



16 noiembrie 2016

DjB nr. 455

AVIZ

**la proiectul legii privind atragerea împrumutului de stat extern
din partea Fondului Monetar Internațional prin intermediul mecanismului de
finanțare extinsă (EFF)
(nr.420 din 10.11.2016)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fiind aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1231 din 09.11.2016, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și prevederilor art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul de lege are drept scop atragerea împrumutului de stat extern acordat Guvernului Republicii Moldova de către Fondul Monetar Internațional prin intermediul mecanismului de finanțare extinsă în sumă de 31 400 000,00 DST. Potrivit notei informative, suma împrumutului de stat va fi destinată suportului bugetar în scopul garantării stabilității economice a țării, precum și efectuarea unor noi reforme în domeniul financiar.

2. La examinarea proiectului de lege, menționăm că Consiliul director al Fondului Monetar Internațional a aprobat la 7 noiembrie curent programul economic cu Republica Moldova. În acest sens, considerăm că, raporturile juridice între Guvernul Republicii Moldova și Fondul Monetar Internațional urmează a fi examinate ținînd cont de noțiunea de tratat internațional, definită prin art.2 din Legea privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova nr.595-XIV din 24.09.1999 (care atribuie la *categoria tratatelor memorandumul și orice acord de voință* cum ar fi declarația, statutul, aranjamentul ș.a.) și art.11 alin.(1) lit.b) din aceeași lege, care prevede că *tratatele internaționale care sînt semnate la nivel de guvern și se atribuie la categoria tratatelor politice sau care implică un angajament politic; tratatele care fac necesară adoptarea unor legi noi sau revizuirea legilor în vigoare; tratate care implică un angajament financiar sînt înaintate spre aprobare în Parlament.*

Potrivit art.66 lit.i), art.129 alin.(1) și art.130 alin.(1) din Constituția Republicii Moldova, *de competența exclusivă a Parlamentului ține exercitarea controlului asupra încheierii acordurilor privind împrumuturile și creditele de stat din surse străine și aprobarea principiilor utilizării împrumuturilor și creditelor*

străine, iar formarea, administrarea, utilizarea și controlul resurselor financiare ale statului sînt reglementate prin lege.

De asemenea, Legea cu privire la datoria publică, garanțiile de stat și recreditarea de stat nr.419-XVI din 22.12.2006 reglementează împrumuturile contractate, în numele Republicii Moldova, de Guvern, prin intermediul Ministerului Finanțelor. În conformitate cu prevederile art.23 lit.a) și lit.c) al Legii, *Ministerul Finanțelor utilizează în calitate de instrumente generatoare de datorie de stat externă instrumentele financiare aplicabile pe piețele financiare externe, respectiv împrumuturi de stat externe și alocări de Drepturi Speciale de Tragere. Atragerea de împrumuturi de stat externe și a altor instrumente financiare de la Fondul Monetar Internațional, în conformitate cu dispozițiile art.26 al aceleiași legi, va fi asigurată de către Parlament prin lege.*

3. Potrivit art.9 din Legea cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat nr.419 din 22.12.2006, plafoanele datoriei de stat, inclusiv ale datoriei de stat interne și externe, precum și plafoanele garanțiilor de stat, la finele anului, sînt stabilite de legea bugetului de stat.

La art.7 al Legii bugetului de stat pe anul 2016 este stabilit că, la situația din 31 decembrie 2016, datoria de stat externă nu va depăși suma de 35103,9 milioane de lei (echivalentul a 1609,5 milioane de dolari SUA). În acest context, atenționăm că, în nota informativă anexată la proiectul de lege nu este inclusă informația din registrul de stat privind datoria de stat referitoare la dinamica împrumuturilor externe ale Republicii Moldova pe anul 2016, precum și faptul dacă împrumutul contractat se încadrează în plafonul stabilit de legea bugetului de stat.

Suplimentar menționăm că fundamentarea economico-financiară din nota informativă a proiectului de lege nu argumentează planificarea mijloacelor financiare acordate, fapt ce face dificilă expunerea privind impactul financiar a noilor reglementări asupra bugetului de stat pe anul 2016.

Oportunitatea adoptării proiectului de lege ține exclusiv de competența Parlamentului.

Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală juridică



Ex. O.Bostan
tel. 820-587