



24 aprilie 2015

Dj nr. 140

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.1585 din 27.02.1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală (nr.85 din 18.03.2015)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.1585 din 27.02.1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală și, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului, expune următoarele.

1. Proiectul de lege supus avizării a fost înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art.16 al Legii nr.1585/1998, în scopul reglementării prin lege a componenței procentuale a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, *interzicerea creării soldurilor bănești în urma executării fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală în anul bugetar precedent*, precum și reglementarea expresă a categoriilor de cheltuieli ce pot fi operate din mijloacele bănești acumulate în fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale – „*procurarea utilajului medical performant și a transportului sanitar specializat*”.

3. Conform art.16 din Legea nr.1585/1998, actualmente, din contul mijloacelor totale acumulate de Casa Națională de Asigurări în Medicină, se formează fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, fiind statuat că cele 5 fonduri existente la moment se gestionează de către Compania Națională de Asigurări în Medicină, iar mijloacele fondurilor nu pot fi supuse impozitării, soldurile mijloacelor bănești constituite în urma executării fondurilor se transferă pentru anul de gestiune următor. Modul de constituire și administrare a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală se stabilește *printr-un regulament aprobat de Guvern*.

Astfel, potrivit prevederilor pct.9 din Hotărîrea Guvernului nr.594 din 14.05.2002 despre aprobarea Regulamentului cu privire la modul de constituire și administrare a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, *veniturile încasate la contul unic al Companiei Naționale de Asigurări în Medicină pe parcursul anului, cu excepția sumelor cu destinație specială, se repartizează fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, în următoarea componență procentuală:*

- *Fondul de bază (fondul pentru achitarea serviciilor medicale) – nu mai puțin de 94%;*
- *Fondul de rezervă – 1%;*
- *Fondul măsurilor de profilaxie – 1%;*
- *Fondul de dezvoltare – 2%;*
- *Fondul de administrare – pînă la 2%.*

Proiectul de lege prevede statuarea direct în lege a cotelor procentuale a fiecăruia din fondurile existente la moment, prin urmare odată cu adoptarea proiectului de lege trebuie modificate și prevederile alin.(4) al art.16 din Legea nr.1585/1998, care atribuie Guvernului prerogativa de a reglementa „*modul de constituire și administrare a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală*”, de asemenea fiind necesar stabilirea în cadrul proiectului de lege a unui termen în care Guvernul ar urma să-și aducă actele sale normative în concordanță cu prevederile proiectului de lege, iar în acest sens, în cadrul proiectului ar trebui instituit un articol nou care să prevadă momentul intrării în vigoare a legii și termenul acordat Guvernului pentru ajustarea actelor sale normative.

Totodată, menționăm că la art.16 alin.(1) este specificat că „*în scopul realizării asigurării obligatorii de asistență medicală, Compania Națională de Asigurări în Medicină constituie, din contul mijloacelor totale acumulate, și gestionează următoarele fonduri*”, ulterior fiind enumerate fondurile. Proiectul de lege prevede doar enumerarea fondurilor și cotele procentuale ale fiecăruia, iar în aceste condiții nu este clară intenția autorilor și dacă se dorește menținerea prevederilor ce se referă la constituirea și gestionarea fondurilor de către Compania Națională de Asigurări în Medicină. Or, dacă partea dispozitivă a alin.(1) din art.16 nu este menținută, alineatul nu corespunde normelor de tehnică legislativă privind structurarea articolelor în alineate, conform art.32 din Legea nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative.

4. Potrivit art.1 din Legea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2015, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.158 din 08.04.2015, *fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2015 se aprobă la venituri în sumă de 5160098,4 mii lei și la cheltuieli în sumă de 5260098,4 mii lei, cu un deficit în sumă de 100000,0 mii lei.*

21

De asemenea, potrivit anexei nr.1 din Legea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2015, au fost deja repartizate cheltuielile pentru cele 5 fonduri de asigurării obligatorii de asistență medicală existente. Iar conform anexei nr.1 din Legea bugetului de stat pe anul 2014, au fost deja stabilite categoriile de cheltuieli pe domeniul ocrotirii sănătății.

Totodată, potrivit art. 131 alin. (4) din Constituție, *orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern.*

Proiectul de lege prevede modificarea cotelor procentuale ale „fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală”, ceea ce presupune ajustarea cheltuieli financiare direcționate către fiecare din fonduri. Astfel, pentru aprobarea proiectului de lege este necesar ca modificările propuse să fie acceptate de Guvern, în conformitate cu prevederile art.131 alin.(4) din Constituție.

5. În conformitate cu art.25 alin.(5) din Legea nr.780/2001, în titlul proiectului de lege se indică numărul actului legislativ din anul în care a fost adoptat definitiv. Astfel, în titlul proiectului, după textul „nr.1585” se va completa cu „XIII”- **numărul legislaturii în care a fost adoptată legea.**

De asemenea, întrucât se propune modificarea și completarea doar a art.16 din Legea nr.1585/1998, în conformitate cu prevederile art.25 alin.(2) și art.36 alin.(3) din Legea nr.780/2001, în titlul proiectului de lege este necesar să fie prevăzut expres că se modifică și se completează art.16 din Legea nr.1585/1998, respectiv partea introductivă a Articolului unic trebuie modificat corespunzător.

Ion CREANGĂ,
Șef Direcția generală juridică