



2803

2011

CPS Nr. 141

R A P O R T

la proiectul Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2011

(nr. 677 din 14.03.2011, lectura I)

Comisia protecție socială, sănătate și familie a examinat proiectul legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2011, prezentat de Guvern și constată următoarele.

Proiectul de lege nominalizat a fost elaborat în temeiul actelor legislative și normative în vigoare, a direcțiilor de bază ale politicii în domeniul protecției sociale a populației, cu aplicarea indicatorilor macroeconomici prognozați.

Structura proiectului reflectă 2 componente importante: veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat și cheltuielile acestui buget.

Conform prevederilor art.11 din Legea privind sistemul public de asigurări sociale veniturile acestui buget provin din contribuțiile de asigurări sociale datorate de angajator și angajați precum și de alte categorii de contribuabili care se regăsesc în această calitate în condițiile legii, din transferurile de la bugetul de stat și alte venituri provenite din încasări nefiscale.

Astfel, pentru anul 2011, la compartimentul „Venituri” se estimează o sumă totală de 9 162 420,5 mii lei, cu o creștere cu 746 434,1 mii lei(sau 8,9%) față de veniturile aprobate pentru anul 2010.

Cheltuielile acestui buget se estimează la nivel de 9 343 187,0 mii lei, cu o creștere de 777 648,6 mii lei (sau 9,1 %) față de suma cheltuielilor efective din anul 2010.

Contribuțiile de asigurări sociale de stat constituie principala sursă de completare a veniturilor(circa 75 la sută) și se estimează pentru anul 2011 în sumă de 6 832 747,6mii lei, cu o creștere de 847 840,6 mii lei (14.2%) față de nivelul aprobat pe anul 2010.

Mărimea contribuțiilor de asigurări sociale de stat se menține și pentru anul 2011 la nivel de 29%, din care partea datorată de către angajator va constitui 23% și partea datorată de angajat - 6%.

Pentru lucrătorii din sectorul agrar angajați prin contract individual de muncă, se propune în continuare aplicarea unui tarif facilitat, de asigurări sociale care va constitui pentru angajatori 22% din fondul de remunerare a muncii, din ele 16 % vor fi achitate nemijlocit de către angajator și 6% vor fi subvenționate de la bugetul de stat.

Cota de asigurare pentru persoanele care desfășoară activități pe cont propriu (fondatori de întreprinderi individuale, avocați privați, notari publici și executori judecătorești) și pentru titularii patentei de întreprinzător se propune a fi 4368 lei anual (față de 4044 lei în anul 2010).

Pentru anul 2011 se propune asigurarea benevolă a proprietarilor de terenuri agricole care prelucrează terenurile în mod individual. Asigurarea se va efectua în baza contractului de asigurare cu Casa Națională de Asigurări Sociale, fiind aplicată o taxă fixă pentru anul 2011 de 1080 lei (față de 996 lei în anul 2010).

De asemenea, pentru anul 2011, se menține norma potrivit căreia angajatorul, pentru unii angajați din aviația civilă care beneficiază de pensii în condiții avantajoase, va achita o cotă de asigurare de 33% din fondul de salarizare.

Un compartiment important în structura veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat îl constituie transferurile de la bugetul de stat, suma cărora conform proiectului, se estimează la nivel de 2 325 072,9 mii lei sau cu 48 668,3 mii lei mai mult ca în anul 2010. Suma este determinată de prevederile legale în vigoare care stabilesc drept sursă de finanțare bugetul de stat, inclusiv compensarea diferenței de 6% a tarifelor de asigurări sociale în sectorul agrar.

În proiect se propun transferuri de la bugetul de stat pentru acoperirea deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat în sumă de 612 100,0 mii lei.

Gestionarea veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat este conformată prevederilor legislației în vigoare, ce reglementează acordarea prestațiilor de asigurări sociale și a altor prestații care se stabilesc și se plătesc de către Casa Națională de Asigurări Sociale din acest buget

Cheltuielile totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat pentru anul 2011 se propun la nivel de 9 343 187,0 mii lei sau cu o creștere de 9,1 % față de suma cheltuielilor aprobate pe anul 2010.

Componentul principal al cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat în anul 2011 vor rămâne cheltuielile de asigurări sociale de stat care vor constitui circa 82 la sută din suma totală a cheltuielilor și se estimează la nivel de 7 665 290,7 mii lei sau o creștere de circa 9,1% față de cheltuielile efective din anul 2010.

La estimarea cheltuielilor de asigurărilor sociale de stat s-au aplicat următoarele măsuri:

- majorarea cuantumului indemnizației unice la nașterea copilului cu 300 lei: pentru un copil va constitui 2000 lei; pentru fiecare copil următor -2300 lei;
- indexarea pensiilor la asigurări sociale în anul 2011 cu 7,8 %, procent calculat reieșind din prognoza creșterii indicelui prețurilor de consum mediu anual pe anul 2010 de 7,4% și creșterea salariului nominal mediu lunar de 8%:
- indexarea indemnizațiilor de invaliditate ca urmare a unui accident de muncă sau a unei boli profesionale în anul 2011 cu 7,8%;

Din mijloacele estimate la aliniatul „Pensii de asigurări sociale ” se prevede a efectua finanțarea pensiilor de asigurări sociale de stat pentru 625 329 beneficiari. Suma totală de 6 332 156,9 mii lei, prevăzută la acest alineat este cu 468 437,6 mii lei sau cu 8,0% mai mare comparativ cu mijloacele aprobate pentru anul 2010.

Creșterea cheltuielilor prognozate pentru plata pensiilor de asigurări sociale este condiționată de indexarea mărimii pensiei cu indicele prognozat de 7,7% și de creșterea numărului beneficiarilor cu 1470 persoane față de numărul înregistrat la sfârșitul anului 2010.

La alineatul ”Indemnizații de asigurări sociale” s-au prevăzut cheltuieli în sumă de 1 135 611,7 mii lei sau cu 15,1% mai mult decât suma aprobată în anul 2010.

Aceste mijloace vor fi utilizate pentru achitarea indemnizației unice la nașterea copilului persoanelor asigurate, indemnizației lunare pentru creșterea copilului pînă la vîrsta de 3 ani persoanelor asigurate, indemnizației pentru incapacitatea temporară de muncă survenită din cauza unui accident de muncă sau unei boli profesionale, indemnizației de invaliditate în caz de accident de muncă sau boală profesională, indemnizației pentru incapacitatea temporară de muncă, indemnizației de maternitate, ajutorului de deces, ajutorului de șomaj și prestațiilor de asigurări sociale șomerilor.

Pentru procurarea biletelor de tratament balneo-sanatoriale și reabilitare, persoanelor asigurate sunt propuse mijloace financiare în sumă de 10 000 mii lei.

Cheltuielile de organizare și funcționare a sistemului public de asigurări sociale în sumă de 190 122,1 mii lei includ cheltuielile pentru distribuirea pensiilor indemnizațiilor și compensațiilor -53 720,6 mii lei, cheltuieli pentru deservirea bancară-16 787,5 mii lei, cheltuieli pentru dezvoltarea și ținerea Registrului de evidență individuală -10469,1 mii lei, precum și cheltuieli pentru întreținerea Casei Naționale de Asigurări Sociale-109 144,9mii lei.

Cuquantumul cheltuielilor efectuate din mijloacele bugetului de stat prin intermediul bugetului asigurărilor sociale de stat pentru anul 2011 se estimează la nivel de 1 677 896,3 mii lei, sau cu 390 581,0 mii lei mai mult decât suma aprobată pentru anul 2010.

Pentru anul 2011au fost prevăzute următoarele măsuri politice la estimarea cheltuielilor pentru plata prestațiilor sociale:

- indexarea la 01.04.2011 a pensiilor militarilor în termen, alocațiilor sociale de stat , compensațiilor bănești lunare în schimbul asigurării cu produse alimentare și suplimente alimentare pentru persoanele participante la lichidarea consecințelor catastrofei de la Cernobîl proporțional creșterii indicelui prețurilor de consum pentru anul 2010, sau cu 7,4 %;
- indexarea pensiilor participanților la lichidarea consecințelor avariei de la Cernobîl, plăților periodice capitalizate și sumei diferenței pînă la pensia minimă și a cheltuielilor aferente perioadelor necontributive incluse în stagiul de cotizare, care urmează a fi finanțate de la bugetul de stat, cu indicele mediu dintre creșterea salariului mediu pe țară și creșterea prețurilor de consum pentru anul precedent cu 7,4 %;
- majorarea cuantumului indemnizației unice la nașterea copilului persoanelor neasigurate cu 300 de lei: pentru un copil va constitui 2000 lei; pentru fiecare copil următor -2300 lei;
- majorarea cuantumului indemnizației pentru creșterea copilului pînă la vîrsta de 1,5 ani, persoanelor neasigurate cu 50 lei sau pînă la 300 lei.

Alineatul "Pensii" în sumă de 143 469,8 mii lei include cheltuielile anuale pentru plata pensiilor militarilor în termen și membrilor lor de familie, pensiilor participanților la lichidarea consecințelor avariei de la Cernobîl, pensiilor deputaților și membrilor Guvernului, pensiilor funcționarilor publici, pensiilor aleșilor locali, pensiilor colaboratorilor vamali, pensiilor procurorilor și judecătorilor și indemnizațiilor viagere judecătorilor.

Suma prevăzută în cuantum de 252 397,9 mii lei la alineatul „Alocații”, va fi utilizată pentru achitarea alocațiilor sociale, alocațiilor lunare de stat invalizilor de război, participanților la cel de-al doilea război mondial și familiilor lor, alocațiilor sociale pentru îngrijirea invalizilor, alocațiilor lunare de stat beneficiarilor de pensii stabilite prin sistemul public de asigurări sociale și alocațiilor lunare nominale de stat pentru persoanele cu merite deosebite față de stat.

Alineatul "Indemnizații" în sumă de 225 618,9 mii lei include cheltuielile anuale pentru plata indemnizației unice la nașterea copilului persoanelor neasigurate, indemnizației lunare pentru îngrijirea copilului pînă la vîrsta de 1,5 ani, persoanelor neasigurate și indemnizațiilor viagere sportivilor de performanță prevăzute de legea nr.66-XVI din 22.03.2007 privind modificarea art.34 din Legea nr.330-XIV din 25.03.1999 cu privire la cultură fizică și sport.

La compartimentul "Compensații" suma prevăzută în cuantum de 589 352,0 mii lei va fi utilizată pentru plata compensațiilor nominative pentru unele categorii de populație, ajutorului în perioada rece a anului 2011 (pentru 3 luni), biletelor de tratament balneo-sanatoriale, compensațiilor și ajutoarelor materiale participanților la lichidarea consecințelor avariei de la Cernobîl și

famiiliilor lor, pentru procurarea biletelor de tratament sanatorial invalizilor și veteranilor de război, precum și pentru plățile periodice capitalizate.

Alineatul „Ajutoare bănești” în sumă de 360 193,5 mii lei include plata ajutorului social stipulat în Legea cu privire la ajutorul social și plata ajutorului de deces, pentru persoanele neasigurate

Proiectul legii a fost examinat de comisiile permanente - fapt confirmat prin avizele prezentate comisiei sesizate în fond.

Comisia juridică, numiri și imunități, Comisia administrație publică și dezvoltare regională, Comisia politică externă și integrare europeană, Comisia mediu și schimbări climatice, Comisia securitate națională, apărare și ordine publică, propun examinarea proiectului în cauză, în cadrul ședințelor plenare ale Parlamentului.

Comisia agricultură și industrie alimentară susține proiectul de lege nominalizat și îl propune spre examinare în cadrul ședințelor plenare ale Parlamentului, înaintând un amendament.

Comisia drepturile omului și relații interetnice nu a adoptat o decizie definitivă asupra proiectului de lege din motivul parității de voturi ale membrilor săi.

Obiecțiile și propunerile parvenite vor fi examinate în cadrul ședinței comisiei sesizate în fond pentru lectura a doua.

În aceste condiții, Comisia protecție socială, sănătate și familie propune, cu majoritatea de voturi ale membrilor, aprobarea proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale de stat în prima lectură.


Vladimir HOTINEANU,
Președintele Comisiei