



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare nr.105

www.parlament.md

21
27 11 2012

Ref. Nr. 572

**Biroul Permanent al
Parlamentului Republicii Moldova**

În conformitate cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47(44) din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de Lege privind modificarea și completarea unor acte legislative

Anexe:

1. Proiectul Legii
2. Nota informativă

V.70.3 ✓

Veaceslav IONIȚĂ
Deputat în Parlament

[Handwritten signatures and names]
I. Ionaș /
B. Farcosu /
P. Vlah

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. 2830		
27	11	2012
Ora _____		

L E G E
pentru modificarea și completarea
unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art.I. – Legea nr.440-XV din 27 iulie 2001 cu privire la zonele economice libere (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr.108-109, art.834) cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 2:

noțiunea "activitate de transport" – se exclude.

2. Articolul 3, după alineatul (2) se introduce alineatul (2)¹ cu următorul cuprins:

"(2)¹ Deciziile primite de către autoritățile administrației publice, cu excepția Guvernului și Parlamentului, cu încălcarea cerințelor stabilite în alineatul (2) din prezentul articol, în ceea ce privește prevederile referitoare la funcționarea zonelor libere sunt considerate nule."

3. Articolul 5:

alin. (2) în prima propoziție sintagma "pe bază de contract încheiat" se exclude;

alin. (4) în prima propoziție sintagma „surse de venituri” se substituie cu sintagma „surse financiare”, iar în lit. c) cuvântul „veniturile” se substituie cu cuvântul „încasările”.

4. Articolul 6, alin. (18) se modifică și se expune în următoarea redacție: „Administrația este în drept să permită nerezidenților efectuarea pe teritoriul zonei libere a lucrărilor privind dezvoltarea infrastructurii acestei zone, precum și acordarea unor servicii specializate administrației și/sau rezidenților”.

5. Articolul 7:

propoziția a 2-a, în alin. (3) cifra "300" este înlocuită cu cifra "1000";

după alineatul (3) se introduc alineatele (3)¹, (3)² și (3)³ cu următorul cuprins:

„(3)¹ Se permite Administrației și rezidenților zonei libere scoaterea pe restului teritoriului vamal al Republicii Moldova, fără depunerea declarației, a mărfurilor în scopul participării la expoziții, târguri, întruniri sau alte manifestări similare sau pentru efectuarea testărilor, verificărilor și reparației, cu garantarea restituirii acestora în decurs de 30 de zile.

(3)² Se permite nerezidenților, la invitarea Administrației și rezidenților zonei libere, introducerea în zona liberă fără depunerea declarației, a mărfurilor pentru efectuarea testărilor,

verificărilor și reparației, precum și altor lucrări specializate cu garantarea restituirii acestora în decurs de 30 de zile.

(3)³ Plasarea mărfurilor autohtone în zona liberă, se realizează doar prin completarea de către rezident a declarației vamale de import în zona liberă, fără obligativitatea furnizorului (văzătorului) de a completa alte declarații vamale.”

(3)³ Se permite rezidenților zonei libere scoaterea din zona liberă fără depunerea declarației a deșeurilor conform legislației în vigoare.

la alineatul (10) de introdus la începutul propoziției textul "Din punct de vedere al impozitării" și în continuare după text.

la alineatul (12):

după textul „sub alt regim vamal” se introduce textul „sau destinație vamală”;

textul „valoarea lor inițială” se substituie cu textul „valoarea în vamă indicată în declarațiile vamale de plasare sub destinația de zonă liberă”;

textul „mărfurile utilizate” se substituie cu textul „mărfurile aflate în folosință”;

textul „valoarea lor reziduală” se substituie cu textul „valoarea inițială, corectată sau reevaluată, diminuată cu uzura acumulată (valoarea de bilanț)”.

articolul se completează cu alineatul (12¹) cu următorul cuprins:

“(12¹) Nu constituie obiect al declarării activele materiale pe termen lung, obiectele imobiliare (clădiri, edificii, obiecte imobiliare nefinisate), iar la momentul încetării activității zonei libere (subzonei), în mod tacit, se consideră puse în liberă circulație, fără calcularea drepturilor de import.”.

după alineatul (12) se introduce alineatul (13) și (14) cu următorul cuprins:

“(13) Aflarea mărfurilor în zona liberă nu este limitată în timp”.

“(14) Rezidenții zonelor libere prezintă Serviciului Vamal rapoarte de evidență a fluxului de materiale, mărfuri și produse finite nu mai mult de o dată la trei luni.”

6. Articolul 9:

după alineatul (1) se introduce alineatul (2) cu următorul cuprins:

„(2) Pe teritoriul zonelor libere, decontările prin virament între rezidenți se pot efectua și în valută străină, în conformitate cu regulile stabilite de Banca Națională a Moldovei.”

7. Articolul 10:

În cadrul alineatului (2), după sintagma ”constituie temei” se introduce cuvântul ”suficient” iar după sintagma ”lucrătorului rezidentului zonei libere” se introduce sintagma ”pentru o perioadă maximă de 5 ani.”

Art.II. – Codul vamal al Republicii Moldova, nr.1149-XIV din 20 iulie 2000 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr.160-162, art.1201), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 89:

alineatul (3) al articolul 89 se exclude.

2. Articolul 90 se exclude.

Art.III. – Codul fiscal, nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 49, lit. a), c) și d), după sintagma ”al Republicii Moldova” se completează cu sintagma ”sau de la livrarea mărfurilor (serviciilor) originare din zone altor rezidenți ai zonelor economice libere pentru mărfurile (serviciile) orientate spre export”.

2. După articolul 51¹ se introduce articolul 51² cu următorul cuprins:

Articolul 51². Administrația zonei economice libere

„(4)¹ Sunt scutite de impozit sursele financiare încasate de către Administrația zonei economice libere conform prevederilor alin.(4) art.5 din Legea cu privire la zonele economice libere, nr.440-XV din 27.07.2001.”

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Proiectul legii a fost elaborat în scopul eliminării unor contradicții/bariere vis-a-vis de activitatea Zonelor Economice Libere.

I. Proiectul legii în speță prevede introducerea unor modificări și completări în Legea cu privire la zonele economice libere, nr. 440-XV din 27 iulie 2001.

Se propune excluderea noțiunii "*activitate de transport*" deoarece în condițiile actuale (odată cu crearea portului și aeroportului internațional liber) această activitate în zonele libere este inoportună, iar rezidenți care intenționează să activeze în cadrul genului de activitate corespunzător nu vor mai exista. Mai mult, zonele libere existente nu dispun de ieșire la apele internaționale, pe teritoriul acestora nu este posibil de a construi un aeroport internațional. Alte zone libere noi Republica Moldova nu intenționează să mai creeze. Prin urmare, a realiza acest gen de activitate în zonele libere este imposibil.

Recent, unele autorități ale administrației publice au aprobat decizii, care reglementează activitatea zonelor libere și care vin în contradicție cu Legea cu privire la zonele economice libere, nr.440-XV din 27 iulie 2001 sau au înrăutățit climatul investițional în zonele libere. Acest lucru a devenit posibil ca urmare a neîndeplinirii cerințelor alin. (2) al art.3 din legea nominalizată, care prevede că „proiectele de acte normative ale autorităților administrației publice care urmează să reglementeze activitatea zonelor libere sînt supuse unei expertize obligatorii la Ministerul Economiei și la Agenția Națională pentru Protecția Concurenței”. Totodată, sînt dese cazurile cînd se adoptă decizii cu încălcarea procedurii stabilite de către legislație. Acest fapt conduce la contradicții dintre unele prevederi ale diverselor acte normative, la fel la situații de conflict dintre stat și investitor, care în ansamblu reduce atît atractivitatea zonelor libere, cît și imaginea investițională a țării. În legătură cu acesta, se propun modificări care vor permite de a asigura executarea cerințelor legislației în vigoare.

La art.5, alin. (2) în prima propoziție propunem de a exclude sintagma "*pe bază de contract*". Guvernul nici o dată nu a încheiat cu Administratorul principal un contract de muncă, cu atît mai mult că acestea dispun de statut de conducători ai organului de stat.

În art.5, alin. (4) unde sînt stabilite sursele de finanțare a activității Administrației, se exclude cuvîntul „venituri”, întrucît acestea nu au nici o atribuție la rezultatele activității de întreprinzător. Totodată, în conformitate cu art.5, alin. (1) din Legea cu privire la zonele economice libere, nr.440-XV din 27 iulie 2001 Administrația zonei libere este un organ de stat, conducătorul căreia este desemnat în funcție prin Hotărîre de Guvern. În legătură cu aceasta, potrivit art.5, alin. (11) „Administrația zonei libere, administratorul principal și alți lucrători ai Administrației nu au dreptul să desfășoare activitate de întreprinzător pe teritoriul zonei libere, precum și să participe direct sau indirect la formarea capitalului social al persoanelor juridice care își desfășoară activitatea pe teritoriul zonei respective”.

Rezidenții și Administrațiile zonelor libere deseori se confruntă cu probleme serioase, atunci cînd este imposibil de a invita în zona liberă specialiști în reparația echipamentului, a efectua cercetări speciale la unele clădiri și edificii, la fel a invita muncitori specializați – sudori, specialiști IT, instalatorilor etc. Redacția actuală care permite rezidenților de a activa în vederea dezvoltării infrastructurii zonei libere este interpretată diferit. În legătură cu aceasta, propunem o nouă redacție a alin.(18), art.6.

În afară de aceasta, se propune de a permite, fără depunerea declarației, scoaterea mărfurilor pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova, în scopul participării la expoziții, tîrguri, întruniri sau alte manifestări similare, sau pentru efectuarea testărilor, verificărilor și reparației, cu garantarea restituirii acestora, precum și introducerea în zona liberă fără depunerea declarației, a mărfurilor pentru efectuarea testărilor, verificărilor și reparației,

precum și altor lucrări specializate. Însă, una din condițiile obligatorii prevede garantarea restituirii acestora în decurs de 30 de zile. Astfel, se propune în art.7 a introduce completările respective.

Legislația în vigoare stabilește, că introducerea zilnică în zona liberă, în scopuri necomerciale, a unui volum de mărfuri ce nu depășește suma de 300 euro, se efectuează fără perfectarea declarației vamale. Astfel, se propune majorarea acestui quantum pînă la 1000 euro, deoarece companiile care au un număr mare de angajați nu sunt asigurate suficient mărfuri (cum ar fi săpun, hirtie, praf de spălat, etc.) în limita stabilită de 300 euro pentru a menține condițiile de lucru a angajaților la nivelul corespunzător.

Un alt moment important sînt mărfurile (serviciile) care intersectează zonele libere și restul teritoriului vamal al Republicii Moldova, și care nu pot fi considerate ca exporturi sau importuri, întrucît acestea se află în limitele unui teritoriu vamal unic. În legătură cu aceasta, prevederile art.7, alin. (10), în redacția actuală, au o interpretare ambiguă și adesea conduc la situații de conflict între investitori și autoritățile de supraveghere. În vederea eliminării acestei lacune se propune de a introduce în prevederea vizată sintagma "*Din punct de vedere al impozitării fiscale*" și în continuare după text.

La art.7, alin (12) se introduc unele modificări. Scopul modificărilor este de a asigura aplicarea într-un mod uniform de către organele vamale și fiscale a prevederilor alineatului în speță. La fel, obiectivul acestora constă în furnizarea unei îndrumări concrete în vederea impozitării într-un mod unic de către toate organele de resort. Totodată, modificările vizate concretizează, că la punerea în liberă circulație a stocurilor de mărfuri aflate la păstrare, drepturile de import se calculează reieșind din valoarea lor inițială, adică valoarea în vamă indicată în declarațiile vamale de plasare în destinația zonă liberă. În plus, Standardul Național de Contabilitate SNC 16 "Contabilitatea activelor materiale pe termen lung" noțiunea de "valoare reziduală" nu există, de aceea se propune modalitatea de determinare a acestei valori ca fiind egală cu valoarea de intrare, corectată, sau reevaluată, diminuată cu uzura acumulată, care în fond reprezintă valoarea de bilanț a activelor în cauză la data întocmirii bilanțului contabil.

În acest context, art.7 a fost suplimentat cu alin. (12)¹. Astfel, conform definiției art.1 al Codului Vamal și art.2 al Legii nr. 1380-XIII din 20.11.1997 „Cu privire la tariful vamal”, noțiunea de “mărfuri” semnifică orice bun mobil: obiecte și alte valori, inclusiv valori valutare (valută străină și monedă națională în numerar, instrumente de plată și valori mobiliare materializate exprimate în valută străină și monedă națională), gaze naturale, energie electrică, energie termică, alt fel de energie, precum și mijloace de transport (care fac obiectul unei tranzacții economice externe). În acest sens la categoria de “mărfuri aflate în folosință” (active materiale pe termen lung) pot fi atribuite doar mărfurile introduse anterior de către rezidentul zonei libere în regim vamal de zonă liberă cum ar fi mobilă de oficiu, calculatoare, frigidere, climatizatoare, etc. Acestea au codul respectiv și se conțin în Clasificatorul mărfurilor din Legea cu privire la tariful vamal și la data încetării activității zonei libere se utilizează în starea lor inițială, aflându-se în valută străină și monedă națională respectiv în calitate de unități aparte de evidență, în care este reflectată valoarea lor inițială, de bilanț, valoarea rămasă, cît și alți indicatori respectivi prevăzuți de standardele naționale de contabilitate. Ținând cont de aceasta, la punerea în liberă circulație a mărfurilor respective, drepturile de import se calculează din valoarea lor de bilanț.

În vederea eliminării dublei interpretări și ajustării prevederilor Legii cu privire la zonele economice libere în conformitate cu art.88 al Codului vamal se propune de a introduce la art.7, alineatul (13), care prevede că aflarea mărfurilor în zona liberă nu este limitată în timp.

La art.9, după alin. (1) se propune de introdus alin. (2). Acest moment reiese din considerentul, că practica din ultimii ani a demonstrat majorarea volumul livrărilor de mărfuri

în interiorul zonelor libere. În acest caz, este posibil de a stabili în zonele libere o verigă de producere „furnizor – consumator”. Întrucît în cadrul unei astfel de cooperări componentele și materia primă se importă din străinătate în valută străină, iar producția finită este la fel vîndută pe piețele externe, atunci decontările reciproce în zona liberă în valută națională, duc la pierderi esențiale pentru rezidenți, în rezultatul convertirii valutilor la băncile comerciale, precum și din cauza fluctuațiilor valutare.

II. Multiplele adresări ale rezidenților și Administrațiilor zonelor libere denotă, că unele norme ale Codului vamal, vin în contradicție cu alte acte legislative cu privire la zonele economice libere.

Așadar, art. 89 alin.(3) al Codului vamal al Republicii Moldova trezește nedumerire care stabilește, că construcția în zona liberă se permite numai cu acordul Serviciului Vamal, care, evident, nu este autoritatea împuternicită sau competentă în domeniul construcției.

Totodată, se menționează despre controlul vamal permanent al mărfurilor ce se află pe teritoriul zonei libere, în timp ce legislația cu privire la zonele libere este bazată doar pe controlul vamal la hotarul zonei libere. Astfel, art.6 al Legii cu privire la zonele economice libere prevede, că rezidentul duce evidența în conformitate cu legislația în vigoare, pe cînd art.90 al Codului vamal prevede o evidență specială a circulației mărfurilor în zona liberă.

Toate aceste momente creează impedimente în activitatea rezidenților, prin urmare conduce la numeroase situații de conflict între investitor și stat, ce influențează negativ afit imaginea zonelor libere, cît și proiectele investiționale în ansamblu. În această ordine de idei, se propune dea introduce în Codul vamal unele modificări, care vor elimina barierele de prisos și normele ineficiente.

III. Guvernul orientează zonele libere, la fel ca și întreaga economie a țării către dezvoltarea relațiilor de cooperare, către sporirea numărului celor implicați în procesul tehnologic și de producere a fabricării mărfurilor, produse pe teritoriul țării. În legătură cu aceasta, pe teritoriul zonelor libere la fel au apărut proiecte (în special în ZEL „Bălți”), cînd un rezident livrează marfa sa altuia, din această sau altă zonă liberă, care pentru acesta din urmă marfa reprezintă materie primă sau componente. Producția finită de obicei este exportată. Luînd în considerație, pe de o parte, că astfel de livrări ale producției industriale între rezidenții zonelor libere nu ajung pe piața internă, iar pe de altă parte reprezintă un element al extinderii cooperării industriale și condiție pentru sporirea valorii adăugate produse în țară, se propune de a aplica față de aceste livrări normele alin. a), c) și d) al art.49 din Codul fiscal, introducînd după sintagma ”al Republicii Moldova” sintagma ”sau livrate altor rezidenți ai zonelor economice libere.”.

Totodată, Administrația zonei libere este un organ de stat, care activează pe principiul autofinanțării. Potrivit legislației în vigoare Administrația stabilește taxe și plăți zonale, care sînt îndreptate către întreținerea acesteia, precum și către dezvoltarea infrastructurii și creării unor condiții favorabile pentru activitatea rezidenților. În calitate de organ de stat, sursele financiare, încasate de către Administrația zonei libere să fie scutite de impozitul pe venit.

Totalizînd cele expuse, considerăm că rectificările și completările propuse vor permite soluționarea divergențelor apărute în legislație, precum și vor contribui la eficacitatea activității rezidenților zonelor libere.

Veaceslav IONIȚĂ,
Deputat în Parlament