



Comisia economie, buget și finanțe

RAPORT asupra Legii pentru modificarea Codului fiscal nr.1163/1997 (nr.110 din 08.07.2019)

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de lege cu privire la modificarea Codului fiscal nr.1163/1997, înaintat cu drept de inițiativă legislativă de către domnii Dumitru Alaiba și Radu Marian, deputați în Parlament și comunică următoarele.

Prezentul proiect de lege are drept scop anularea facilităților fiscale prin modificarea Codului fiscal nr.1163/1997 și anume anularea scutirilor de la plata impozitului pe venit a câștigurilor de la loterii și/sau pariuri sportive, scutirii de TVA fără drept de deducere a mărfurilor și serviciilor importate în cadrul proiectelor de parteneriat public-privat, abrogarea normei privind restituirea TVA la investiții (cheltuieli) capitale efectuate în cadrul parteneriatului public-privat de interes național precum și anularea scutirii de la plata taxei pentru unitățile comerciale și/sau de prestări servicii pentru persoanele care practică activități declarate prin lege ca activități ce constituie monopol de stat.

Avizul Guvernului Republicii Moldova este pozitiv cu unele propuneri și obiecții fiind examinate și reflectate în anexă la prezentul raport.

Avizele Comisiilor permanente sunt pozitive invocând susținerea proiectului de lege.

Proiectul de lege a fost supus dezbaterii publice pe data de 24 iulie 2019 unde au fost prezentate pozițiile și sugestiile de către fiecare participant la acea ședință.

Pornind de la cele expuse, Comisia susține proiectul de lege și îl propune spre examinare și adoptare plenului Parlamentului pentru prima și a doua lectură ca fiind finală luând în considerație obiecțiile și propunerile relatate în anexă la raport.

Igor MUNTEANU,
Președintele Comisiei

LEGE

pentru modificarea Codului fiscal nr. 1163/1997

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Codul fiscal nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 20, litera p¹) va avea următorul cuprins:

„p¹) câștigurile de la loterii și/sau pariuri sportive în partea în care valoarea fiecărui câștig nu depășește 1% din scutirea personală stabilită la art. 33 alin. (1);”.

2. La articolul 90¹, alineatul (3³) liniuța întâi se completează cu textul „în partea în care valoarea fiecărui câștig nu depășește 1% din scutirea personală stabilită la art. 33 alin. (1)”.

3. Articolul 101⁴ se abrogă.

4. La articolul 103, alineatul (9⁸) se abrogă.

5. La articolul 295, litera g²) se abrogă.

Art. II. – (1) Prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la 1 septembrie 2019, cu excepția prevederilor art. I pct. 1, 2 și 5, care se pun în aplicare de la 1 ianuarie 2020.

(2) Pentru parteneriatul public-privat al cărui contract a fost încheiat în perioada 1 ianuarie 2018 – 31 august 2019 se aplică facilitățile fiscale în partea ce ține de restituirea de TVA la investiții (cheltuieli) capitale și de scutirea de TVA fără drept de deducere, în vigoare la data semnării contractului de realizare a parteneriatului public-privat, pînă la expirarea contractului.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ЗАКОН

о внесении изменений в Налоговый кодекс № 1163/1997

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Налоговый кодекс № 1163/1997 (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, специальный выпуск от 8 февраля 2007 г.), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. Пункт p¹) статьи 20 изложить в следующей редакции:

«p¹) выигрыши в лотереях и/или спортивных пари в части, в какой величина каждого выигрыша не превышает одного процента личного освобождения, установленного в части (1) статьи 33;».

2. Подабзац первый части (3³) статьи 90¹ дополнить словами «в части, в какой величина каждого выигрыша не превышает одного процента личного освобождения, установленного в части (1) статьи 33;».

3. Статью 101⁴ признать утратившей силу.

4. Часть (9⁸) статьи 103 признать утратившей силу.

5. Пункт g²) статьи 295 признать утратившим силу.

Ст. II. – (1) В отступление от положений части (2) статьи 56 Закона о нормативных актах № 100/2017 настоящий закон вступает в силу с 1 сентября 2019 года, за исключением пунктов 1, 2 и 5 статьи I, которые вводятся в действие с 1 января 2020 года.

(2) К частно-государственному партнерству, договор о котором подписан в период с 1 января 2018 года по 31 августа 2019 года, налоговые льготы в

части, касающейся возмещения НДС по капитальным инвестициям (затратам) и освобождения от уплаты НДС без права вычета, действовавшие на день подписания договора об осуществлении частно-государственного партнерства, применяются до истечения срока действия договора.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

Sinteza

rezultatelor examinării amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor
la proiectul de lege pentru modificarea Codului fiscal nr.1163/1997
(nr.110 din 8.07.2019)

Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare	Propunerile de modificare și completare	Amendamentele, deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare și Direcției generale Juridice, Guvernului Republicii Moldova, conținutul obiecției sau propunerii	Rezultatele examinării
1	2	3	4
Codul fiscal nr. 1163/1997	Art. I. - Codul fiscal nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), se modifică după cum urmează:	<u>Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</u> Întru respectarea cerințelor tehnicii legislative, textul introductiv de la art.I se va completa după sursa de publicare cu textul ”, cu modificările ulterioare,”.	<u>Se susține.</u>
Articolul 20. Sursele de venit neimpozabile În venitul brut nu se includ următoarele tipuri de venit: p ¹) câștigurile de la loterii și/sau pariuri sportive;	1. La articolul 20, litera p ¹) se abrogă.	<u>Guvernul Republicii Moldova</u> Se propune următoarea redacție pentru pct.1 și pct. 2 din Art.I din proiectul de lege: „1. La articolul 20, litera p ¹) se expune în următoarea redacție: „câștigurile de la loterii și/sau pariuri sportive, în partea în care valoarea fiecărui câștig nu depășește 1% din scutirea personală stabilită la art.33 alin.(1)”.	<u>Se susține.</u>

<p>Articolul 90¹. Refinerea finală a impozitului din unele tipuri de venit</p> <p>(3³) Fiecare plătitor de câștiguri urmează să refină și să verse la buget un impozit în mărime de:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 12% din câștigurile de la jocurile de noroc, cu excepția câștigurilor de la loterii și/sau pariuri sportive; - 12% din câștigurile de la campaniile promoționale în partea în care valoarea fiecărui câștig depășește mărimea scutirii personale stabilite la art.33 alin.(1). 	<p>2. La articolul 90¹, alineatul (3³) liniuța întâi, textul „, cu excepția câștigurilor de la loterii și/sau pariuri sportive” se exclude;</p>	<p>Guvernul Republicii Moldova</p> <p>Se propune următoarea redacție pentru pct.1 și pct. 2 din Art.I din proiectul de lege:</p> <p>La articolul 90¹, alineatul (3³) liniuța întâi la sfârșit se va completa cu textul „în partea în care valoarea fiecărui câștig nu depășește 1% din scutirea personală stabilită la art.33 alin.(1)””.</p>	<p>Se sustine.</p>
<p>Articolul 101⁴. Restituirea T.V.A. la investiții (cheltuieli) capitale efectuate în cadrul parteneriatului public-privat de interes național</p> <p>(1) Partenerii în cadrul proiectelor de parteneriat public-privat din lista lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat, aprobată de Guvern conform art.11 lit.a) din <u>Legea nr.179/2008</u> cu privire la parteneriatul public-privat, care, începând cu 1 ianuarie 2018, efectuează investiții (cheltuieli)</p>	<p>3. Articolul 101⁴ se abrogă.</p>	<p>Directia generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>Fără a diminua importanța sau necesitatea proiectului de lege, atragem atenție asupra faptului că prin proiectul de lege se propune abrogarea facilităților fiscale nu doar pentru activitățile jocurilor de noroc. Astfel, norma art.101⁴ și 103 alin.(9⁸) din Codul fiscal se aplică mărfurilor și serviciilor importate de către partenerii în cadrul proiectelor de parteneriat public-privat din Lista lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat, conform anexei nr.2 la Hotărârea</p>	<p>Se sustine partial fiind expus în ultimul articol al prezentei legi că pentru parteneriatul public-privat al cărui contract a fost încheiat în perioada 1 ianuarie 2018 – 31 august 2019 se aplică facilitățile fiscale în partea ce ține de restituirea de TVA la investiții (cheltuieli) capitale și de scutirea de TVA fără drept de deducere, în vigoare la data semnării contractului de realizare a parteneriatului</p>

<p>capitale destinate implementării parteneriatelor public-private respective au dreptul la restituirea sumei T.V.A., achitată prin cont bancar, aferentă acestor investiții (cheltuieli) capitale. Dreptul la restituirea T.V.A. stabilit de prezentul articol poate fi realizat indiferent de momentul punerii în exploatare a obiectului investițiilor (cheltuielilor) capitale. Restituirea T.V.A. se efectuează în modul stabilit de Guvern, într-un termen ce nu depășește 45 de zile de la data depunerii cererii.</p> <p>(2) Restituirea T.V.A. conform prezentului articol se efectuează numai subiectului care dispune de decizie de restituire a T.V.A. în contul stingerii datorilor față de bugetul public național, iar în lipsa datorilor, la cererea contribuabilului, în contul viitoarelor obligații ale acestuia față de bugetul public național sau la contul bancar al subiectului respectiv.</p> <p>Se interzice restituirea T.V.A. în contul stingerii datorilor creditorilor subiectului impozabil care dispune de</p>	<p>Guvernului nr.419/2012 cu privire la aprobarea listei bunurilor proprietate a statului și a listei lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat. Hotărârea Guvernului include 15 lucrări și servicii de interes național cum ar fi: servicii de dializă, implementarea sistemului de management integrat al transporturilor rutiere de pasageri, crearea unui sistem de colectare a deșeurilor de ambalaje, lucrări de construcție a terminalelor vamale.</p> <p>Pe cale de consecință, reținem că, abrogarea normelor sus-menționate va avea impact nu doar asupra activităților jocurilor de noroc, după cum este indicat în nota informativă.</p> <p>Potrivit prevederilor art.33 alin.(1) din Legea nr.179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat, dacă în perioada de acțiune a contractului de parteneriat public-privat se adoptă acte legislative și/sau normative care înrăutățesc situația partenerului privat astfel încât acesta rămâne lipsit de ceea ce era în drept să obțină prin încheierea contractului, părțile pot modifica condițiile contractului pentru asigurarea intereselor patrimoniale ale partenerului privat existente la data încheierii contractului.</p>	<p>la public-privat, pînă la expirarea contractului.</p>
--	--	--

decizie de restituire a T.V.A., inclusiv persoanelor juridice și fizice cesionari.

Prin urmare, este necesară examinarea suplimentară a impactului legii asupra desfășurării lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat pentru subiecții legii care au încheiat contracte, pentru perioada rămasă până la expirarea termenului de contract, în vederea neadmiterii unor tălmăciri diferite și contradictorii.

La examinarea proiectului de lege se va ține cont și de Hotărârea Curții Constituționale nr.10/2017 (pct.40-43), prin care Curtea a subliniat importanța respectării exigenței de calitate a legislației în domeniul bugetar-fiscal, conturate prin prisma principiului securității juridice în componența condițiilor de previzibilitate și claritate a legii.

Astfel, Curtea a subliniat că pentru a corespunde celor trei criterii de calitate – accesibilitate, previzibilitate și claritate – norma de drept trebuie să fie formulată cu suficientă precizie, astfel încât să permită persoanei să decidă asupra conduitei sale și să prevadă, în mod rezonabil, în funcție de circumstanțele cauzei, consecințele acestei conduite.

Reieșind din prevederile sus-citate, considerăm că proiectul de lege trebuie

		<p>să fie completat cu norme juridice finale și tranzitorii care să prevadă reglementări clare privind valabilitatea contractelor încheiate până la intrarea în vigoare a legii, precum și efectul normelor juridice din proiect asupra desfășurării genurilor de activitate licențiate, ce se supun modificării.</p>	
<p>Articolul 103. Scutirea de T.V.A. (9⁸) Se scutesc de T.V.A. fără drept de deducere mărfurile și serviciile importate de către parteneri în cadrul proiectelor de parteneriat public-privat din lista lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat, aprobată de Guvern conform art.11 lit.a) din <u>Legea nr.179/2008</u> cu privire la parteneriatul public-privat, și destinate nemijlocit implementării proiectelor de parteneriat public-privat de interes național. Modul de aplicare a facilităților fiscale respective se stabilește de Guvern.</p>	<p>4. La articolul 103, alineatul (9⁸) se abrogă.</p>	<p><u>Directia generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</u> Fără a diminua importanța sau necesitatea proiectului de lege, atragem atenție asupra faptului că prin proiectul de lege se propune abrogarea facilităților fiscale nu doar pentru activitățile jocurilor de noroc. Astfel, norma art.101⁴ și 103 alin.(9⁸) din Codul fiscal se aplică mărfurilor și serviciilor importate de către parteneri în cadrul proiectelor de parteneriat public-privat din Lista lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat, conform anexei nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.419/2012 cu privire la aprobarea listei bunurilor proprietate a statului și a listei lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat. Hotărârea Guvernului include 15 lucrări și servicii de interes național cum ar fi: servicii de dializă, implementarea sistemului de</p>	<p><u>Se sustine partial</u> fiind expus în ultimul articol al prezentei legi că pentru parteneriatul public-privat al cărui contract a fost încheiat în perioada 1 ianuarie 2018 – 31 august 2019 se aplică facilitățile fiscale în partea ce ține de restituirea de TVA la investiții (cheltuieli) capitale și de scutirea de TVA fără drept de deducere, în vigoare la data semnării contractului de realizare a parteneriatului public-privat, până la expirarea contractului.</p>

management integrat al transporturilor rutiere de pasageri, crearea unui sistem de colectare a deșeurilor de ambalaje, lucrări de construcție a terminalelor vamale.

Pe cale de consecință, reținem că, abrogarea normelor sus-menționate va avea impact nu doar asupra activităților jocurilor de noroc, după cum este indicat în nota informativă.

Potrivit prevederilor art.33 alin.(1) din Legea nr.179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat, dacă în perioada de acțiune a contractului de parteneriat public-privat se adoptă acte legislative și/sau normative care înrăutățesc situația partenerului privat astfel încât acesta rămâne lipsit de ceea ce era în drept să obțină prin încheierea contractului, părțile pot modifica condițiile contractului pentru asigurarea intereselor patrimoniale ale partenerului privat existente la data încheierii contractului.

Prin urmare, este necesară examinarea suplimentară a impactului legii asupra desfășurării lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat pentru subiecții legii care au încheiat contracte, pentru perioada rămasă până la expirarea termenului de contract, în

		<p>vederea neadmiterii unor talmăciri diferite și contradictorii.</p> <p>La examinarea proiectului de lege se va ține cont și de Hotărârea Curții Constituționale nr.10/2017 (pct.40-43), prin care Curtea a subliniat importanța respectării exigenței de calitate a legislației în domeniul bugetar-fiscal, conturate prin prisma principiului securității juridice în componența condițiilor de previzibilitate și claritate a legii.</p> <p>Astfel, Curtea a subliniat că pentru a corespunde celor trei criterii de calitate – accesibilitate, previzibilitate și claritate – norma de drept trebuie să fie formulată cu suficientă precizie, astfel încât să permită persoanei să decidă asupra conduitei sale și să prevadă, în mod rezonabil, în funcție de circumstanțele cauzei, consecințele acestei conduite.</p> <p>Reieșind din prevederile sus-citate, considerăm că proiectul de lege trebuie să fie completat cu norme juridice finale și tranzitorii care să prevadă reglementări clare privind valabilitatea contractelor încheiate până la intrarea în vigoare a legii, precum și efectul normelor juridice din proiect asupra desfășurării genurilor de activitate licențiate, ce se supun modificării.</p>
--	--	--

<p>Art. II – (1) Prin derogare de la prevederile articolului 7 alineatul (1)¹ din Codul fiscal și articolului 56 alineatul (2) din Legea 100/2017, prezenta lege intră în vigoare la data publicării.</p>	<p>Guvernul Republicii Moldova Art. II va avea următorul cuprins: „Art. II – (1) Prin derogare de la prevederile articolului 56 alineatul (2) din Legea 100/2017, prezenta lege intră în vigoare la 1 septembrie 2019. (2) Pentru parteneriatul public-privat a cărui contract a fost încheiat în perioada 1 ianuarie 2018 – 1 septembrie 2019, se aplică prevederile art.101⁴ și art.103 alin.(9⁸) din Codul fiscal nr.1163/1997, în vigoare la data semnării contractului de realizare a parteneriatului public-privat, până la expirarea contractului. Comisia economică, buget și finanțe Potrivit articolului 12¹ din Codul fiscal prin perioadă fiscală privind impozitul pe venit se înțelege anul calendaristic la încheierea căruia se determină venitul impozabil și se calculează suma impozitului care trebuie achitată. În acest sens, orice modificare a normelor ce țin de impozitul pe venit trebuie să fie puse în aplicare începând cu 1 ianuarie a anului calendaristic. Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului La fel, este de menționat că, potrivit art.7 alin.(2) din Codul fiscal, pe parcursul anului fiscal (calendaristic), stabilirea de noi impozite și taxe de stat și locale, în afară de cele prevăzute de</p>	<p>Se susține în următoarea redacție: Art. II. – (1) Prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (2) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, prezenta lege intră în vigoare la 1 septembrie 2019, cu excepția prevederilor art.I punctele 1, 2 și 5 care se pun în aplicare de la 1 ianuarie 2020. (2) Pentru parteneriatul public-privat al cărui contract a fost încheiat în perioada 1 ianuarie 2018 – 31 august 2019 se aplică facilitățile fiscale în partea ce ține de restituirea de TVA la investiții (cheltuieli) capitale și de scutirea de TVA fără drept de deducere, în vigoare la data semnării contractului de realizare a parteneriatului public-privat, până la expirarea contractului.</p>
---	---	---

prezentul cod, sau anularea ori modificarea impozitelor și taxelor în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile, modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permit numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor locale. La fel, și art.17 alin.(2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 prevede că, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget. La art.II din proiect, este de menționat că referirea la art.7 alin.(11) din Codul fiscal este una incorectă deoarece articolul 7 nu conține un astfel de alineat.

Textul de la art.II din proiect se propune a fi redactat în felul următor: ” Prezentă lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”. La fel, proiectul de lege urmează a fi completat cu prevederi referitoare la aducerea actelor normative ale Guvernului în concordanță cu prezenta lege, cu reglementările privind obligația

autorităților responsabile de a executa actul normativ, de a întreprinde măsurile și de a realiza procedurile necesare executării. Atenționăm că, potrivit art.56 alin.(3) din Codul fiscal, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. Nota informativă nu conține argumente suplimentare în favoarea urgentării înțrării în vigoare a proiectului de lege propusă de autor. În concluzie, considerăm că proiectul legii supus avizării, urmează a fi revizuit.

Igor MUNTEANU,
Președintele Comisiei

