



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia drepturile omului și relații interetnice

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

14 iulie 2015

UDO nr. 6/178

R A P O R T

asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Oficiului Avocatului Poporului

(nr. 256 din 18 iunie 2015)

Comisia drepturile omului și relații interetnice a examinat proiectul de lege nominalizat, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova și expune următoarele.

Scopul acestui proiect de lege constă în asigurarea implementării Legii cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul), nr.52 din 3 aprilie 2014.

Pe data de 03 aprilie 2014, odată cu adoptarea Legii nr.52 ”Cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul)”, s-a produs reforma instituțională, astfel încât numărul avocaților parlamentari ce au existat în trecut s-a redus, iar Centrul pentru Drepturile Omului în care activau ex-avocații parlamentari, s-a reformat.

Reieșind din reforma instituțională, proiectul propune aprobarea prin lege ordinară a Regulamentului de organizare și funcționare a Oficiului Avocatului Poporului.

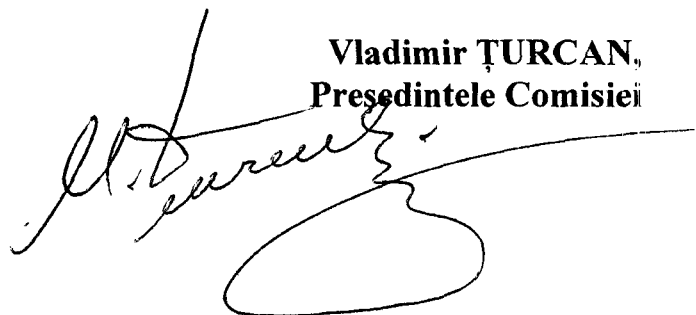
Regulamentul prevede modul de organizare și funcționare a Oficiului Avocatului Poporului, ca instituție independentă în care vor activa Avocatul Poporului și adjuncții săi, Avocatul Poporului pentru drepturile Copilului și personalul Oficiului, precum și efectivul-limită al Oficiului, pentru asigurarea eficiență a respectării drepturilor omului în Republica Moldova.

Comisia a examinat avizele comisiilor permanente, avizul consultativ al Direcției Juridice a Secretariatului Parlamentului și propunerile parvenite de la Avocatul Poporului.

Toate amendamentele, propunerile parvenite, precum și decizia Comisiei pe marginea acestora se conțin în sinteza amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor.

Urmare a dezbaterilor pe marginea proiectului de lege nominalizat, reieșind și din prevederile art.60, alin.(2) din Legea nr.797 din 02.04.1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului, Comisia drepturile omului și relații interetnice, cu majoritatea voturilor deputaților prezenți, propune plenului Parlamentului examinarea și adoptarea proiectului de lege ordinară, nr.256 din 18.06.2015, *într-o singură lectură*, cu luarea în considerare a amendamentelor acceptate de Comisie, cuprinse în sinteza amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor, parte integrantă la raport.

Vladimir ȚURCAN,
Președintele Comisiei

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Turcan', is written over the printed name and title. The signature is fluid and cursive, with a large loop at the end.

SINTEZA
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege
pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare
a Oficiului Avocatului Poporului,

(nr.256 din 18.06.2015)

Nr. ord.	Articolul din proiect	Textul părții constitutive a <u>proiectului de lege</u> la care se propun amendamente, propuneri, obiecții (Conținutul articolelor din proiect)	Autorul amendamentului propunerii obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond (argumentare)
1.	Amendament de ordin general		Deputații din Comisia drepturile omului și relații interetnice <i>(preluat din propunerile Direcției Juridice a Secretariatului Parlamentului)</i>	Întru respectarea prevederilor art.27 din Legea privind actele legislative, se propune de a fi introdusă o clauză de adoptare cu următorul conținut "În vederea executării Legii nr.52 din 03.04.2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul), Parlamentul adoptă prezenta lege ordinară."	Se acceptă.

2.	Pct.1 din Regulament	1.Oficiul Avocatului Poporului (în continuare - Oficiu) se organizează și funcționează conform prevederilor Legii nr.52 din 3 aprilie 2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul) și ale prezentului Regulament. Oficiul este o autoritate publică autonomă și independentă față de alte autorități publice, față de persoane fizice și juridice, care dispune de independență organizațională, funcțională, operațională și financiară.	Deputații din Comisia drepturile omului și relații interetnice <i>(preluat din propunerile Direcției Juridice a Secretariatului Parlamentului)</i>	De a substitui sintagma ”și independentă față de alte autorități publice, față de persoane fizice și juridice, care dispune de independență organizațională, funcțională, operațională și financiară” cu sintagma ”și care dispune de independență organizațională, funcțională, operațională și financiară față de orice autoritate publică, persoană juridică, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, și față de orice persoană cu funcție de răspundere de toate nivelurile”.	Se acceptă. Punctul 1 se expune în următoarea redacție: ” 1.Oficiul Avocatului Poporului (în continuare - Oficiu) se organizează și funcționează conform prevederilor Legii nr.52 din 3 aprilie 2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul) și ale prezentului Regulament. Oficiul este o autoritate publică autonomă și independentă organizațional, funcțional, operațional și financiar față de orice autoritate publică, persoană juridică, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, și față de orice persoană fizică, inclusiv cu funcție de
----	----------------------	--	---	---	---

					răspundere, de toate nivelurile.”
3.	Pct.2 din Regulament	2.Avocatul Poporului și adjuncții săi, Avocatul Poporului pentru drepturile copilului, secretarul general și personalul Oficiului formează o instituție independentă, numită Oficiul Avocatului Poporului.	Propunerea Direcției Juridice a Secretariatului Parlamentului	Considerăm oportun de a substitui cuvintele ”Oficiul Avocatului Poporului” cu cuvintele ”Instituția Avocatului Poporului” în tot textul legii ce se referă la instituția respectivă în întregime. Cuvântul ”Oficiul” se va utiliza doar în cazul conducerii și personalului acestuia.	Nu se acceptă. Per ansamblu, Legea nr.52/2014 prevede clar că Oficiul este denumirea Instituției naționale de protecție a drepturilor omului, adică include și cei doi Avocați ai Poporului, precum și personalul Oficiului. Chiar dacă Oficiul este subordonat Avocatului Poporului, funcția propriu-zisă de Avocat al Poporului este parte componentă a statului de personal și a schemei de încadrare, unde funcția respectivă asigură conducerea Oficiului.

			<p>Deputații din Comisia drepturile omului și relații interetnice (preluat din propunerile Direcției Juridice a Secretariatului Parlamentului)</p>	<p>La fel, cu referire la pct.2 din Regulament ce ține de denumirea Avocatului Poporului care asigură respectarea drepturilor și libertăților copilului, este necesar de a menționa că la art.1 alin.(3) din Legea nr.52/2014, acesta este denumit ca <u>Avocatul Poporului pentru protecția drepturilor copilului</u>, pe când la art.17 din legea respectivă el deja se numește <u>Avocatul Poporului pentru drepturile copilului</u>.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se va numi Avocatul Poporului pentru drepturile copilului.</p>
4.	Capitolul II din proiect	II.Funcții și atribuțiile Oficiului	<p>Propunerea Direcției Juridice a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>La Capitolul II din proiectul de lege, funcțiile enumerate includ și unele atribuții ale Avocatului Poporului prevăzute în Legea nr.52/2014. De exemplu, pct.7 subpct.1), subpct.3) sunt similare, respectiv, prevederilor de la art.16 lit.d) și lit.b) care prevăd atribuțiile și nu funcțiile Avocatului Poporului.</p>	<p>Nu se acceptă, deoarece funcțiile de bază ale Oficiului Avocatului Poporului, care sînt îndeplinite în mod regulat și organizat, derivă din atribuțiile Avocatului Poporului. Aceste funcții sînt stabilite reieșind din necesitatea asigurării realizării eficiente a atribuțiilor/mandatului Avocatului Poporului. Respectiv, este firesc ca</p>

					atribuțiile Avocatului Poporului, enumerate în lege, să fie transpuse, în unele cazuri, sau reformulate, în alte cazuri, în Regulament, ca funcții de bază ale Oficiului.
5.	I.Dispoziții generale Pct.7 Sub/pct. 6)	Acordă asistență organizatorică, juridică, informațională și tehnică Avocatului Poporului, Avocatului Poporului pentru drepturile copilului și Consiliului pentru prevenirea torturii	Deputații din Comisia drepturile omului și relații interetnice <i>(preluat din propunerile Avocatului Poporului)</i>	Punctul 6) al art.7 se expune în următoarea redacție: "Acordă asistență în exercitarea atribuțiilor Avocatului Poporului, Avocatului Poporului pentru drepturile copilului, membrilor Consiliului pentru prevenirea torturii" ARGUMENTARE: Potrivit art. 34 alin.(1) din Legea nr.52 Oficiul Avocatului Poporului acordă asistență organizatorică, juridică, informațională și tehnică Avocatului Poporului în vederea exercitării de către acesta a atribuțiilor sale. Atribuțiile Avocatului Poporului pentru drepturile copilului și atribuțiile Consiliului pentru prevenirea torturii sînt diferite de cele ale Avocatului Poporului, fiind specificate în articole distincte din Legea nr.52. Respectiv, asistența acordată de Oficiu Avocatului Poporului, Avocatului Poporului pentru drepturile Copilului și Consiliului pentru prevenirea torturii este diferită, în funcție de atribuțiile acestora. Redacția	Se acceptă.

				propusă răspunde spiritului Legii nr.52, iar tipurile de asistență oferite de Oficiu fiecăreia dintre aceste trei entități vor fi prevăzute și desfășurate în regulamentele subdiviziunilor structurale.	
6.	Pct.9 din Regulament	9.Avocatul Poporului și adjuncții săi, Avocatul Poporului pentru drepturile copilului și personalul Oficiului Avocatului Poporului sînt obligați să nu divulge secretul de stat, precum și alte date și informații ocrotite de lege, să nu divulge informațiile confidențiale și datele cu caracter personal care le-au fost comunicate în cadrul activității, decît cu consimțămîntul persoanei la care acestea se referă. Informațiile, documentele și materialele acumulate în procesul de examinare a cererilor, care confirmă sau infirmă încălcarea drepturilor omului, sînt confidențiale și urmează a fi protejate și după încheierea examinării cererii.	Deputații din Comisia drepturile omului și relații interetnice <i>(preluat din propunerile Direcției Juridice a Secretariatului Parlamentului)</i>	Considerăm necesar de a completa textul după cuvintele ”drepturile copilului” cu cuvintele ”secretarul general al Oficiului”, luînd în considerație că acesta face parte din conducerea Oficiului și prevederile punctului respectiv se răsfrîng asupra lui.	Se acceptă.
7.	Punctele 11 și 13 din Regulament	11.Structura organizatorică, statutul de personal și schema de încadrare a Oficiului se aprobă de către Avocatul Poporului, la propunerea secretarului general, în modul stabilit de legislația în vigoare.	Propunerea Direcției Juridice a secretariatului Parlamentului	Considerăm oportun în pct.11 și pct.13 subpct. 3) din Regulament de a face referință la legile concrete și de a evita normele de trimitere și de blanchetă.	Nu se acceptă, deoarece în țara noastră legislația se modifică destul de des. Respectiv, este complicat și prea dificil de a veni permanent cu modificări de ordin tehnic, de ajustare.

Conducerea Oficiului

13. Conducerea generală a Oficiului este exercitată de către Avocatul Poporului, care:

- 1) aprobă planurile de activitate a Oficiului;
- 2) organizează sistemul de management financiar și control, precum și funcția de audit intern;
- 3) aprobă sau modifică statul de personal al Oficiului în limitele fondului de retribuire a muncii și ale efectivului-limită stabilit de Parlament, conform legislației în vigoare;
- 4) în calitate de executor de buget, asigură activitatea financiar-economică și organizează elaborarea proiectelor de buget anuale ale Oficiului și prezentarea acestora Parlamentului, exercită dreptul de a efectua cheltuieli de la buget în limitele alocațiilor aprobate. Această calitate poate fi delegată secretarului general al Oficiului, în modul stabilit;
- 5) emite în mod unipersonal acte administrative în limitele competenței sale;
- 6) stabilește domeniile de activitate a adjuncților Avocatului Poporului;
- 7) delegă, la necesitate, adjuncților Avocatului Poporului unele atribuții ale sale

Propunerea Direcției Juridice a secretariatului Parlamentului

În pct.13 din Regulament în secțiunea denumită "Conducerea Oficiului" este necesar de a delimita și de a stabili printr-o normă generală cine intră în componența conducerii Instituției Avocatului Poporului și cine conduce Oficiul.

Totodată, normele de trimitere sînt pe larg utilizate în legislația Republicii Moldova.

Nu se acceptă, deoarece aspectul structural al Oficiului și conducerea sînt expres prevăzute în punctele 10 și 20 din proiectul Regulamentului.

		<p>prevăzute de Legea cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul), cu excepția celor prevăzute în art. 26 din legea sus-menționată;</p> <p>8) aprobă regulamentele subdiviziunilor interne ale Oficiului și fișele de post ale personalului;</p> <p>9) numește în funcții publice, modifică, suspendă și încetează raporturile de serviciu ale funcționarilor publici în condițiile <u>Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008</u> cu privire la funcția publică și statutul funcționarului;</p> <p>10) conferă grade de calificare, acordă stimulări și aplică sancțiuni disciplinare în condițiile legii;</p> <p>11) numește și eliberează personalul din cadrul cabinetului propriu în condițiile legii;</p> <p>12) angajează, modifică, suspendă și încetează raporturile de muncă cu personalul de deservire tehnică și alt personal;</p> <p>13) reprezintă Oficiul în relațiile cu autoritățile administrației publice centrale și locale, cu alte autorități publice, cu reprezentanții societății civile și cu persoanele fizice și juridice din Republica Moldova și din străinătate;</p> <p>14) exercită alte competențe care îi sînt atribuite în conformitate cu legislația.</p>			
8.	III.Organizarea activității Oficiului Pct.15	Avocatul Poporului și Avocatul Poporului pentru drepturile copilului își exercită atribuțiile prin emiteră de ordine, decizii, dispoziții și alte acte administrative.	Deputatul Valeriu Munteanu Comisia juridică, numiri și imunități	Excluderea din pct.15 a sintagmei ”și Avocatul Poporului pentru drepturile copilului” pe motiv că, potrivit art.16 din Legea 52/2014, doar Avocatul Poporului exercită conducerea generală a Oficiului Avocatului Poporului, angajează salariați și exercită dreptul de autoritate disciplinară.	Se acceptă.

9.	III.Organiza rea activității Oficiului Pct.15	Avocatul Poporului și Avocatul Poporului pentru drepturile copilului își exercită atribuțiile prin emitere de ordine, decizii, dispoziții și alte acte administrative.	Deputații din Comisia drepturile omului și relații interetnice <i>(preluat din propunerile Avocatului Poporului)</i>	Excluderea sintagmei ” <i>și Avocatul Poporului pentru drepturile copilului</i> ”. ARGUMENTARE: Avocatul Poporului exercită conducerea generală a Oficiului și pentru documentarea activității administrative emite documente organizatorice și de dispoziție potrivit Hotărârii Guvernului 618 din 05.10.1993 pentru aprobarea Regulilor de întocmire a documentelor organizatorice și de dispoziție, și instrucțiunii-tip cu privire la ținerea lucrărilor de secretariat în organele administrației publice centrale de specialitate și ale autoadministrării locale ale Republicii Moldova. Potrivit atribuțiilor Avocatului pentru protecția drepturilor copilului expres prevăzute în art.17 din Legea nr.52, activitatea acestuia nu ține de organizarea activității administrative a Oficiului Avocatului Poporului. Avocatul Poporului pentru drepturile copilului nu poate fi mandatat cu dreptul de a emite ordine, dispoziții și alte acte administrative deoarece acestea sînt emise pentru documentarea activității administrative a instituției.	Se acceptă.
10.	III.Organiza rea activității Oficiului Pct. 20	Asigură executarea actelor administrative ale Avocatului Poporului <i>și ale Avocatului Poporului pentru drepturile copilului.</i>	Deputații din Comisia drepturile omului și relații	Excluderea sintagmei ” <i>și ale Avocatului Poporului pentru drepturile copilului</i> ” ARGUMENTARE: Aceleași obiecții, expuse la punctele 8 și 9 din	Se acceptă.

	subpct.11)		interetnice <i>(preluat din propunerile Avocatului Poporului)</i>	sinteză.	
11.	Pct.20	<p>20.Secretarul General al Oficiului:</p> <p>1) elaborează și propune căile de realizare a obiectivelor și direcțiilor strategice de activitate ale Oficiului;</p> <p>2) asigură realizarea <u>legăturilor</u> funcționale și conlucrarea dintre Avocatul Poporului, Avocatul Poporului pentru drepturile copilului și personalul Oficiului, conducătorii subdiviziunilor structurale ale Oficiului, precum și dintre subdiviziunile interne ale acestuia;</p> <p>3) organizează sistemul de management al resurselor umane;</p> <p>4) coordonează și asigură elaborarea <u>calitativă</u> a programelor, planurilor de activitate și a rapoartelor, pe care le prezintă Avocatului Poporului;</p> <p>....</p> <p>14) <u>colaborează</u> cu instituții similare din alte state;</p>	<p>Deputații din Comisia drepturile omului și relații interetnice</p> <p><i>(preluat din propunerile Direcției Juridice a Secretariatului Parlamentului)</i></p>	<p>Pct.20 redacțional, va avea următorul conținut: "Secretarul general al Oficiului are următoarele atribuții:"</p> <p>- La subpct.2) cuvântul "legăturilor" se va substitui cu cuvântul "raporturilor".</p> <p>- La subpct.4) cuvântul "calitativă" se va exclude ca fiind de prisos.</p> <p>- La subpct.14) cuvântul "colaborează" se va substitui cu cuvintele "asigură colaborarea".</p>	Se acceptă.
12.	Pct.24	24. Personalul Oficiului dispune de legitimații, al căror model este aprobat de către Avocatul Poporului.	Comisia securitate națională, apărare și ordine publică	De prevăzut o reglementare mai clară a mecanismului de aprobare și eliberare a legitimațiilor de serviciu pentru personalul Oficiului Avocatului Poporului, pentru a nu se admită diverse abuzuri.	Se acceptă, parțial . Mecanismul de eliberare, utilizare și retragere a legitimațiilor de serviciu va fi

					prevăzut în Regulamentul intern al Oficiului Avocatului Poporului, care va fi aprobat de Avocatul Poporului. Totuși, pentru o mai mare claritate, <u>pct.24 se expune în următoarea redacție:</u> ”24.Personalul Oficiului dispune de legitimații, al căror model, mecanism de aprobare, eliberare, utilizare și retragere este aprobat de către Avocatul Poporului, printr-un Regulament intern”.
13.	Pct.25	25.Condițiile de remunerare a muncii personalului Oficiului se stabilesc în conformitate cu legislația privind salarizarea în sectorul bugetar.	Propunerea Direcției Juridice a secretariatului Parlamentului	La pct.25 din Regulament, considerăm oportun de a indica concret legile potrivit cărora este efectuată remunerarea personalului Oficiului.	Nu se acceptă, deoarece personalul Oficiului înglobează persoane cu statut legal diferit: funcționari publici, personal din cabinetul persoanelor cu funcție de demnitate publică, personal tehnic.

					Salarizarea lor se face în baza prevederilor diferitor acte normative. De aceea, textul din proiect ”legislația privind salarizarea în sectorul bugetar” este cel mai acceptabil.
14.	Punctele 40 și 41	<p>40. Personalul reprezentanței, prin împuternicire, poate să acționeze în numele Avocatului Poporului, avînd următoarele drepturi:</p> <p>...</p> <p>41. Șefii reprezentanțelor sînt responsabili de organizarea activității acestora, stabilesc sarcinile și atribuțiile de serviciu ale personalului încadrat, înaintează propuneri privind stimularea subalternilor, gestionează patrimoniul reprezentanței, îndeplinesc alte funcții atribuite în competența lor prin acte interne.</p>	Propunerea Direcției Juridice a secretariatului Parlamentului	Cu referire la pct.40 și 41 din Regulament considerăm necesar inserarea acestora într-un regulament nou ce ține de activitatea, drepturile și atribuțiile reprezentanților Oficiului și care va fi aprobat de Avocatul Poporului întru respectarea prevederilor art.38 alin.(2) din Legea nr.52/2014.	Nu se acceptă , deoarece un regulament nou, aprobat de Avocatul Poporului nu are forța juridică a Regulamentului aprobat prin lege ordinară de Parlament. Nu putem accepta diminuarea funcționalității reprezentanțelor în teritoriu.
15.	Amendament de ordin general		Propunerea Direcției Juridice a secretariatului Parlamentului	Considerăm oportun de a completa proiectul Regulamentului cu prevederile ce țin de atribuțiile adjuncților Avocatului Poporului, condițiile pentru numirea acestora în funcție, atribuțiile personalului Oficiului, abateri disciplinare și tipurile sancțiunilor care se vor aplica.	Nu se acceptă , deoarece aceste reglementări deja se conțin în legile cadru, cu o forță juridică superioară legii

					ordinare. Personalul oficiului are statut de funcționari publici, iar legea cadru prevede și abaterile disciplinare și tipurile sancțiunilor ce se vor aplica.
--	--	--	--	--	--

Vladimir ȚURCAN,
Președintele Comisiei

