



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-76-2297

Chișinău

28 februarie 2024

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art. 25 din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții „EFSD + Fereastra dedicată investiției 1”, semnat la Chișinău la 15 decembrie 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 143 din 28 februarie 2024.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă, în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege pentru ratificarea Contractului de finanțare (în limba română – 1 filă, în limba rusă – 1 filă);
3. Copia textului Contractului de finanțare (în limba română – 53 file, în limba engleză – 67);
4. Argumentarea oportunității ratificării Contractului de finanțare – 5 file;
5. Copiile avizelor ministerelor și altor autorități administrative centrale – 17 file;
6. Tabelul de sinteză – 10 file.

Secretar general adjunct al Guvernului

 Roman CAZAN

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.F. Nr.	62
"28"	2024
Ora	

*Ex.: Ludmila Zagoreț
Tel: 250-518*

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 143

din 28 februarie 2024

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții „EFSD + Fereastra dedicată investiției 1”, semnat la Chișinău la 15 decembrie 2023

În temeiul art. 25 din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 397-399, art. 704), cu modificările ulterioare, Guvernul **HOTĂRĂȘTE**:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții „EFSD + Fereastra dedicată investiției 1”, semnat la Chișinău la 15 decembrie 2023.

Prim-ministru



Contrasemnează

DORIN RECEAN

Ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Andrei Spînu

Ministrul finanțelor

Petru Rotaru

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE**

pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții „EFSD + Fereastra dedicată investiției 1”, semnat la Chișinău la 15 decembrie 2023

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Contractul de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții „EFSD + Fereastra dedicată investiției 1”, semnat la Chișinău la 15 decembrie 2023.

Art. 2. – Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale va notifica Băncii Europene de Investiții ratificarea Contractului de finanțare menționat.

Art. 3. – Prin derogare de la prevederile art. 29 alin. (4) din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, se permite, cu titlu de excepție, eliberarea Î.S. „Calea Ferată din Moldova” de obligația prezentării garanțiilor rambursării împrumutului recreditat de Ministerul Finanțelor în vederea realizării proiectului „EFSD + Fereastra dedicată investiției 1”, conform Contractului de finanțare sus-numit.

Art. 4. – Prin derogare de la prevederile Codului fiscal nr. 1163/1997, ale Codului vamal nr. 95/2021 și ale Legii nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor, importul de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții „EFSD + Fereastra dedicată investiției 1”, semnat la Chișinău la 15 decembrie 2023, se scutește de TVA fără drept de deducere și de taxa vamală.

Art. 5. – Se scutesc de TVA cu drept de deducere livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Contractului de finanțare nominalizat.

Art. 6. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Contractului de finanțare menționat.

Art. 7. – Prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

Argumentarea necesității ratificării Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții „EFSD+ Fereastră Dedicată Investiției 1”, semnat la Chișinău la 15 decembrie 2023

A. Descrierea contractului de împrumut de stat extern

Informații generale. Părțile la Contractul de finanțare evocat sunt Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții.

Contractul de finanțare se încheie la nivel interstatal.

Contractul de finanțare menționat este structurat în douăsprezece articole, formate din secțiuni, la care sunt atașate două anexe.

Informații privind conținutul contractului.

Contractul de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții „EFSD+ Fereastră Dedicată Investiției 1” semnat la Chișinău la 15 decembrie 2023 (în continuare – Contract de finanțare) are drept obiect stabilirea condițiilor de alocare, valorificare și rambursare a împrumutului pentru necesitățile urgente în domeniul transportului feroviar pentru efectuarea lucrărilor de reparație a coridorului feroviar Vălcineț-Ocnița-Bălți-Ungheni-Chișinău-Căinari.

Contractul de finanțare nu este menit să implementeze, să amendeze sau să substituie contracte de împrumut de stat externe în vigoare.

Contractul de finanțare evocat urmează a fi rambursat în termen de până la 30 de ani.

Contractul de finanțare poate fi amendat la solicitarea părților, fiind inițiate negocierile corespunzătoare, cu ulterioară încheiere a amendamentelor în cazul acceptului reciproc de modificare, încetare sau prelungire a valabilității Contractului respectiv, cu posibilitate de modificare și ratificare a amendamentului, conform procedurilor interne și comunicarea opiniei juridice privind respectarea procedurilor interne.

B. Analiza de impact

Aspectul politic, social, cultural

Prin Contractul de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții „EFSD+ Fereastră Dedicată Investiției 1”, Republica Moldova se angajează să continue cooperarea bilaterală cu Comisia Europeană și Banca Europeană de Investiții, fapt care va înlesni intensificarea relațiilor bilaterale. Respectiv, scopul încheierii Contractului menționat este în concordanță cu cursul politic de dezvoltare al Republicii Moldova.

Proiectul Contractului de finanțare va avea impact pozitiv asupra economiei naționale, fiind reparată infrastructura feroviară, ce va permite atragerea volumelor de mărfuri și majorarea numărului de pasageri, tranzitați pe tronsonul de cale ferată în cauză, în urma majorării vitezelor de circulație, eliminarea restricțiilor privind sarcina asupra infrastructurii și reducerea timpului de rotație a trenurilor.

Suplimentar, menționăm că, prevederile Contractului de finanțare nu contravin politicii externe a Republicii Moldova. Pe plan bilateral, Acordul de împrumut are la bază principiul reciprocității și corespunde intereselor Părților.

Proiectul Contractului de împrumut a fost avizat de Ministerul Finanțelor, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerul Justiției, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Agenția Proprietății Publice (Î.S. “Calea Ferată din Moldova”) și a fost solicitat avizul consultativ al Comisiei Politică Externă și Integrare Europeană din Parlamentul Republicii Moldova.

Aspectul economic și de mediu

Contractul de finanțare nu conține prevederi, care ar avea repercusiuni negative asupra economiei Republicii Moldova.

Subsecvent, în urma implementării contractului de împrumut de stat extern, urmează a fi reparată infrastructura feroviară, starea căreia influențează la rapiditatea schimbului de mărfuri, transportului de pasageri și costul final al serviciilor de transport feroviar. Toate acestea comportând efecte pozitive pentru economia Republicii Moldova.

Gestionarea corectă a mijloacelor împrumutate, precum și atingerea scopurilor stabilite în urma reparației infrastructurii feroviare, va permite negocierea noilor acorduri de împrumut cu condiții avantajoase în vederea procurării materialului rulant și reabilitării altor coridoare feroviare. Aceasta ne va permite să avem tendințe pozitive de dezvoltare fructuoasă a relațiilor cu Banca Europeană de Investiții în domeniul feroviar.

Proiectul Contractului va avea impact pozitiv asupra cetățenilor și în special asupra mediului de afaceri. Reabilitarea infrastructurii de cale ferată va rezulta o creștere a volumului de mărfuri transportat pe cale ferată ca efect al eliminării restricțiilor de masă pe aceste sectoare, majorarea numărului de pasageri, care circulă cu trenul datorită vitezei înalte de circulație și duratei scurte de călătorie între destinații. Acestea vor contribui de asemenea la reducerea costurilor de operare a trenurilor, reducerea nivelului de emisii de CO₂ și vor crește semnificativ capacitatea de transport a mărfurilor pe calea ferată, inclusiv tranzitul și exportul de cereale.

Capacitatea de transport al mărfurilor pe calea ferată va asigura degajarea traseelor rutiere naționale și a trecerilor de frontieră, prin diminuarea cantității de marfă transportate cu autocamioane.

Aspectul normativ

Contractul de finanțare menționat este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova și nu contravine acesteia.

Contractul de finanțare este compatibil cu Carta ONU și cu angajamentele Republicii Moldova asumate la nivel internațional și regional.

Contractul de finanțare este compatibil cu legislația Uniunii Europene.

Nu există acte normative interne, care necesită a fi aduse în concordanță cu prevederile contractului de împrumut de stat extern.

Contractul de finanțare nu necesită existența unui plan de acțiuni privind asigurarea compatibilității contractului de împrumut de stat extern.

Aspectul instituțional și organizatoric

Aplicarea prevederilor Contractului de finanțare nu necesită întreprinderea măsurilor suplimentare privind înființarea unor instituții noi sau reorganizarea celor existente și nu va condiționa abilitarea unor persoane sau instituții cu împuterniciri noi.

Contractul de finanțare prevede instituirea unei unități de implementare a Proiectului. În context, în conformitate cu Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de achiziție a locomotivelor și de restructurare a infrastructurii feroviare, semnat la Chișinău la 14 noiembrie 2014, ratificat prin Legea nr. 22/2015 și Contractul de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind infrastructura feroviară și parcul de material rulant ale Republicii Moldova, semnat la Chișinău la 26 septembrie 2016, ratificat prin Legea nr. 298/2016 în cadrul Î.S. "Calea Ferată din Moldova" este formată unitatea de implementare a Proiectului, care va asigura gestionarea Contractului de finanțare și nu este necesar de instituit o unitate de implementare nouă.

Forma și modul de raportare în cadrul Contractului de finanțare este stabilită în cadrul proiectului documentului. În context, Î.S. "Calea Ferată din Moldova" va fi responsabilă de raportarea în cadrul Contractului de finanțare.

Implementarea Proiectului nu prevede existența unui plan de acțiuni instituțional și interinstituțional privind asigurarea măsurilor organizatorice.

Aspectul financiar

Măsurile preparatorii din proiect prevăd inițierea negocierii contractului de finanțare de stat extern, încheierea, ratificarea și notificarea Băncii Europene de Investiții despre respectarea procedurilor interne în vederea punerii în aplicare a prevederilor Contractului de finanțare.

Proiectul prevede acordarea unui împrumut de 41,205 milioane Euro din partea Băncii Europene Investiții și a unui grant din partea Uniunii Europene de 12 milioane Euro.

Beneficiar al mijloacelor financiare respective este Î.S. „Calea Ferată din Moldova”. Astfel, împrumutul va fi recreditat și acordat Î.S. "Calea Ferată din Moldova", care va stinge împrumutul menționat.

Suma minimă de tragere din valoarea împrumutului va fi de 500 000 Euro.

Comisionul de amânare va fi de 0,125% anual.

Orice sumă datorată de dobândă, despăgubire sau comision de amânare de la împrumutat se calculează per o fracțiune de an și se determină conform prevederilor Contractului de Finanțare.

Rata dobânzii va fi aproximativ de 5.036%.

Perioada de rambursare pînă la 30 de ani.

În vederea reducerii costurilor de implementare a Contractului de finanțare, Unitatea de implementare a Proiectului va fi finanțată din costurile din bugetul Î.S. "Calea Ferată din Moldova".

Luînd în considerare prevederile Legii nr.257/2020 cu privire la modificarea unor acte normative (ce vizează politica fiscală și vamală) și avînd în vedere că proiectul Contractului de finanțare stabilește necesitatea scutirii de taxe și impozite

a materialelor procurare din mijloacele financiare împrumutate, proiectul Legii privind ratificarea Contractului de finanțare prevede scutirea de impozite și taxe în cadrul Contractului prenotat. Astfel, la promovarea proiectului de Lege, acesta a fost supus avizărilor și consultărilor suplimentare cu autoritățile publice.

Aspectul temporar

Contractului de finanțare va intra în vigoare la data la care Banca Europeană de Investiții va transmite Republicii Moldova notificarea privind acceptul dovezilor îndeplinirii procedurilor interne necesare pentru semnarea documentului de finanțare. Contractul de împrumut de stat extern urmează a fi ratificat de Parlamentul Republicii Moldova.

Contractul de finanțare nu este necesar de aplicat provizoriu. Termenul de rambursare a Contractului de finanțare este de pînă la 30 ani.

Întreprinderea de Stat “Calea Ferată din Moldova” urmează să prezinte rapoarte periodice către Banca Europeană de Investiții, Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Ministerului Finanțelor privind stadiul de realizare a Proiectului.

Contractul de finanțare poate fi suspendat și poate să înceteze înainte de termen în cazul în care Republica Moldova va stinge obligațiile financiare.

C. Rezultatele negocierilor

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în comun cu autoritățile publice interesate a purtat negocieri preliminare cu Banca Europeană de Investiții pe marginea redacției finale a Contractului de finanțare.

Negocierile preliminare s-au desfășurat în limba engleză.

Proiectul Contractului de finanțare a fost avizat de instituțiile interesate și nu a suferit modificări de fond.

Urgența promovării proiectului este dictată de starea nesatisfăcătoare a unor porțiuni de cale ferată pe tronsonul evocat, fiind generate riscuri și pierderi semnificative pentru mediul de afaceri în cadrul operațiunilor de transport pe acest segment de cale ferată. Astfel, târăgănarea lucrărilor poate produce accidente și incidente cu participarea materialului rulant. În același timp, restricțiile de viteză și masă stabilite pe sectorul în cauză, majorează semnificativ costul logisticii transportului. De evidențiat că, pe tronsonul menționat se asigură legătura feroviară cu mediul industrial situat în nordul și centrul Republicii Moldova, zonele libere economice din Mărculești, Bălți, Ungheni și Chișinău, precum și exportul/importul/tranzitul mărfurilor din România și Ucraina. Suplimentar, acest tronson face legătură cu coridorul feroviar Căinari-Cimișlia-Basarabeasca-Giurgiulești, fiind utilizat inclusiv pentru logistica mărfurilor transbordate în porturile dunărene și cele pe Marea Neagră.

D. Analiza oportunității ratificării

Contractul de finanțare a fost semnat la Chișinău la 15 decembrie 2023.

Acesta intră în vigoare după ce Banca va confirma recepționarea opiniei legale privind respectarea procedurilor interne de ratificare a acestuia.

Eventuale rezerve care ar putea afecta aplicarea Contractului de finanțare nu au fost identificate.

Contractul de finanțare nu prevede necesitatea ajustării cadrului juridic existent la prevederile acestuia.

În concluzie, considerăm oportună și relevantă ratificarea Contractului de finanțare.

Secretar general al ministerului

Signed by Turcanu Angela
Date: 2024.02.14 12:03:06 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Angela TURCANU