportul de expertiză anticorupție în termenul stabilit de Cancelaria de Stat, fapt omis de acesta.

Ministru



Sergiu LITVINENCO