



Comisia securitate națională, apărare și ordine publică

RAPORT la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră

Nr. 190 din 21.06.2024 (lectura II, definitiv)

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică a examinat pentru lectura a doua proiectul Legii nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră și comunică următoarele.

Proiectul a fost elaborat în contextul modernizării procesului educațional din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, precum și a necesității de îmbunătățire și ajustare a cadrului normativ de reglementare a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.

Proiectul de lege a fost aprobat în prima lectură în cadrul ședinței plene din 04 iulie curent. Comisiile parlamentare permanente au informat despre susținerea conceptuală a proiectului.

Totodată, la acest proiect a fost înregistrat Amendamentul deputatului Andrian Cheptonar (ACH Nr. 03/03-117 din 18.07.2024), rezultatele căruia în urma coordonării cu Ministerul Afacerilor Interne se reflectă în Sinteza amendamentelor care se anexează.

Totodată, la prezentul raport se anexează proiectul redactat conform rigorilor de tehnică legislativă.

Urmare a dezbaterilor, Comisia securitate națională, apărare și ordine publică, cu votul majorității membrilor săi, propune examinarea și adoptarea proiectului de lege nr.190/2024 în lectura a doua.

Lilian CARP
Președintele Comisiei

Ex: Oxana Andries
tel. 0 22 820 517

LEGE

**pentru modificarea Legii nr. 283/2011
cu privire la Poliția de Frontieră**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 76–80, art. 245), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 5:

la alineatul (1):

litera c) se abrogă;

alineatul se completează cu litera d) cu următorul cuprins:

„d) subdiviziuni specializate ale Poliției de Frontieră.”

la alineatul (3), după textul „alin. (1)” se introduce textul „lit. a) și b)”;

alineatul (7) va avea următorul cuprins:

„(7) Structura și efectivul unităților specificate la alin. (1) lit. b) și d) se aprobă de către șeful Inspectoratului, în coordonare cu ministrul afacerilor interne.”

2. Legea se completează cu articolul 5² cu următorul cuprins:

„**Articolul 5².** Subdiviziunile specializate ale Poliției de Frontieră

(1) În vederea îndeplinirii atribuțiilor specifice ale Poliției de Frontieră, prin ordinul ministrului afacerilor interne, la propunerea șefului Inspectoratului, se înființează subdiviziuni specializate.

(2) Subdiviziunile specializate sunt unități subordonate șefului Inspectoratului, fără statut de persoană juridică, cu competență teritorială generală.

(3) Regulamentele de activitate ale subdiviziunilor specializate se aprobă de către șeful Inspectoratului.”

3. Articolul 6:

la alineatul (1):

litera b) va avea următorul cuprins:

„b) asigură menținerea regimului frontierei de stat, a regimului zonei de frontieră, precum și a regimului și ordinii publice în punctele de trecere a frontierei de stat rutiere, aeriene, fluviale, portuare și feroviare;”

alineatul se completează cu litera b¹) cu următorul cuprins:

„b¹) asigură securitatea publică și securitatea aeronautică în conformitate cu Legea nr. 192/2019 privind securitatea aeronautică;”

la alineatul (3) litera b), cuvintele „acte normative departamentale” se substituie cu cuvintele „acte administrative normative”.

4. La articolul 10, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Pentru executarea eficientă a atribuțiilor sale, Poliția de Frontieră are dreptul de a colecta, a prelucra și a păstra informațiile privind persoanele și mijloacele de transport care traversează frontiera de stat, aceste informații stocându-se direct în centre de date proprii, necesare pentru funcționarea sistemelor informaționale, a rețelelor de telecomunicații speciale deținute și administrate, precum și de a utiliza date din sisteme informaționale terțe, în conformitate cu prevederile cadrului normativ din domeniul schimbului de date și al interoperabilității.”

5. Articolul 14 va avea următorul cuprins:

„Articolul 14. Personalul Poliției de Frontieră

(1) Personalul Poliției de Frontieră este constituit din funcționari publici cu statut special, funcționari publici și personal contractual (de deservire tehnică și auxiliar).

(2) Polițistul de frontieră este un funcționar public cu statut special angajat în cadrul Inspectoratului, în subdiviziunile regionale și în subdiviziunile specializate ale Poliției de Frontieră, care deține grade speciale și exercită atribuții ce țin de competența entității din care face parte, în conformitate cu cadrul normativ, în vederea implementării politicii statului în domeniul managementului integrat al frontierei de stat, al combaterii migrației ilegale și criminalității transfrontaliere.

(3) Raporturile de serviciu ale funcționarilor publici sunt reglementate de Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, iar raporturile de muncă ale personalului contractual – de Codul muncii.”

6. La articolul 60, alineatul (5) se abrogă.

Art. II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi:
a) va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege;
b) va aproba actele normative necesare pentru executarea prezentei legi.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

S I N T E Z A
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege pentru modificarea
Legii nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră

Nr. 190 din 21.06.2024 (lectura II, definitiv)

Nr. crt.	Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către Ministerului Afacerilor Interne	Decizia Comisiei
1	2	3	
1.	<p>Deputatul Andrian Cheptonar (Amendamentul ACH Nr. 03/03-117 din 18 iulie 2024)</p> <p>Pct. 1 lit. d) textul: „subdiviziunile subordonate cu competență națională ale Poliției de Frontieră” se substituie cu textul „subdiviziuni specializate ale Poliției de Frontieră.”;</p> <p>Pct. 2, se expune în redacție nouă, cu următorul cuprins: „Articolul 5² Subdiviziunile specializate ale Inspectoratului</p> <p>(1) În vederea îndeplinirii atribuțiilor specifice Inspectoratului General, prin ordinul ministrului afacerilor interne, la propunerea șefului Inspectoratului, se înființează subdiviziuni specializate.</p> <p>(2) Subdiviziunile specializate sunt unități subordonate șefului Inspectoratului General fără statut de persoană juridică cu competență teritorială generală.</p> <p>(3) Structura și regulamentele de activitate a subdiviziunilor specializate se aprobă de către șeful Inspectoratului General.”.</p> <p>Argumentare:</p> <p>Amendamentul propus constituie o intervenție pentru îmbunătățirea conținutului normei, fără de a schimba, în mare parte, conceptul acesteia. Suplimentar, amendamentul vine în scopul asigurării unor beneficii funcționarilor publici</p>	<p>Avizul MAI (Nr. 42/3012 din 22 iulie 2024)</p> <p>Ministerul Afacerilor Interne a examinat Amendamentul deputatului Andrian Cheptonar (ACH nr. 03/03-117 din 18.07.2024) la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 283 /2011 cu privire la Poliția de Frontieră (nr. 190 din 21.06.2024) și comunică următoarele.</p> <p>Potrivit art. 30 al Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, subdiviziunile unei autorități pot fi create sub formă de servicii, secții direcții și direcții generale.</p> <p>Concomitent, pct. 1 din Normele privind instituirea subdiviziunilor structurale ale autorităților publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 201/2009, stabilește expres tipurile de subdiviziuni structurale ale autorităților publice.</p> <p>În context, atât Legea nr. 98/2012, cât și Hotărârea Guvernului nr. 201/2009, nu oferă un cadru legal expres</p>	<p>Se acceptă ținând cont de Avizul MAI</p> <p>Totodată, în scopul uniformizării proiectului se la art. 14 alin. (2) cuvintele „subordonate cu competență națională” se substituie cu cuvântul „specializate”</p>

<p>cu statut special, precum și are un impact pozitiv la nivel instituțional.</p> <p>În context, este de menționat că, opțiunea propusă în varianta actuală, ce definește „subdiviziunile teritoriale cu competență națională” cade sub incidența Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.</p> <p>În mod implicit, clasa de salarizare și coeficientul de salarizare aferent pentru funcțiile cu statut special, conform tabelului din Anexa nr. 6 „Grupul ocupațional „Ordine publică și securitate a statului (D)”.</p> <p>Prin urmare, astfel de circumstanțe, generează diferențe de salarizare substanțiale, prin micșorarea acestora, fapt inadmisibil în circumstanțele actuale, aferent autorității responsabile de asigurarea securității frontaliere.</p> <p>Or, o asemenea normă va crea cumulativ alte riscuri pentru instituție, în context, fiind necesar de a lua în considerare faptul că, actualmente în cadrul autorităților din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, persistă problematica deficitului de resurse umane și astfel, deficiența evidențiată se va acutiza, aceasta contravenind cu politicile instituționale și al întregului sistem al afacerilor interne, ce se focusează, în contrariu, pe dezideratul motivării angajaților și suplinirii locurilor vacante existente.</p> <p>Consecvent, este necesar examinarea conceptului de subdiviziuni cu competență teritorială, propus de redacția actuală a proiectului, prin prisma corelării cu cadrul normativ existent, și respectiv a impactului pe care îl va genera, în ordinea ce succede.</p> <p>Legea nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră, la art. 6 alin. (6) prevede că, <i>Poliția de Frontieră își exercită atribuțiile în limitele zonei de frontieră și ale punctelor de trecere a frontierei de stat, iar în cazul combaterii migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere – și în afara acestei zone. Zona de frontieră fiind teritoriul cu lățimea de 10 km de la frontiera de stat către interior, de-a lungul frontierei pe uscat și pe apele de frontieră.</i></p>	<p>pentru instituirea unor elemente structurale diferite, sub formă de subdiviziuni specializate.</p> <p>Mai mult, anexa nr. 6 a Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, reglementează posibilitatea salarizării „Instituțiilor și subdiviziunilor subordonate Ministerului Afacerilor Interne și ale autorităților administrative din subordinea acestora”, actualmente norma este folosită prin asimilare pentru salarizarea subdiviziunilor specializate ale autorităților administrative și instituțiilor din subordinea MAI, care sunt prin formă de organizare subdiviziuni subordonate autorităților administrative din subordinea MAI.</p> <p>Cu referire la Amendamentul înaintat, comunicăm că Ministerul Afacerilor Interne susține uniformizarea cadrului normativ prin utilizarea noțiunii de „subdiviziuni specializate”, cu următoarele mențiuni.</p> <p>Potrivit propunerilor de modificare a alin. (1) din articolul 5², subdiviziunile specializate/subordonate cu competență națională au drept scop îndeplinirea atribuțiilor specifice ale Poliției de Frontieră și nu ale Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, or actualmente conform art. 5 din Legea nr. 283/2011, Inspectoratul este parte componentă a structurii Poliției de Frontieră, împreună cu subdiviziunile regionale și Centrul de Excelență în</p>	
---	--	--

Astfel, din norma citată distingem că, specificul și atribuțiile subdiviziunilor cu competență națională, urmează să se încadreze exclusiv în componenta combaterii migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere. Aceasta constituind doar unul din domeniile de activitate ale Poliției de Frontieră, raportat la cele enumerate exhaustiv la art. 6 din Legea notată, fapt ce, în fond, nu schimbă situația *de facto*.

Drept rezultat, se îngustează sfera de activitate a potențialelor activități ce vor putea fi efectuate de către „subdiviziunile cu competență teritorială”, fapt ce contravine cu scopul urmărit prin proiectul de act normativ, urmărindu-se eficientizarea îndeplinirii unor atribuții specifice Poliției de Frontieră.

În altă ordine de idei, amendamentul propus de instituire a subdiviziunilor specializate, constituie o practică deja utilizată în sistemul afacerilor interne, fapt reglementat de art. 14 din Legea nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului. Sub aspect comparativ, norma indicată raportat la scopul proiectului legii sunt similare, fapt ce fundamentează suplimentar necesitatea uniformizării cadrului normativ.

Or, unul dintre principiile legiferare inerente elucidat în Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, îl constituie coerența actelor normative. Mai mult, reieșind din faptul că se pledează pentru uniformizarea practicilor a două autorități administrative din subordinea aceluiași minister.

Un argument suplimentar în sensul amendamentului expus, rezidă din faptul că, Regulamentul de organizare și funcționare a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1145/2018, la pct. 21 deja reglementează subdiviziunile subordonate, făcând referire la subdiviziunile regionale și încadrarea acestora în structura organizatorică a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.

În context, Hotărârea Guvernului menționată, prevede expres că „*Subdiviziunile regionale ale Poliției de Frontieră*

Securitatea Frontierei, similar prevederilor art. 14 din Legea nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, care stabilesc că în vederea îndeplinirii atribuțiilor specifice Poliției, prin ordinul ministrului afacerilor interne, la propunerea șefului Inspectoratului General al Poliției, se înființează subdiviziuni specializate. Subdiviziunile specializate sânt unități ale Poliției de competență teritorială generală, subordonate Inspectoratului General al Poliției.

Astfel, fiindu-le atribuite competențe naționale, subdiviziunile subordonate au drept scop implementarea politicii statului în domeniul managementului integrat al frontierei de stat, al combaterii migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere, nu doar la nivelul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.

Prin urmare, menținem poziția înaintată privind substituirea sintagmei „subdiviziunile subordonate cu competență națională”, cu sintagma „subdiviziunile specializate”, în componența Poliției de Frontieră.

Suplimentar, celor menționate specificăm că pct. 21 al Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1145/2018, *prevede că*

<p>sânt subordonate Inspectoratului și constituie organe cu statut de persoane juridice de drept public.” Pe de altă parte, proiectul propune instituirea subdiviziunilor subordonate cu competență teritorială fără personalitate juridică.</p> <p>În consecință, fiind evidentă contrazicerea normelor, ce la etapa implementării cadrului normativ, în mod inevitabil vor crea dificultăți, precum și echivocuri la interpretare.</p> <p>Prin urmare, în mod imperativ urmează a fi luată în considerare exigența calității legii în componența condițiilor de previzibilitate și claritate a legii, astfel încât în procesul de legiferare să fie evitată reglementarea normelor contradictorii.</p> <p>Adițional, în rezultatul operării amendamentului propus, și anume instituirea subdiviziunilor specializate, nu se vor admite crearea unor subdiviziuni fără acoperire financiară în cadrul resurselor prevăzute în legea bugetară anuală, în acest sens urmând a fi modificată corespunzător Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, pentru a asigura realizarea dezideratului urmărit de MAI, menționat supra.</p> <p>Totodată, instituirea subdiviziunilor specializate va garanta crearea unor subdiviziuni în limitele efectivului aprobat pentru instituție, prin Hotărârea Guvernului nr.1145/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.</p> <p>Prin prezentul Amendament se intervine cu propuneri tehnico-legislative de completare și îmbunătățire a calității proiectului de lege enunțat.</p>	<p>subdiviziunile regionale sunt parte a Poliției de Frontieră similar Centrului de Excelență în Securitatea Frontierei, dar subordonate Inspectoratului.</p> <p>Subsecvent, în parte ce ține de modificările propuse la alin. (3) al art. 5^a privind aprobarea de către șeful Inspectoratului General a structurii și regulamentelor de activitate a subdiviziunilor subordonate, menționăm că competența de aprobare a structurii și efectivului limită ale subdiviziunilor regionale ale Poliției de Frontieră și subdiviziunilor subordonate este reglementată de alin. (7) al art. 5 din prezentul proiect, potrivit căruia șeful Inspectoratului, în coordonare cu ministrul afacerilor interne realizează această competență, reieșind din cadrul specific aferent instituției.</p> <p>În contextul celor expuse, susținem Amendamentul propus la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 283 /2011 cu privire la Poliția de Frontieră (nr. 190 din 21.06.2024), prin prisma obiectiilor înaintate.</p>	
---	---	--

Lilian CARP
Președintele Comisiei

