



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

hotărârii de Parlament cu privire la aprobarea Regulamentului privind sistemul liniilor telefonice anticorupție

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Centrul Național Anticorupție, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este hotărâre a Parlamentului, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Corupția este un fenomen social grav, cu o amploare deosebită, cu forme variate și complexe, manifestate până la cele mai înalte niveluri ale societății. Ea reprezintă o amenințare majoră pentru democrație, constituind o negare a drepturilor omului și o încălcare a principiilor democratice, echității sociale și a justiției punând în pericol stabilitatea și credibilitatea instituțiilor statului și a reprezentanților acestora, cât și dezvoltarea economică și socială a statului.

Neimplicarea cetățenilor în mod direct în identificarea și sesizarea cazurilor de corupție din cadrul autorităților administrației publice centrale de specialitate și din cadrul autorităților administrative autonome favorizează prosperarea acestui fenomen. Pentru asigurarea unei mai mari receptivități a cetățenilor privind semnalarea și sesizarea cazurilor de corupție, este necesară realizarea unor contacte directe între aceștia și instituțiile abilitate în combaterea corupției și a eventualelor bariere administrative. Pe lângă acestea, este indispensabilă și asigurarea accesului cetățenilor la informații, pentru a le permite acestora să declare eventualele nereguli.

Astfel, a fost elaborat proiectul Regulamentului privind sistemul liniilor telefonice anticorupție. Proiectul conține norme ce se referă la procedura de funcționare și gestionare a liniilor telefonice care fac parte din sistemul liniilor telefonice anticorupție. Se propune ca sistemul liniilor telefonice anticorupție să fie compus din trei nivele: linia națională anticorupție, linii anticorupție specializate și linii instituționale pentru informare. Prin intermediul acestor linii telefonice instituite se va recepționa informația referitoare la comiterea actelor de corupție și conexe lor și a faptelor de comportament corupțional, informații, care ulterior vor fi examinate și întreprinse măsurile de rigoare ce se impun

d. Suficiența argumentării. Considerăm că autorul a adus argumente concludente privind necesitatea promovării proiectului prenotat. Astfel, normele proiectului vor asigura implementarea unui sistem eficient și transparent de recepționare, evidență și control al apelurilor telefonice.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

La implementarea prevederilor respective nu vor fi necesare alocarea de surse financiare noi. Funcționarea și întreținerea liniilor telefonice din sistemul liniilor telefonice anticorupție instituit în autoritățile administrației publice centrale de specialitate și, după caz, în instituțiile subordonate acestora, cât și în autoritățile administrativ teritoriale autonome se va realiza din contul și în limita mijloacelor financiare disponibile în bugetele instituțiilor respective.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în lipsa justificării interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trim tere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizati.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către



Tatiana Pavalachi
inspector superior
09 August 2013

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială
Centrului Național Anticorupție - www.cna.ro*