



Parlamentul
Republicii Moldova

264 nr. 481
27 septembrie 2023

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.74/2020 privind
achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale

(nr.301 din 11.09.2023)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat în titlu, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele considerente.

Observații generale

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice, adoptarea cărora ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel în concordanță cu art.66 și art.72 din Constituție.

3. Potrivit Notei informative, proiectul de lege are ca scop ajustarea cadrului legal în domeniul achizițiilor sectoriale și a mecanismelor de desfășurare a procedurilor de atribuire a contractelor prin transpunerea integrală a Directivei 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE (Text cu relevanță pentru SEE), astfel cum a fost modificată ultima oară prin Regulamentul delegat (UE) 2021/1953 al Comisiei din 10 noiembrie 2021. Subsecvent, proiectul de lege a fost elaborat întru garantarea deschiderii către o concurență mai largă a achizițiilor efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele vizate.

Observații de ordin juridic și tehnico-legislativ

1. Referitor la clauza de armonizare, pentru a fi în corespundere cu practicile comune de redactare, propunem ca textul "CELEX:32014L0025," să fie substituit cu sursa de publicare a Directivei 2014/25/UE: "publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 94 din 28 martie 2014,".

2. La Art. I, modificarea Legii nr.74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale, la pct.2 alin.(4) propunem excluderea textului „serviciilor de interes general fără caracter economic” din domeniul de aplicare a Legii, deoarece Legea nr.74/2020 și nici proiectul de lege nu definesc aceste servicii. Or, în scopul evitării unor probleme și aplicării corecte a actului normativ, considerăm necesar completarea proiectului de lege cu noțiunea respectivă sau concretizarea serviciilor menționate.

2.1 La pct.3, atenționăm că noțiunile „ofertă inacceptabilă”, „ofertă neadecvată” și „ofertă neconformă” corespund în mare parte definițiilor reglementate de Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice. În acest sens, menționăm că, potrivit art.55 alin.(1) din Legea nr.100/2017, în cazul în care proiectul actului normativ cuprinde prevederi ce se regăsesc în alte acte normative în vigoare, se face trimitere expresă la actul normativ care le conține.

2.2 La pct.4, alin.(5) din art.4, trimiterea la „alte acte normative de transpunere a Directivelor UE” poartă un caracter confuz, fiind necesar a fi specificat cu exactitate actele normative la care se face referire.

2.3 La pct.7, care stabilește că „se interzice divizarea achiziției dacă acest lucru are ca efect excluderea ei de sub incidența prezentei legi, cu excepția cazurilor justificate de motive obiective”, menționăm că necesită a fi detaliate cazurile de excepție/motivele obiective, sau urmează a fi stabilită procedura care permite astfel de excepții.

2.4 La pct.12, conținutul lit.d) constituie o precizare a lit.c), și nu constituie un caz separat care ar determina semnificația de „întreprindere afiliată”. De aceea, completările propuse se vor încadra în conținutul lit.c).

2.5 La pct.13, alin.(3) instituie o obligație a Autorităților de reglementare în domeniul ca, în termenul stabilit de către Consiliul Concurenței, să furnizeze informațiile pe care acesta le consideră necesare formulării punctului său de vedere. Considerăm că, prevederile menționate poartă un caracter discreționar, deoarece Consiliul Concurenței, la propria latitudine va determina termenul necesar. Din aceste considerente, sugerăm revizuirea normei date prin stabilirea unui termen minim/concret.

2.6 La pct.14, referitor la trimiterea la „art.19 cifra 6)” menționăm că art.19 este compus din puncte, de aceea se va corecta trimiterea prin substituirea textului „cifra 6)” cu textul „pct.6)”.

2.7 La pct.22, sugerăm revizuirea prin redactare a alin.(2), deoarece „aplicarea procedurilor prevăzute de prezenta lege” include „respectarea prevederilor acesteia (legii)”.

2.8 La pct.30, se propune completarea art.60 cu alineatul (6), însă conținutul acestuia nu se regăsește în Directiva 2014/25/UE, iar Nota informativă nu justifică această completare. În situația de referință, considerăm oportună analiza suplimentară a conținutului alin.(6) propus spre completare, cu includerea argumentelor necesare în acest sens.

Obiecție valabilă și pentru pct.40 din proiectul de lege referitor la art.82 alin.(2) pct.4)

2.9 La pct.37, privind excluderea ofertanților/candidaților care nu corespund criteriilor stabilite, înainte de examinarea, evaluarea și compararea ofertelor, în cazul stabilirii în documentația de atribuire a criteriilor de calificare și selecție,

atenționăm că potrivit art.69 alin.(5) din Legea nr.74/2020, *oferantul/candidatul este descalificat în cazul în care nu suplimentează, nu prezintă clarificări sau nu completează informațiile sau documentele solicitate de entitatea contractantă în termenele stabilite de aceasta (minimum 3 zile lucrătoare). Entitatea contractantă are obligația de a asigura, în orice situație, un termen rezonabil în funcție de complexitatea solicitării de prezentare, suplimentare, clarificare și/sau completare. Astfel, urmează a se clarifica dacă entitatea contractantă exclude ofertanții/candidații după expirarea termenului prevăzut la art.69.*

3. La art.II menționăm că, prin modificările propuse, Legea nr.74/2020 va suferi modificări substanțiale, astfel sugerăm republicarea prezentei legi în temeiul art.70 alin.(1) din Legea nr.100/2017. Respectiv art.II din proiect se va completa cu un alineat nou în acest sens.

Concluzionând cele expuse, relevăm că proiectul de lege necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării ține de prerogativa Parlamentului.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală

Ex. A. Suruceanu
tel. 820-559