



23 Iulie 2012

Aj Nr. 272

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (nr. 1102 din 23.05.2012)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-nominalizat în conformitate cu prevederile art. 54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996 și a prevederilor Legii nr.780/2001 privind actele legislative, și expune următoarele considerente.

Observații generale

1. Proiectul legii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, fiind aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 312 din 22 mai 2012, fapt ce corespunde art. 73 din Constituție și prevederilor art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea la Legii nr. 880/1992 privind Fondul Arhivistic al Republicii Moldova, Legii metrologiei nr. 647/1995, Codului civil al Republicii Moldova, Legii nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică, Legii nr. 221/2007 privind activitatea sanitar-veterinară și Codului contravențional al Republicii Moldova, în scopul dezvoltării cadrului legal în domeniul protecției consumatorilor, prin stabilirea cerințelor legale privind responsabilitatea producătorilor pentru prejudiciile provocate de caracterul defectuos al produselor sale.

3. Nota informativă nu se referă la proiectul de lege, ci la Hotărârea Guvernului. Nota informativă anexată nu conține informații privind efectuarea expertizelor juridice și anticorupție a proiectului de act legislativ, condiție obligatorie potrivit art. 22 din Legea nr. 780/2001.

Obiecții de conținut și de ordin tehnico-legislativ

Referindu-ne la conținutul proiectului în ceea ce privește respectarea normelor tehnicii legislative, a prevederilor Legii nr.780/2001 privind actele legislative, expunem următoarele considerente.

1. În preambulul proiectului este transpusă informația despre armonizarea legislației și compatibilitatea noilor reglementări cu cele ale legislației comunitare.

În conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 1345/2006, atunci când legislația internă este armonizată cu actul comunitar care definește obiectivele ce urmează a fi atinse și creează cadrul necesar aplicării actului comunitar, se introduce în actul legislativ formule speciale stabilite în Regulamentul privind mecanismul de armonizarea a legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 1345/2006. Hotărârea Guvernului nr. 1345/2006 a fost adoptată întru executarea Legii nr. 168/2006 pentru completarea și modificarea unor acte legislative, care stabilește că procesul de armonizarea se va efectua după procedurile de organizare și de tehnică legislativă stabilite de Legea nr. 780/2001.

Totodată, ținem să menționăm că la pct. 16 și pct. 17 din Hotărârea Guvernului nr. 1345/2006, prevede că la momentul armonizării legislației cu actul comunitar, **după partea introductivă**, se va introduce o mențiune care să reiasă cu claritate actul comunitar preluat. Prevederile pct. 16 și pct. 17 din Hotărârea Guvernului nr. 1345/2006 nu sunt în concordanță cu Legea nr. 780/2001, care prevede la art. 30 lit. c) că informația despre armonizarea legislației va fi expusă în partea **Dispozițiilor finale și tranzitorii**.

În această ordine de idei, prevederile vizate, se încadrează la secțiunea *Dispoziții finale și tranzitorii*, conform prevederilor art. 30 lit. c) din Legea nr. 780/2001.

Propunem revizuirea prevederilor atât din Legea nr. 780/2001, cât și a prevederilor din Regulamentului privind armonizarea legislației, pentru a clarifica neclaritățile vizate.

De asemenea, ținem să menționăm că în conformitate cu art. 24 alin. (2) și art. 26 din Legea nr. 780/2001, preambulul precede clauza de adoptare.

2. La **Art. I**, pentru respectarea rigorilor tehnicii legislative, sursa publicării se va expune în următoarea redacție., (*Monitorul Parlamentului Republicii Moldova, 1992. nr. 1, art. 20*)”.

3. La **Art. VI**, care modifică Codul contravențional:

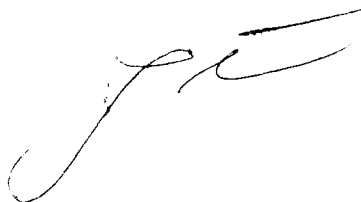
- **pct. 2**, care modifică art. 278, prevede încălcarea anumitor cerințe legale de către vânzător privind interesele economice ale consumatorilor, însă sancțiunea pentru săvârșirea acestor contravenții, va fi aplicată persoanei cu funcție de răspundere și persoanei juridice. Din prevederile acestor dispoziții, se formează impresia că vânzătorul ar fi persoana cu funcție de răspundere. Deși contravenția este săvârșită de o persoană fizică (vânzătorul, în cazul dat), în sancțiunea acestui articol este necesar de a se prevedea sancțiune persoana fizică.

De asemenea, în prevederile acestui articol la alin. (1) – (3) sunt prevăzute acțiuni ale vânzătorului, pentru care nu sunt prevăzute sancțiuni. Sancțiuni sunt prevăzute doar la alin. (4) care înglobează pe celelalte acțiuni. Însă, structura logico-juridică a normei din Codul contravențional al Republicii Moldova, este că la fiecare alineat care expune o acțiune/inacțiune, se prevede și sancțiune pentru fiecare în parte. Conform prevederilor art.

36 alin. (1) din Legea nr. 780/2001, în actul legislativ de modificare sau completarea se utilizează aceeași terminologie și structură ca și în actul la care se operează modificările și/sau completările.

Totodată ținem să menționăm că, acțiunile/inacțiunile prevăzute la alin. (4) art. 278, le înglobează în cele expuse la alin. (2) și (3) din același articol.

Propunem redactarea proiectului prin prisma obiecțiilor prezentului aviz. Oportunitatea adoptării proiectului de lege ține în exclusivitate de atribuțiile Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion CREANGĂ**

*ex. Cristina Boaghi
tel. 4-51*