



Ministerul Educației și Cercetării
Institutul Național de Cercetări Economice
(INCE)

MD-2064, Republica Moldova
mun. Chișinău, str. Ion Creangă, 45

tel. (00 373 22) 50-11-00, fax (00 373 22) 74-37-94
site-ul www.ince.md e-mail: info@ince.md

Nr. 01/9-119 din 30.05.2022
La nr. 9-06-08 din 23 mai 2022

Domnului Oleg CARA
Director general al
Biroul Național de Statistică

○
Stimate Domnule CARA,

Cu referire la proiectul de Lege privind recensământul populației și locuințelor (**număr unic 124/BNS/2022**) prezent at spre avizare repetată, Vă informăm că INCE a examinat proiectul și comunică următoarele.

Dat fiind faptul că propunerile expuse de INCE în cadrul avizării inițiale (aviz nr.01/9-062 din 15.03.2022) au fost luate total sau parțial în considerație, expunem lipsa de obiecții pe proiectul definitivat.

Cu respect,

○
Director adjunct pentru activitate științifică, cu atribuții de director

Ołga Gagauz, dr.hab., conf.cercet. /



MD 2004, mun. Chișinău, bd Ștefan cel Mare și Sfânt, 162, tel. 022 20 45 87, e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

26.05.2022 Nr. 02-07/1309
La nr. 9-06-08 din 23 mai 2022

Biroul Național de Statistică

Ministerul Mediului a examinat scrisoarea Biroului Național de Statistică, prin care s-a solicitat avizarea repetată asupra proiectul definitivat al Hotărârii Guvernului „cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind recensământul populației și locuințelor (număr unic 124/BNS/2022), autor- Biroul Național de Statistică”, și comunică susținerea acestuia, exprimând lipsa de obiecții și propuneri.

Ministru

Iuliana CANTARAGIU

**Ministerul Educației și Cercetării
al Republicii Moldova**

MD-2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60



**Ministry of Education and Research of
the Republic of Moldova**

MD-2033, Chișinău, I, Piața Marii Adunări Naționale
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60

Nr. 07-09/2306 din 24.05.2022
La nr. 9-06-08 din 23.05.2022

Biroul Național de Statistică

Ministerul Educației și Cercetării a reexaminat și susține, fără obiecții și propuneri, proiectul hotărârii de Guvern *cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind recensământul populației și locuințelor (număr unic 124/BNS/2022)*.

Ministru

Anatolie TOPALĂ

Ex.: A. Bezu, 022233766; e-mail:angela.bezu@mcc.gov.md

V.Musienco, 022232707; e-mail:victoria.musienco@mec.gov.md



Nr. 05-09/1120 din 31.05.2022

La nr. 9-06-08 din 23.05.2022

Biroul Național de Statistică

Ministerul Culturii a examinat repetat proiectul de hotărâre de Guvern *cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind recensământul populației și locuințelor (număr unic 124/BNS/2022)*, elaborat de către Biroul Național de Statistică și în limitele competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.

MINISTRU

Sergiu PRODAN



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 03/1891 din 26.05.2022

La Nr. 9-06-08 din 23.05.2022

Biroul Național de Statistică
e-mail: moldstat@statistica.gov.md;
valentina.istrati@statistica.gov.md

Ministerul Sănătății, urmare a examinării repetate a proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind recensământul populației și locuințelor (**număr unic 124/BNS/2022**), autor – Biroul Național de Statistică, în limita competențelor funcționale, informează, reieșind din faptul că propunerile autorității prezentate prin scrisoarea Nr. 03/1193 din 30.03.2022 au fost luate în considerație, despre lipsa de propuneri și obiecții.

MINISTRU

Digitally signed by Nemerenco Ala
Date: 2022.05.28 12:51:25 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ala NEMERENCO

Ex: Marcela Țirdea
Tel: +373 22 268 829,
e-mail: marcela.tirdea@ms.gov.md

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 885, +373 22 268 818; Fax. +373 22 738 781; e-mail: office@ms.gov.md
<https://ms.gov.md>



MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE AL REPUBLICII MOLDOVA
MINISTRY OF LABOR AND SOCIAL PROTECTION OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA
МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 883, +373 22 268 816; e-mail: secretariat@social.gov.md web: <https://social.gov.md>

31 mai 2022 nr.15/1794
La nr. 9-06-08 din 23.05.2022

BIROUL DE STATISTICĂ

Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat re[et]atproiectul definitivat al Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind recensământul populației și locuințelor (*număr unic nr. 124/BNS/2022*), remis spre examinare și avizare și în limitele competenței funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.

Secretar de Stat

Digitally signed by Cușca Vasile
Date: 2022.05.31 22:35:25 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Vasile CUȘCA



MINISTERUL APĂRĂRII AL REPUBLICII MOLDOVA

șoseaua Hîncești, 84, MD-2021, mun.Chișinău
Tel.+373 22 25-20-70; Fax.+373 22 25-22-93
e-mail: cancelariama@army.gov.md; web: www.army.md

Nr.11/730 din 30 mai 2022

La nr. 9-06-08 din 23.05.2022

Biroul Național de Statistică

Ministerul Apărării a reexaminat proiectul definitivat al Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind recensământul populației și locuințelor (**număr unic 124/BNS/2022**) și, în limita competenței funcționale, reiterează unele propuneri expuse prin avizul Ministerului Apărării nr.11/420 din 23.03.2022, după cum urmează.

În temeiul art.9 al Legii nr.345/2003 cu privire la apărarea națională, Forțele destinate apărării naționale sunt Forțele Armate compuse din Armata Națională și Inspectoratul General de Carabinieri.

În acest sens, reiterăm poziția privitor la substituirea la art.3 alin.(1) lit. c) a sintagmei "forțelor armate naționale" cu sintagma "Forțele Armate ale Republicii Moldova", cu litere majuscule. Totodată, propunem efectuarea modificărilor de rigoare în conținutul textului proiectului, inclusiv în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

Digitally signed by Cutie Igor
Date: 2022.05.31 09:06:01 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Igor CUTIE

Secretar general al ministerului

Ex. Nadulisneac Liliana
tel. 022 25-20-96
e-mail: liliana.nadulisneac@army.md



Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova
Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova



MD 2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 75 tel. (373-22) 255-830, fax. (373-22) 255-236 e-mail: mai@mai.gov.md
pagina web: www.mai.gov.md c/d 210105010370133, Ministerul Finanțelor, Trezoreria de Stat IDNO 1006601000130

Nr. 43/2227 din „30” 05 2022
La nr. 9-06-08 din 23.05.2022

Biroul Național de Statistică

Cu referire la demersul Biroului Național de Statistică prin care se solicită examinarea repetată a *proiectului Legii privind recensământul populației și locuințelor*, (număr unic 124/BNS/2022), reiterăm următoarele obiecții expuse în avizul anterior, care nu au fost luate în considerație.

Cu referire la art.9 alin. (3) care stabilește că funcționarii publici cu statut special pot fi contractați în procesul de colectare a datelor pentru recensământ, la cerere, atenționăm că norma respectivă din proiect necesită a fi coroborată cu prevederile art. 53 din Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, care prevede că funcționarul public cu statut special nu are dreptul să desfășoare alte activități remunerate. În consecință, potrivit aceluiași articol, funcționarul public cu statut special, ar putea îndeplini anumite activități remunerate cu condiția *suspendării* din funcție pe perioada respectivă în condițiile legii. În asemenea condiții, se propune ca norma din art. 9 alin. (4) să facă referire la suspendarea contractului individual de muncă în situațiile descrise. Or redacția propusă nu soluționează problema incompatibilităților în activitatea funcționarului public cu statut special, așa cum prevede Legea nr. 288/2016.

La art. 13 alin. (5), se consideră injust ca o listă suplimentară de sisteme informaționale să fie stabilită printr-o hotărâre de Guvern, în cazul în care alin. (4) al aceluiași articol deja identifică lista registrelor și sistemelor electronice din care se vor consuma date de recensământ. Prin urmare considerăm că legea trebuie să stabilească în mod exhaustiv sistemele informaționale care vor furniza date, excluzând o reglementare similară într-un act normativ de nivel inferior. Astfel, se propune excluderea alin. (5) și expresia „nelimitându-se la”, de la alin. (4).

**Secretar general
al ministerului**

Digitally signed by Diaconu Serghei
Date: 2022.05.31 14:12:54 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Serghei DIACONU



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

31.05.2022 nr. 07/3-12-102

La nr. 9-06-08 din 23.05.2022
număr unic 124/BNS/2022

*Referitor avizarea/expertizarea proiectului definitivat
al hotărârii cu privire la aprobarea proiectului de
Lege privind recensământul populației și locuințelor*

Biroul Național de Statistică
e-mail: moldstat@statistica.gov.md

La solicitarea Biroul Național de Statistică nr. 9-06-08 din 23 mai 2022, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul definitivat al hotărârii de Guvern *cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind recensământul populației și locuințelor* (număr unic 124/BNS/2022), și comunică susținerea de principiu a proiectului.

Totodată, reiterăm propunerea privind excluderea din articolul 7 a alin. (6) „*persoanele (salariații) care trec cu succes procedura de autorecenzare online au dreptul la o zi liberă, plătită, în scopul încurajării utilizării acestei metode, în conformitate cu prevederile legislației*”. Aceasta se propune în scopul utilizării eficiente a banilor publici, în cazul instituțiilor din sectorul public, totodată pentru a nu pune presiunea suplimentară pe entitățile comerciale din sectorul privat pentru plata cheltuielilor (salariu pentru o zi de muncă) care nu au conexiune cu activitatea comercială a entității. În plus, din perspectiva angajatului, utilizarea procedurii de autorecenzare va duce la raționalizarea timpului acestuia, ceea ce va încuraja utilizarea acestei metode de cercetare statistică.

De asemenea, la articolul 18 alin. (5), lit. d) se propune de exclus, deoarece procesul bugetar este reglementat de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, mai mult, prevederile art. 17 alin. (1), lit. c) din proiect stipulează că, Biroul Național de Statistică „*elaborează, bugetul recensământului și gestionează finanțele publice alocate pentru recensământ, în conformitate cu principiile bunei guvernări, și raportează privind utilizarea acestora, în modul stabilit*”. Prin urmare, Comisia națională pentru recensământ nu are pârghii în vederea facilitării asigurării cheltuielilor bugetare necesare pentru organizarea și efectuarea recensământului.

Reieșind din cele relatate, se propune ajustarea proiectului conform obiecțiilor și propunerilor expuse.

Secretar de Stat

Ion GUMENE

Executor: Marina Chiriac
tel.: (022) 262-739
e-mail: marina.chiriac@mf.gov.md

Digitally signed by Gumene Ion
Date: 2022.06.01 14:54:41 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





Ministerul Economiei
al Republicii Moldova

Nr. 04 –1484 din 30.05.2022

La nr.9-06-08 din 23.05.2022

Biroul Național de Statistică
e-mail: moldstat@statistica.gov.md

Ministerul Economiei a examinat repetat proiectul definitivat al Hotărârii Guvernului ”Cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind recensământul populației și locuințelor” și comunică lipsa de obiecții.

Secretar de stat

Vadim GUMENE

Digitally signed by Gumene Vadim
Date: 2022.05.30 14:49:05 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Zinovia Munteanu, 022-250-627



Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova

Nr. 04 - 2644 din 27.05.2022

La nr. 9-06-08 din 23.05.2022

Biroul Național de Statistică
e-mail: moldstat@statistica.gov.md

Urmare examinării repetate a proiectului hotărârii de Guvern *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind recensământul populației și locuințelor (număr unic 124/BNS/2022)*, în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.

Secretar general

Digitally signed by Dabija Lilia
Date: 2022.05.27 09:17:09 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Lilia DABIJA

Ex: Inna Lungu
tel.: (022) 250 609



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE
AL REPUBLICII MOLDOVA
MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 nr. 80, MD-2012 Chișinău • Tel.: + 373 22 578 205 • Fax: + 373 22 232 302 • <https://www.mfa.gov.md>

Nr. DI/3/041–5917 din 26.05.2022

La nr. 9-06-08 din 23.05.2022

Biroul Național de Statistică

Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a examinat repetat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind recensământul populației și locuințelor (număr unic 124/BNS/2022) și, în limita competențelor sale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.

Digitally signed by Odainic Sergiu
Date: 2022.05.27 09:44:04 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Sergiu ODAINIC
Secretar General a.i.

V. Iordache

**Ministerul Culturii
al Republicii Moldova**



**Ministry of Culture of
the Republic of Moldova**

MD-2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1

MD-2033, Chișinău, 1, Piața Marii Adunări Naționale

Nr. 05-09/655 din 01-04-2022

La nr. 18-23-2258 din 03.03.2022

✓ **Biroul Național de Statistică**

Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Culturii a examinat proiectul de hotărâre de Guvern *cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind recensământul populației și locuințelor (număr unic 124/BNS/2022)*, elaborat de către Biroul Național de Statistică și în limitele competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.

MINISTRU

Sergiu PRODAN

BIROUL NAȚIONAL DE STATISTICĂ
SERVICIUL MANAGEMENTUL
DOCUMENTELOR
IDNO 1006601000200
INTRARE Nr. 1185 01.04.2022



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 03/1193 din 30.03.2022

La Nr. 18-23-2258 din 03.03.2022

Biroul Național de Statistică

e-mail: moldstat@statistica.gov.md;

valentina.istrati@statistica.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

Ministerul Sănătății, urmare a examinării proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind recensământul populației și locuințelor (**număr unic 124/BNS/2022**), autor – Biroul Național de Statistică, în limita competențelor funcționale, propune următoarele:

Noțiunea ”autorecenzare” de completat cu cuvintele ”on-line sau pe suport de hârtie”.

La art. 10, pct. (1), lit. b), cuvintele ”administrative individuale și” urmează să fie excluse, fapt ce derivă din art. 6, lit. e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Pct. (4), art. 11, se propune completarea atribuțiilor CNRPL cu: a) examinează și înaintează propuneri la proiectele de acte normative elaborate de BNS; b) examinează și prezintă recomandări la proiectul planului de acțiuni privind realizarea recensământului, metodologia, lista variabilelor de recensământ și instrumentarul de recensământ; c) examinează și înaintează propuneri la proiectul de buget al recensământului și asupra proiectului de raportul privind rezultatele recensământului.

Totodată, autoritatea menționează asupra caracterului normativ al proiectului de lege, care descrie clar relațiile, responsabilitățile și condițiile în care aceste au loc, fapt ce se propune să fie indicat la pct. (3) din art. 8 și la pct. (1) din art. 9.

MINISTRU

Digitally signed by Nemerenco Ala
Date: 2022.03.30 14:12:08 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ala NEMERENCO

Ex: Marcela Țirdea
Tel: +373 22 268 829,
e-mail: marcela.țirdea@ms.gov.md



MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE AL REPUBLICII MOLDOVA

MINISTRY OF LABOR AND SOCIAL PROTECTION OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA
МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 883, +373 22 268 816; e-mail: secretariat@social.gov.md web: <https://social.gov.md>

30.03.2022, Nr. 06/1087

La nr. 18-23-2258 din 03.03.2022

Biroul Național de Statistică

Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat proiectul Hotărârii Guvernului „Cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind recensământul populației și locuințelor” (număr unic 124/BNS/2022) și vine cu unele propuneri pe marginea acestuia.

1. Ținând cont de faptul că art. 7 alin. (5) din proiect prevede „dreptul salariaților la o zi liberă plătită în cazul promovării procedurii de autorecenzare online” – zi care urmează a fi achitată din contul angajatorilor (patronilor), considerăm necesară consultarea proiectului dat cu Confederația Națională a Patronatelor. Patronatele sunt organizații constituite din patroni din diverse domenii de activitate, în scopul asistării membrilor săi prin acordarea de servicii și consultații, protecția drepturilor și reprezentarea intereselor membrilor lor în relațiile cu autoritățile publice, cu sindicatele, precum și cu oricare alte organizații neguvernamentale pe plan național și internațional (a se vedea art. 3 din Legea patronatelor nr. 976/2000).

2. La art. 9 alin. (5) cuvântul „permanent” urmează a fi exclus, deoarece locul de muncă al salariatului poate fi atât permanent, cât și temporar. Locul de muncă se consideră a fi permanent în cazul salariatului al cărui contract individual de muncă este încheiat pe durată nedeterminată, iar locul de muncă temporar – în cazul salariatului al cărui contract individual de muncă este încheiat pe durată determinată.

Secretar de Stat

Digitally signed by Bechtoldt Felicia
Date: 2022.03.30 16:25:03 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Felicia BECHTOLDT

Executor: *Bîrca Andriana*,
e-mail: andriana.birca@social.gov.md



MD 2004, mun. Chișinău, bd Ștefan cel Mare și Sfânt, 162, tel. 022 20 45 56, e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Nr. 02-05/857 din 30.03.2022
La nr. 18-23-2258 din 03 martie 2022

Biroul Național de Statistică

Copie: **Cancelaria de stat**

Ministerul Mediului a examinat scrisoarea Cancelariei de Stat nr. 18-23-2258 din 03.03.2022, prin care s-a solicitat avizarea proiectul de hotărâre „*cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind recensământul populației și locuințelor (număr unic 124/BNS/2022), autor- Biroul Național de Statistică*”, și comunică susținerea acestuia cu unele sugestii.

În acest context, sugerăm autorului să completeze la Capitolul II, art. 7 alin. (1) după cuvintele „art. 6” cu sintagma „alin. (2)”.

MINISTRU

Iuliana CANTARAGIU

Ministerul Educației și Cercetării
al Republicii Moldova

MD-2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60



Ministry of Education and Research of
the Republic of Moldova

MD-2033, Chișinău, 1, Piața Marii Adunări Naționale
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60

Nr. 07-09/1416 din 21.03.2022
La nr. 18-23-2258 din 03.03.2022

Biroul Național de Statistică
Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Educației și Cercetării a examinat și susține, fără obiecții și propuneri, proiectul hotărârii de Guvern *cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind recensământul populației și locuințelor (număr unic 124/BNS/2022)*.

Ministru

Anatolie TOPALĂ

Ex.: A. Bezu, 022233766; e-mail:angela.bezu@mec.gov.md

C. Ciorici, 022233220; e-mail:corneliu.ciorici@mec.gov.md



Ministerul Economiei
al Republicii Moldova

Nr. 04 – 798 din 21.03.2022

La nr.18-23-2258 din 03.03.2022

Biroul Național de Statistică
e-mail: moldstat@statistica.gov.md

Copia: Cancelaria de Stat

Ministerul Economiei a examinat proiectul de hotărâre a Guvernului "Cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind recensământul populației și locuințelor", precum și proiectul de lege în cauză (număr unic 124/BNS/2022) și comunică lipsa de obiecții.

Secretar de stat

Vadim GUMENE

Digitally signed by Gumene Vadim
Date: 2022.03.21 15:56:39 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Zinovia Munteanu, 022-250-627



MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

04.04.2022 nr. 04/3122
la nr. 18-23-2258 din 03.03.2022

Biroul Național de Statistică
Cancelaria de Stat

Urmare a examinării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind recensământul populației și locuințelor, comunicăm următoarele.

Dat fiind că reprezentarea Guvernului în Parlament constituie una din funcțiile Ministerului Justiției, stabilite la pct. 6 din *Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 698/2017*, precum și ținând cont de uzanțele normative, propunem includerea ministrului justiției în lista contrasemnatarilor hotărârii Guvernului de aprobare a proiectului de lege.

La forma actuală a proiectului de lege, se rețin următoarele observații și propuneri sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative:

Textul primului alineat, care conține norma de trimitere la art. 17 din *Legea nr. 93/2017 cu privire la statistica oficială*, urmează a fi exclus, deoarece este de prisos.

La art. 2:

Titlul și conținutul alin. (1) necesită a fi reformulat, în sensul stabilirii obiectului de reglementare al legii.

În ceea ce privește alin. (2), respectivul se va include în textul art. 6, consacrat domeniului/sferei de aplicare.

Norma de la alin. (3) se va exclude, deoarece nu prezintă relevanță. Or, toate funcțiile și atribuțiile care se impun a fi realizate de entitățile responsabile se prevăd expres în lege sau alte acte normative subsecvente, fără a fi prevăzute precizări în acest sens.

Din același considerent, urmează a fi exclusă și norma de la alin. (4), ca fiind de prisos.

La art. 4 alin. (1), cuvântul „esențiale” se va elimina.

La art. 5 se va exclude alin. (4), deoarece nu se circumscrie unui act normativ care trebuie să fie aplicabil unui număr nedeterminat de situații identice. Astfel, în măsura în care data de referință și perioada de colectare a datelor de recensământ va fi stabilită prin hotărâre de Guvern (alin. (2) din același articol), această prevedere se va regăsi în actul normativ aprobat de Guvern.

La art. 6:

Titlul se va scrie, în redacția „Domeniul de aplicare” pentru a exprima corect obiectul de reglementare al articolului.

Alin. (1), potrivit conținutului, ar trebui să facă obiectul de reglementare al art. 3, consacrat noțiunilor.

Alin. (2), partea introductivă propunem a fi redată, în felul următor:

„(1) Prevederile prezentei legi se aplică.”.

La alin. (3), care se va numerota sub forma „alin. (2)”, norma părții introductive se va prevedea în redacția:

„(2) Prezenta lege nu se aplică.”.

În continuare, se va reda textul revizuit de la lit. a)-c).

La art. 7:

Alin. (3), textul „cu detalierile de rigoare, vor fi reglementate în hotărârile Guvernului privind runda corespunzătoare a recensământului populației și locuințelor, în actele normative BNS și în deciziile CNRPL, cu informarea corespunzătoare a populației” se va substitui cu textul „va fi stabilit de Guvern”. Totodată, se va ține cont de faptul că, în textele de legi sau hotărâri ale Guvernului normele de trimitere la actele normative ale BNS sau decizii ale CNRPL trebuie să conțină atât competența entităților, cât și denumirea actului normativ avut în vedere.

Alin. (5), în redacția propusă, considerăm că necesită a fi exclus, deoarece norma respectivă depășește obiectul de reglementare al prezentului proiect. Or, dispoziția privind acordarea zilei libere salariaților ține de conținutul *Codului muncii*, care reglementează raporturile de muncă.

La art. 8 alin. (4) se va elimina, deoarece nu are relevanță. Prevederile art. 36 din *Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014* conțin reglementări în partea ce ține de modul de finanțare a cheltuielilor din fondul de rezervă al Guvernului.

La art. 9:

Alin. (1), din sintagma „legislației în vigoare”, cuvintele „în vigoare” se vor exclude, ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment. Totodată, în contextul normei propuse la alin. (2) se impune necesitatea revizuirii redacției dispoziției cuprinse la alin. (1), cum ar fi „în baza legislației în vigoare”, având în vedere că norma de la alin. (2) prevede expres că modalitatea de contractare va fi stabilită de Guvern.

La alin. (3), textul „de la legislația specială care reglementează relațiile de muncă ale persoanelor cu funcții de demnitate publică, funcționarilor publici și funcționarilor publici cu statut special” se va revizui, în sensul de a fi specificate expres normele și actele normative avute în vedere, de la care se impune derogarea.

La art. 10 alin. (1):

lit. b), după cuvântul „administrative” se va completa cu cuvintele „cu caracter”, cu ajustarea ulterioară a textului;

lit. o) urmează a fi scrisă, în felul următor:

„o) constată contravenții și aplică sancțiuni conform Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008”.

La art. 11 alin. (1) după cuvântul „locuințelor” se va introduce textul „(în continuare - CNRPL)”.

La art. 12:

Alin. (1), textul „și obligațiile legale aferente acestuia” se va exclude, deoarece creează confuzie în interpretarea legii.

La alin. (4), pentru corectitudinea redactării, cuvintele „fondare de autoritățile publice” se vor substitui cu cuvintele „ai căror fondatori sunt autoritățile publice”.

La art. 13:

Alin. (1), partea introductivă, pentru precizia normei, după cuvântul „recensământului” se va introduce textul „prevăzut la art. 4 alin. (2)”, iar la final se va completa cu cuvintele „cum ar fi”.

Alin. (5) după termenul „surse” se va completa cu cuvintele „de date”.

La art. 14:

Alin. (1) lit. d), cuvintele „enumerare mai sus” se vor revizui, în scopul identificării normelor de trimitere la textele avute în vedere.

Alin. (2), textul este neclar prin utilizarea cuvintelor „în dependență de standardele în vigoare și resursele (de orice tip) disponibile”.

La art. 15 alin. (1), cuvântul „menționate” se va reda sub forma „prevăzute”.

La art. 20 soluția normativă propusă la alin. (2) nu ar corela cu prevederile art. 2 din *Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal*, din cauză propunem a fi reanalizată.

La art. 22:

Norma de la alin. (1) se va elimina din text, deoarece este formulată greșit.

Alin. (2) se va completa cu lit. c), în redacția:

„c) va adopta actele normative necesare pentru implementarea prezentei legi.”.

Alin. (3), pentru corectitudinea redactării, ar trebui scrisă, în felul următor:

„(3) La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă *Legea nr. 90/2012 cu privire la recensământul populației și al locuințelor din Republica Moldova în anul 2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 126-129, art. 407)*”.

Totodată, în ceea ce privește norma de la alin. (3), necesită a fi menționate prevederile art. 67 alin. (7) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, potrivit cărora actele normative sau dispoziții ale acestora care au avut aplicare temporară și au termenul de aplicare depășit nu se abrogă. Dacă raportarea actului sau a unor dispoziții ale acestuia la categoria celor temporare prezintă îndoieli, actul sau prevederile respective se abrogă.

Secretar de stat

Veronica MIHAILOV-MORARU

Digitally signed by Mihailov-Moraru Veronica
Date: 2022.04.04 09:43:50 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

*str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md*

01.06.2022 nr. 04/4834
la nr. 04/1-09/846 din 22.04.2022

Biroul Național de Statistică

Urmare a examinării repetate a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind recensământul populației și locuințelor, relevăm următoarele.

La forma actuală a proiectului de lege, se rețin următoarele observații și propuneri:

La art. 2 alin. (2), pentru corectitudinea redactării, cuvântul „publice” se va elimina, iar cuvântul „menționate” se va substitui cu cuvântul „prevăzute”, observație valabilă și pentru art. 3 alin. (1) lit. a).

La art. 3:

Alin. (2), numerotarea elementelor structurale nu este în conformitate cu prevederile art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, motiv pentru care necesită a fi revizuită.

Alin. (2) lit. a) sbp. 1), cuvintele „autorități administrative publice centrale” se vor substitui cu cuvintele „autorități administrative centrale” în conformitate cu terminologia din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate.

Alin. (3), textul „, care nu fac obiectul recenzării” se va exclude, deoarece este de prisos menținerea acestuia.

Norma formulată pentru alin. (4) necesită a fi revizuită, deoarece din conținutul acesteia nu este clar căror aspecte sunt aplicabile prevederile din legile specificate în proiect.

La art. 7:

Alin. (3), semnalăm că normele de tehnică legislativă nu recomandă folosirea parantezelor pentru detalieri sau explicații. Astfel, textul luat între paranteze se va reda, eventual, între virgule.

Norma de la alin. (6) necesită a fi exclusă, deoarece în eventualitatea în care urmare a intrării în vigoare a prezentei legi, se va efectua modificarea respectivă în textul Codului muncii, este de semnalat că, potrivit regulilor de tehnică legislativă, în procesul de creație legislativă, nu este admisă reglementarea juridică a aspectelor ce vizează același obiect sau aceleași relații sociale în mai multe acte normative, dublajul normativ fiind inutil.

La art. 8:

Alin. (1), cuvintele „intrate legal în posesia autorității bugetare” propunem a fi substituite cu cuvintele „financiare neinterzise de lege”.

Alin. (2), cuvintele „în vigoare” se vor elimina din text.

La art. 9, prevederile propuse la alin. (3) și (4) se vor exclude din text, întrucât atât incompatibilitățile, cât și cazurile în care nu se află în situațiile de incompatibilitățile pentru subiecții avuți în vedere de prevederile proiectului se conțin doar în legile care reglementează statutul acestora.

Din considerente de redactare, la art. 11 alin. (5), art. 18 alin. (4), cuvintele „de Guvern” se vor scrie sub forma „Guvernului”.

La art. 12 alin.(1) lit. d), cuvintele „ale prezentului aliniat” se vor exclude, ca fiind inutile.

Pentru asigurarea unui caracter imperativ al normei, la art. 14 alin. (8), textul „BNS nu este în drept” se va substitui cu textul „Se interzice BNS”.

La art. 14 alin. (1) urmează a fi exclus, deoarece norma propusă nu are nici o relevanță. De precizat că, autorizarea operațiunilor de prelucrare a datelor cu caracter personal se efectuează exclusiv în condițiile prevăzute de Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal. Prin urmare, precizarea în proiectul dat a faptului că pentru prelucrarea datelor cu caracter personal de către Biroul Național de Statistică nu ar fi necesară obținerea autorizației nu va avea niciun efect juridic. Aceeași observație este valabilă și pentru alin. (2). Or, se va ține cont de norma prevăzută la art. 13 alin. (4) din Legea nr. 93/2017 cu privire la statistica oficială, potrivit căreia indiferent de metodele și sursele de colectare, datele colectate de către producătorii de statistici oficiale trebuie să fie prelucrate, diseminate și stocate în conformitate cu prevederile prezentei legi și ale legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

La art. 21, se va analiza suplimentar necesitatea menținerii prevederii alin. (2), în contextul normei statuate la art. 3 alin. (4).

Secretar de stat

Veronica MIHAILOV-MORARU

Digitally signed by Mihailov-Moraru Veron
Date: 2022.06.01 18:05:51 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





MD-2004 mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare 162
Tel. 20 45 81; E-mail: cancelaria@maia.gov.md, WEB: www.maia.gov.md

Nr. 14-03/879

La nr _____ din _____

Biroul Național de Statistică

Copie: Cancelaria de Stat

În contextul examinării proiectului hotărârii cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind recensământul populației și locuințelor (număr unic 124/BNS/2022), Vă comunicăm următoarele.

1) Obiecții argumentate și explicite pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord:

La proiectul de Lege:

Articolul 5 alineatul (4), dorim să atragem atenția că prevederile acestui alineat au un caracter variabil, astfel că pentru a evita intervenția ulterioară în textul legii, propune inserarea normei în capitolul Dispoziții finale și tranzitorii.

Articolul 7, întrucât proiectul de lege urmărește stabilirea unor obligații participanților la recensământ și prevede răspunderea pentru încălcarea legii, considerăm necesar de a se circumscrie sfera acestora la persoanele fizice cu capacitate deplină de exercițiu. Or, în lipsa capacității de exercițiu nu poate fi pusă problema asumării anumitor obligații și răspunderii pentru neexecutarea acestora.

Articolul 10 alineatul (1) litera b), în opinia noastră atribuția de a emite acte administrative și normative reiese din calitatea Biroului Național de Statistică de a fi autoritate administrativă. Astfel că, ținând cont că obiectul de reglementare a Legii este un special, considerăm necesar de a exclude această atribuție;

Articolul 13 alineatul (3), atragem atenția că textul „Având în vedere caracterul exhaustiv al unui recensământ și necesitatea de informație la nivel detaliat în profil teritorial” are un caracter preponderent justificativ. Or, Legea urmează să aibă un caracter normativ adică de a prescrie o conduită pentru anumiți subiecți de drept. Astfel, autorul proiectului va opta fie pentru excluderea acestui text, fie inserarea lui în Nota informativă.

2) Propuneri care poartă caracter de recomandare:

La proiectul de Lege:

Articolul 2, alineatul (2) litera c), din considerente de asigurare a unității terminologice, propunem substituirea cuvântului „neguvernamentale” prin cuvântul „necomerciale”, în conformitate cu termenul utilizat în Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale. În același context, dorim să subliniem că cultele religioase,

menționate în proiect, nu se atribuie la organizații necomerciale, acestea avînd un statut juridic special reglementat prin Legea nr. 125/2007 privind libertatea de conștiință, de gîndire și de religie.

Articolul 10 alineatul (1) litera h), propunem excluderea cuvîntului „mărfuri” întrucît ele se includ în categoria de „bunuri”, menționată în prevederile acestei litere.

Ministru

Digitally signed by Gherciu Viorel
Date: 2022.03.29 15:41:15 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Viorel GHERCIU

Ex.: Dogotari Vasilii
Tel.: 0(22) 204578



Ministerul Educației și Cercetării
Institutul Național de Cercetări Economice
(INCE)

MD-2064, Republica Moldova
mun. Chișinău, str. Ion Creangă, 45

tel. (00 373 22) 50-11-00, fax (00 373 22) 74-37-94
site-ul www.ince.md e-mail: info@ince.md

Nr. 01/9 – 062 din 15.03.2022

La nr.18-23-2258 din 03.03.2022
Număr unic 124/BNS/2022

Biroul Național de Statistică
Cancelaria de Stat a Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă informăm că în urma examinării proiectului de *Lege privind recensământul populației și al locuințelor* (număr unic 124/BNS/2022), elaborat de Biroul Național de Statistică (BNS) conform art.17 al Legii nr.93 din 26 mai 2017 cu privire la statistica oficială, subliniem că proiectul *Legii privind recensământul populației și al locuințelor*, propus spre avizare, este foarte actual și conține elemente novatoare de apreciat, cum ar fi:

- corelarea la standardele structurilor internaționale, în special agențiile ONU și UE, implementarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova în cadrul Acordului de Asocierie cu UE. Asigurarea prin aceasta a calității și compatibilității statisticilor naționale cu care se operează în plan intern și extern;
- instituirea cadrului general de reglementare a efectuării recensămintelor ulterioare în Republica Moldova, fapt ce va eficientiza aceste activități și v-a contribui la optimizarea cheltuielilor în acest scop;
- posibilitatea de a trece în viitor la recensăminte prin utilizarea registrelor administrative cu aplicarea tehnologiilor moderne;
- producerea indicatorilor privind populația rezidentă în corelare cu Metodologia privind estimarea numărului populației cu reședință obișnuită, elaborată de BNS, etc.

Totodată prezentăm anumite propuneri la proiectul în cauză care, în opinia noastră, vor contribui la perfectarea și clarificarea aparatului conceptual și interdependența cu cadrul legislative-normativ în vigoare. În acest sens propunem:

În *articolul 4. Scopul și obiectivul recensământului, alineatul (3)* se propune de a exclude sintagma "este realizat la intervale regulate de timp și." Astfel, alineatul dat va fi expus în următoarea redacție: "Recensământul oferă baza pentru estimările anuale ale numărului populației țării și constituie bază de sondaj pentru cercetările statistice selective".

Modificarea este propusă reieșind din considerentele că *articolul 5 alin (1)* din proiectul Legii conține formula exhaustivă potrivit căreia "Recensământul este efectuat în cadrul rundelor mondiale la intervale regulate de timp de cel puțin o dată la 10 ani" și nu cere dublări în alte articole ale proiectului.

În *articolul 5 Data de referință a recensământului și perioada de colectare a datelor* propunem excluderea *alineatului (4)* "În cadrul runde mondiale 2020 recensământul în Republica Moldova va fi efectuat în anul 2024".

Totodată, *alineatul (2) din articolul 5* de expus în următoarea redacție "Anul recensământului, data de referință și perioada de colectare a datelor sunt stabilite prin hotărâre de Guvern." Propunerea respectivă rezultă din faptul, că proiectul dat reprezintă un proiect cadru pentru mai multe recensăminte și propunerea privind anul recensământului următor din runda

mondială urmează să fie expusă fie în Dispoziții finale ale proiectului Legii, fie, ce este mai corect, în articolul 5 în corelare cu articolele 13 alineatul (6) și 22 alineatul (1) din proiectul menționat, care prevăd atribuțiile Guvernului în domeniu.

Din articolul 7 Obligatorietatea participării la recensământ se propune excluderea *alineatului (5)* «Persoanele (salariații) care trec cu succes procedura de auto recenzare online au dreptul la o zi liberă, plătită, în scopul încurajării utilizării acestei metode, în baza criteriilor și procedurilor aprobate de Guvern».

Propunerea rezultă din faptul că nu este clar, în primul rând, de ce norma se referă doar la salariați, procedura de auto recenzare online poate fi utilizată cu succes și de lucrătorii care activează pe cont propriu și de alte persoane antrenate în activitatea economică cu alt statut profesional. În al doilea rând, la recensământ conform cadrului legal participă toată populația țării și, de asemenea, sunt implicate autoritățile publice și personalul respectiv din ele, care au dreptul la rambursarea timpului și eforturilor pentru muncă (activitatea) în folosul recensământului, indiferent dacă aceasta a fost efectuată în timpul zilelor de odihnă sau în timpul în afară zilei de lucru conform legislației.

Totodată, nu au fost reflectate din ce surse va fi plătit această zi liberă, precum și faptul, că procedura, la moment, nu este prevăzută în Codul muncii în vigoare.

Astfel, având în vedere neclaritățile enunțate, precum și în scopul evitării inegalității între diferite categorii de populație, care participă la recensământ, și necesitatea alocării mijloacelor financiare suplimentare, propunem excluderea *alineatului (5)* din articolul 7.

Totodată considerăm oportună reflectarea specificului și modului de efectuare a *procedurii de autorecenzare online*, protecția datelor personale în acest caz, având în vedere că această va fi aplicată în premieră în țara noastră.

La fel considerăm că *articolul 10 Atribuțiile Biroului Național de Statistică, alineatul (1) litera o)* urmează să elucideze pentru ce fapte, față de cine și ce instrumente coercitive noi vor fi aplicate, deoarece articolele 330 și 419 din Codul Contravențional al Republicii Moldova nu reflectă toată gama posibilelor încălcări în domeniu.

Această propunere este relevantă și pentru *articolul 21 din proiectul legii*, care prevede răspunderea juridică (disciplinară, civilă, contravențională sau penală) pentru încălcarea prevederilor legii.

Menționăm că, în proiectul de lege prezentat spre avizare există mai multe prevederi care actualmente nu sunt pe deplin reglementate de legislație în vigoare. Considerăm oportun ca toate modificările sau completările la actele legislative relevante cum ar fi Codul muncii, Codul Contravențional, un șir de acte ce țin de protecția datelor cu caracter personal etc., să fie prezentate ca un pachet unic (comun) cu proiectul legii privind recensământul populației și al locuințelor, propus spre avizare, cu respectarea cerințelor stipulate în Legea nr. 100 din 22.12.2017 cu privire la actele normative.

Cum rezultă din Notă Informativă la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind recensământul populației și locuințelor (punctul 6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare, ultimul alineat), Biroul Național de Statistică a elaborat proiectul de modificare și completare a acestor acte normative, care va fi transmis ulterior către Guvern. Însă din practica legislativă, acesta nu înseamnă că vor fi acceptate toate propunerile BNS. Astfel, pot apărea prevederi contradictorii/necorelate între diferite acte legislative, devierea de la mecanismul propus de pentru efectuarea recensământului, necorelarea în timp a normelor la implementarea diferitor acte legislative.

Director
mem.cor. al AȘM, dr.hab., prof.univ.

Executori:
Savelieva G.; Poalelungi O.
+373 022 501107

Alexandru Stratan
Digitally signed by Stratan Alexandru
Date: 2022.03.15 12:27:51 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova
Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova



MD 2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 75 tel. (373-22) 255-830, fax. (373-22) 255-236 e-mail: mai@mai.gov.md
pagina web: www.mai.gov.md c/d 210105010370133, Ministerul Finanțelor, Trezoreria de Stat IDNO 1006601000130

Nr. 43/1460 din 28.03.2022

La nr. 18-23-2258 din 03.03.2022

Biroul Național de Statistică
Copie: Cancelaria de Stat

Cu referire la indicația Cancelariei de Stat prin care se solicită examinarea *proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului Legii privind recensământul populației și locuințelor, (număr unic 124/BNS/2022)*, comunicăm următoarele.

Constatăm că în preambulul proiectului, autorii indică în calitate de temei legal, art. 17 al Legii nr. 93/2017 cu privire la statistica oficială. În acest context, atragem atenția că potrivit normelor de tehnică legislativă, temeiul legal se indică în acele cazuri în care actul la care se face trimitere este de nivel superior.

Totodată, potrivit art.8, alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, legea este un act normativ adoptat de Parlament în temeiul normelor constituționale. Prin urmare, Parlamentul adoptă normele legale în virtutea puterii de legiferare pe care o deține iar indicarea unui temei dintr-un act normativ de același nivel, este inutil.

De asemenea, urmează a se revizui inclusiv și temeiul legal al proiectului hotărârii Guvernului de aprobare a proiectului legii, dat fiind faptul că din articolele indicate unele sunt irelevante. Suplimentar, *proiectul hotărârii Guvernului* necesită a fi completat cu lista contrasemnatarilor, potrivit art. 102, alin. (4) din Constituția Republicii Moldova.

Norma prevăzută la art. 2, alin. (5) se propune a fi revizuită, în scopul asigurării principiului echilibrului între reglementările concurente stabilit la lit. d) al art. 3, alin. (1) din Legea nr. 100/2017. Actele normative enumerate la art. 2, alin. (5) din proiect, transpun prevederile legislației comunitare, respectiv, urmează a fi găsită o formulă legală care să asigure o balanță armonioasă între normele concurente, în cazul în care acestea vor apărea.

La art. 3, noțiunea de *pseudonimizare*, recomandăm a se substitui cu noțiunea de *depersonalizare*, care este deja consacrată în Legea nr. 133/2012 privind protecția datelor cu caracter personal, și care are un sens similar.

Alin. (4) al art. 5, considerăm a fi de prisos, deoarece alin. (2) al aceluiaș articol indică asupra faptului că data de referință și perioada de colectare a datelor se va

stabili de Guvern. Totodată, reieșind din argumentele expuse în nota informativă *proiectul urmează a identifica cerințele generale privind organizarea și efectuarea recensămintelor, iar ulterior, prin alte acte normative, vor fi reglementate particularitățile tehnico-metodologice și detaliile organizării și desfășurării pentru recensământul din fiecare rundă.*

La art.7, alin. (2), lit. d), atragem atenția asupra normelor derogatorii ale Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 125/2013, în special cele referitoare la persoanele/cetățenii Republicii Moldova care renunță la numărul de identificare de stat și la evidența automatizată în Registrul de stat al populației. Prin urmare, se impune ca art.7, alin. (2), lit. d) să se examineze suplimentar prin prisma prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 125/2013.

Cu referire la art.9, alin. (3) care stabilește că funcționarii publici cu statut special pot fi contractați în procesul de colectare a datelor pentru recensământ, la cerere, atenționăm că norma respectivă din proiect necesită a fi coroborată cu prevederile art. 53 din Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, care prevede că funcționarul public cu statut special nu are dreptul să desfășoare alte activități remunerate. În consecință, potrivit aceluiaș articol, funcționarul public cu statut special, ar putea îndeplini anumite activități remunerate cu condiția *suspendării* din funcție pe perioada respectivă în condițiile legii.

În acelaș context, observăm că autorii operează cu noțiunea de *degrevare din funcție*, termen care nu se regăsește nici în Codul muncii, nici în alte acte normative speciale care reglementează raporturile de muncă. Astfel, considerăm că raporturile de muncă descrise în art. 9 din proiect necesită a fi integrate în una din condițiile modificării contractului individual de muncă descrise în legislația muncii.

La Capitolul III, unde sunt identificate atribuțiile autorităților responsabile de organizarea recensământului, considerăm necesar formularea atribuțiilor Guvernului în procesul de efectuare a recensământului. Acest fapt va reduce din discreția Biroului Național de Statistică în procesul de luare a deciziilor ce țin de organizarea și desfășurarea recensămintelor, de elaborarea și aprobarea cadrului normativ regulator care vizează mai multe entități guvernamentale.

La art. 12, alin. (4) autorii propun ca informația referitoare la un eventual recensământ să fie diseminată în mijloacele de informare în masă, gratuit. Respectiv, atragem atenția că potrivit reglementărilor din Codul audiovizualului, timpii de antenă ai radiodifuzorilor utilizați pentru publicitate constituie produsul comercial al acestora. Adică, orice reglementare legală care ar impune companiile de teleradiocomunicație să livreze publicitate în mod gratuit, va constitui o ingerință în activitatea de întreprinzător. Codul identifică expres cazurile în care anunțurile se

difuzează în mod gratuit. Astfel, potrivit art. 17, în caz de pericol grav pentru securitatea publică sau ordinea constituțională, radiodifuzorii sînt obligați să transmită operativ și din cont propriu anunțurile oficiale ale Parlamentului, Președintelui și Guvernului în cadrul tuturor programelor sale. Radiodifuzorii transmit fără întârziere și în mod gratuit în cadrul tuturor programelor lor informația parvenită de la autoritățile publice centrale, necesară protejării vieții, sănătății și securității oamenilor sau prevenirii prejudicierii proprietății sau mediului.

Prin urmare, constatăm că, în cazurile descrise în art. 12 din proiect, acestea nu au ca scop protejarea vieții și sănătății cetățenilor, prin urmare gratuitatea anunțurilor nu poate fi aplicată.

La art. 13, alin. (1) constatăm că autorii enumeră o serie de tematici de recensămînt. Pe de alt parte, alin (3) al aceluiaș articol oferă o discreție suplimentară unităților de recenzare, astfel încât aceștea pot propune tematici adiționale. Astfel, considerăm că norma de la art. 13, alin. (3) din proiect, nu corespunde caracterului de predictibilitate. Din acest considerent, în proiect, urmează a fi indicate exhaustiv tematicile și datele colectate, totodată, făcându-se referire la sursele acestora.

Norma statuată la art. 15, alin. (4) se consideră a fi una abuzivă. Este inadmisibil ca la nivelul normei primare să fie omise prevederile ce țin de categoriile de date cu caracter personal la care se solicită acces, modalitatea de acces, sursele de colectare a acestor date, etc. La caz, menționăm că, Sistemul Informațional Integrat al Poliției de Frontieră conține un șir de categorii de informații care nu au nici o relevanță pentru Biroul Național de Statistică, însă datorită formulării ambigue a normei, s-ar permite colectarea excesivă a unor date, mai ales avînd în vedere că potrivit art. 2, alin. (5) din proiect, normele din proiectul supus avizării urmează a avea un caracter special și superior în raport cu prevederile Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, Legii nr. 71/2007 cu privire la registre, Legii nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitatea. Prin urmare, se propune ca Sistemul Informațional Integrat al Poliției de Frontieră să fie exclus din conținutul acestei norme.

Cu referire la art. 22, alin. (3) din proiect, prin care se abrogă Legea nr. 90/2012 cu privire la recensămîntul populației și al locuințelor din Republica Moldova în anul 2014, se va indica sursa de publicare a actului respectiv.

**Secretar general
al ministerului**

Digitally signed by Diaconu Serghei
Date: 2022.03.29 08:36:03 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Serghei DIACONU



MD-2004 mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare 162
Tel. 20 45 81; E-mail: cancelaria@maia.gov.md, WEB: www.maia.gov.md

Nr. 14-03/879

La nr _____ din _____

Biroul Național de Statistică

Copie: Cancelaria de Stat

În contextul examinării proiectului hotărârii cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind recensământul populației și locuințelor (număr unic 124/BNS/2022), Vă comunicăm următoarele.

1) Obiecții argumentate și explicite pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord:

La proiectul de Lege:

Articolul 5 alineatul (4), dorim să atragem atenția că prevederile acestui alineat au un caracter variabil, astfel că pentru a evita intervenția ulterioară în textul legii, propune inserarea normei în capitolul Dispoziții finale și tranzitorii.

Articolul 7, întrucât proiectul de lege urmărește stabilirea unor obligații participanților la recensământ și prevede răspunderea pentru încălcarea legii, considerăm necesar de a se circumscrie sfera acestora la persoanele fizice cu capacitate deplină de exercițiu. Or, în lipsa capacității de exercițiu nu poate fi pusă problema asumării anumitor obligații și răspunderii pentru neexecutarea acestora.

Articolul 10 alineatul (1) litera b), în opinia noastră atribuția de a emite acte administrative și normative reiese din calitatea Biroului Național de Statistică de a fi autoritate administrativă. Astfel că, ținând cont că obiectul de reglementare a Legii este un special, considerăm necesar de a exclude această atribuție;

Articolul 13 alineatul (3), atragem atenția că textul „Având în vedere caracterul exhaustiv al unui recensământ și necesitatea de informație la nivel detaliat în profil teritorial” are un caracter preponderent justificativ. Or, Legea urmează să aibă un caracter normativ adică de a prescrie o conduită pentru anumiți subiecți de drept. Astfel, autorul proiectului va opta fie pentru excluderea acestui text, fie inserarea lui în Nota informativă.

2) Propuneri care poartă caracter de recomandare:

La proiectul de Lege:

Articolul 2, alineatul (2) litera c), din considerente de asigurare a unității terminologice, propunem substituirea cuvântului „neguvernamentale” prin cuvântul „necomerciale”, în conformitate cu termenul utilizat în Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale. În același context, dorim să subliniem că cultele religioase,

menționate în proiect, nu se atribuie la organizații necomerciale, acestea având un statut juridic special reglementat prin Legea nr. 125/2007 privind libertatea de conștiință, de gândire și de religie.

Articolul 10 alineatul (1) litera h), propunem excluderea cuvântului „mărfuri” întrucât ele se includ în categoria de „bunuri”, menționată în prevederile acestei litere.

Ministru

Digitally signed by Gherciu Viorel
Date: 2022.03.29 15:41:15 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Viorel GHERCIU

Ex.: Dogotari Vasili
Tel.: 0(22) 204578



MINISTERUL APĂRĂRII AL REPUBLICII MOLDOVA

șoseaua Hîncești, 84, MD-2021, mun. Chișinău
Tel.+373 22 25-20-70; Fax.+373 22 25-22-93
e-mail: cancelariama@army.gov.md; web: www.army.md

Nr. 11/420 din 23.03. 2022

La nr. 18-23-2258 din 3 martie 2022

Biroul Național de Statistică

Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Apărării a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind recensământul populației și locuințelor cu (**număr unic 124/BNS/2022**) și în limita competențelor funcționale comunică următoarele obiecții și propuneri.

1. Având în vedere că, recensământul populației și locuințelor este parte integrantă a sistemului statisticii oficiale din Republica Moldova, este recomandat ca acest proces să înglobeze principiile fundamentale prescrise de experții internaționali din domeniul statisticii. Potrivit principiilor de bază ale recensământului conform recomandărilor internaționale (United Nations 2006:104) și prevederilor art. 45 alin. (2) al Legii nr. 100 din 22.12.2017 cu privire la actele normative, care specifică că, în cazul actelor normative de importanță majoră și al celor cu un conținut specific, dispozițiile generale se expun, de regulă, sub formă de principii, se propune, completarea capitolului I DISPOZIȚII GENERALE din proiect cu un nou articol după cum urmează:

„Principiile fundamentale ale recensământului

Principiile fundamentale ale recensământului sânt următoarele:

a) Înregistrare individuală - informațiile privind fiecare persoană înregistrată se obțin astfel încât caracteristicile acestora să fie înregistrate separat. Acest lucru se aplică și recensământului pentru a permite clasificarea încrucișată a diferitelor caracteristici și obținerea datelor după mai multe elemente combinate.

b) Simultaneitate - informațiile obținute în cadrul unui recensământ trebuie să se refere la o perioadă de referință unică și bine definită. În mod ideal, datele despre toată populația și toate spațiile de locuit ar trebui culese simultan. Cu toate acestea, dacă datele nu sunt culese simultan, trebuie făcută ajustarea astfel încât cele finale să aibă aceeași perioadă de referință.

c) Universalitate - numărarea (analiza comparativă) populației ar trebui să includă fiecare persoană domiciliată pe teritoriul definit al unei localități. Datele furnizate de recensământ trebuie validate printr-o verificare independentă a acoperirii.

d) Date pe zone mici - recensământul ar trebui să ofere date privind numărul

și caracteristicile populației referitoare la cele mai mici zone geografice ale țării, precum și la grupuri mici de populație, comparabile cu protejarea confidențialității individuale.

e) Periodicitate definită - recensământul trebuie realizat la intervale regulate de timp, astfel încât informațiile comparabile să fie disponibile într-o succesiune fixă.”

2. Conform reglementărilor art. 4 din Regulamentul (CE) NR. 763/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind recensământul populației și al locuințelor, metodologia și tehnologia folosită pentru efectuarea recensământului este descrisă clar și complet. Astfel, se propune expunerea alin. (1) al art. 14 din proiect într-o redacție nouă, după cum urmează:

„(1) Recensământul poate fi efectuat prin următoarele metode:

a) recensământul tradițional (convențional) – procesul total al culegerii, procesării, evaluării, difuzării și analizării datelor demografice, economice și sociale referitoare, într-un anumit moment, la toate persoanele dintr-o țară sau dintr-o parte bine delimitată a unei țări.

b) recensământul pe bază de registru – construit în jurul unui set de registre de bază care conțin date cuprinzătoare despre unitățile care trebuie descrise în cadrul recensământului populației și locuințelor. Aceste registre pot include datele păstrate într-un registru al populației și într-un registru al clădirilor și locuințelor, precum și date dintr-un registru comercial.

c) o combinație de recensământ tradițional și anchetă prin sondaj;

d) o combinație de recensământ pe bază de registru și anchetă prin sondaj;

e) o combinație de recensământ pe bază de registru și recensământ tradițional;

f) o combinație de recensământ pe bază de registru și anchetă prin sondaj și recensământ tradițional;

g) ancheta specifică cu sondaje prin rotație (recensământ rulant) – reprezintă o altă abordare alternativă a modelului tradițional de recensământ realizată prin intermediul unei cercetări continue cumulative, care acoperă întreaga țară pe parcursul unei perioade de timp, mai degrabă decât într-o anumită zi.”

3. La art.6 alin.(2) lit.c) propunem de exclus cuvântul „național”, deoarece din context se subînțelege că este vorba despre Forțele Armate ale Republicii Moldova.

Tot aici se propune corectarea sintagmei „forțele armate” cu „Forțele Armate, pentru a aduce în corelare prevederile proiectului cu art.9 al Legii nr.345/2003 cu privire la apărarea națională;

4. În conformitate cu prevederile art. 6 din Regulamentul (CE) NR. 763/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind recensământul populației și al locuințelor, se propune completarea articolului 15 din proiect cu un nou aliniat după cum urmează:

„(9) Transmiterea datelor necesare recensământului de către posesorii și deținătorii de date administrative, se efectuează ținând cont de următoarele criterii de evaluare a calității:

a) „adecvare” se referă la gradul în care statisticile răspund nevoilor actuale și potențiale ale utilizatorilor;

b) „acuratețe” se referă la apropierea dintre estimări și valorile reale necunoscute;

c) „actualitate” și „punctualitate” se referă la intervalul dintre perioada de referință și disponibilitatea rezultatelor;

d) „accesibilitate” și „claritate” se referă la modalitățile și condițiile în care utilizatorii pot obține, utiliza și interpreta datele;

e) „comparabilitate” se referă la măsurarea consecințelor diferențelor dintre conceptele statistice aplicate și instrumentele și procedurile de măsură, atunci când statisticile sunt comparate în funcție de zone geografice, domenii sectoriale sau perioade de timp;

f) „coerență” se referă la posibilitatea de a combina datele în moduri diferite și pentru utilizări diferite.”

5. Potrivit pct. 93 din Recomandările pentru recensămintele populației și locuințelor din 2010, elaborate de către Comisia Economică a Națiunilor Unite pentru Europa, în cooperare cu Oficiul Statistic al Comunităților Europene (EUROSTAT), pentru a garanta calitatea necesară a datelor în procesul de transmitere a acestora, se propune includerea unui nou alineat la articol 15 al proiectului, după cum urmează:

„(10) Datele necesare recensământului se transmit:

a) sub formă de rapoarte tipărite conținând tabelări standard și pre-convenite, de obicei la nivel de zonă națională, regională și locală;

b) sub formă de rapoarte nepublicate (adesea denumite rezumate) care conțin tabele standard dar produse pentru sub-grupe geografice sau de populație mai mici neincluse altfel în rapoartele publicate;

c) sub formă de rezultat autorizat produs dintr-o bază de date, conținând tabelări încrucișate personalizate de variabile care nu sunt disponibile altfel din rapoartele sau rezumatele standard;

d) sub formă de micro-date, de obicei disponibile doar în format limitat și furnizat în condiții strict controlate.”

Totodată, ținem să menționăm că recensământul militarilor în termen urmează a fi efectuat de Ministerul Apărării și respectiv Ministerul Afacerilor Interne, astfel propunem a se ține cont de acest specific la elaborarea hotărârii Guvernului privind runda corespunzătoare a recensământului populației și locuințelor în conformitate cu art.7 alin.(3) din proiect.

Ministru

Digitally signed by Nosatfi Anatolie
Date: 2022.03.24 08:39:35 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Anatolie NOSATFI



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

29.03.2022 nr. 07/3-03-52/435

La nr. 18-23-2258 din 03.03.2022

număr unic 124/BNS/2022

*Referitor la avizarea proiectului de hotărâre
cu privire la aprobarea proiectului de
Lege privind recensământul populației și locuințelor.*

Biroul Național de Statistică
e-mail: moldstat@statistica.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
e-mail: cancelaria@gov.md

La solicitarea Cancelariei de Stat nr.18-23-2258 din 03 martie 2022 privind examinarea proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind recensământul populației și locuințelor (număr unic 124/BNS/2022), Ministerul Finanțelor, reieșind din competența sa funcțională, comunică următoarele.

Referitor la proiectul de lege.

Articolul 7 alin. (5) se propune de exclus, deoarece norma propusă duce la majorarea cheltuielilor pentru efectuarea recensământului sau la utilizarea inefficientă a alocațiilor bugetare/mijloacelor financiare de către instituțiile publice/entitățile economice, reieșind din metodologia selectată de reflectare/contabilizare a salariului pentru o zi liberă plătită.

Reieșind din prevederile art.36, 42-43 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, se propune articolul 8 al proiectului de expus în următoarea redacție:

„Articolul 8. Finanțarea recensământului

Finanțarea lucrărilor de organizare și de efectuare a recensământului se efectuează din bugetul de stat în limitele alocațiilor aprobate prin legea bugetară anuală, precum și din alte surse intrate legal în posesia autorității bugetare”.

Articolul 9 alin. (5), cuvintele „și salariul” de exclus, deoarece modul de remunerare a personalului temporar de recensământ este prevăzut la alin. (2) din acest articol și, nu în ultimul rând, întru utilizarea eficientă și eficace a mijloacelor financiare în cazul persoanelor temporar de recensământ degrevați.

La articolul 9 alin. (3), opinia finală pe marginea subiectului dat urmează să fie expusă de Cancelaria de Stat, autoritatea responsabilă de promovarea și realizarea politicii statului în domeniul serviciului public, în special al managementului resurselor umane, potrivit punctului 7 lit. g) din Hotărârea Guvernului nr.657/2009.

Articolul 10 alin. (1), lit. d) va avea următorul cuprins:

„d) gestionează finanțele publice alocate pentru recensământ, în conformitate cu principiile bunei guvernări, și raportează privind utilizarea acestora, în modul stabilit;”

Articolul 11 alin. (4), lit. d) se propune de exclus, deoarece Comisia națională pentru recensământul populației și locuințelor ca organ consultativ, fără personalitate juridică, nu poate exercita atribuția de identificare și atragere a resurselor financiare externe.”

La articolul 18 alin. (1), cifrele „100” urmează a fi substituite cu cifrele „10”.

Referitor la nota informativă.

Compartimentul 5 „Fundamentarea economico-financiară a proiectului” necesită să fie completat cu informația detaliată și argumentată privind costurile proiectului pe ani, acțiuni/măsuri, articole de cheltuieli, cu indicarea eventualelor surselor de finanțare, inclusiv suportul partenerilor de dezvoltare. Alineatele doi și trei urmează a fi excluse.

În context comunicăm că, în baza propunerilor de politici/măsuri prezentate de către Biroul Național de Statistică prin demersul nr. 13/1-09/4 din 31.03.2021, în cadrul elaborării CBTM pentru anii 2022-2024, costul estimativ al cheltuielilor destinate recensământului populației și locuințelor (runda 2020) a fost prezentat în volum de 262,2 mil. lei, însă nota informativă la proiect reflectă costul de 329,2 mil. lei. De asemenea, pe parcursul anilor 2019-2021, au fost finanțate în acest scop din bugetul de stat cheltuieli în sumă de cca 11,8 mil. lei, precum și recepționate de la Organizația Națiunilor Unite pentru Populație echipamente TIC, dezvoltarea softurilor, instruiți etc, care urmează să fie luate în calcul la estimarea necesităților de finanțare pe viitor.

La această etapă, este în plin proces elaborarea CBTM pentru anii 2023-2025, astfel, Biroul Național de Statistică urmează să prezinte propuneri de politici/măsuri în acest sens în conformitate cu circulara MF nr. 06/4-9/3 din 17.03.2022. În cadrul procesului de elaborare a CBTM pentru anii respectivi propunerea va fi examinată prin prisma cadrului de resurse disponibile, precum și ținând cont de angajamentele deja asumate ale statului.

În concluzie, proiectul urmează a fi ajustat prin prisma obiecțiilor și propunerilor expuse.

Secretar de Stat

Ion GUMENE

Digitally signed by Gumene Ion
Date: 2022.04.04 09:37:28 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



*Executor: Marina Chiriac
tel.: (022) 262-739
e-mail: marina.chiriac@mf.gov.md*



Nr. 04 - 1708 din 01.04.2022

La nr. 18-23-2258 din 03.03.2022

Biroul Național de Statistică
e-mail: moldstat@statistica.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
e-mail: cancelaria@gov.md

Urmare examinării proiectului hotărârii de Guvern *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind recensământul populației și locuințelor (număr unic 124/BNS/2022)*, în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.

I. La proiectul de hotărâre:

1. La clauza de adoptare, considerăm irelevantă referința expusă la art. 6 lit. a), h) și l) și art. 7 lit. b) și r) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern și la art. 17 din Legea nr. 93/2017 cu privire la statistica oficială, în formularea temeiului legal de adoptare. Or, prevederile normative respective poartă un caracter general cu referire la atribuțiile Guvernului privind exercitarea conducerii generale a administrației publice, aprobarea documentelor de politici și acte normative, monitorizarea și analiza eficienței implementării actelor normative și respectiv, la tipurile de cercetări statistice.

Reieșind din cele expuse, sugerăm excluderea respectivelor trimiteri din textul proiectului, cu referirea la art. 7 alin. (3) și (4) din Legea nr. 93/2017 cu privire la statistica oficială.

II. La proiectul de lege:

2. Evocăm faptul că a fost utilizată eronat referința la art. 17 din Legea nr. 93/2017 cu privire la statistica oficială, drept temei de adoptare a prezentei legi. Remarcăm că, prevederile acestui articol se referă la recensăminte și tipuri de cercetări statistice.

În acest sens, propunem a fi utilizată aceeași referință la art. 7 alin. (3) și (4) din Legea nr. 93/2017 cu privire la statistica oficială.

3. La art. 3, din noțiunea „*locuință*”, textul „*precum și altă unitate de locuit mobilă sau improvizată, care este utilizată ca locuință la data de referință a recensământului;*” urmează a fi exclus, deoarece în conformitate cu prevederile Legii nr. 75/2015 cu privire la locuințe, se consideră locuință doar construcția care corespunde exigențelor minime pentru locuințe, stabilite în actele normative. Prin urmare, unitățile de locuit improvizate nu pot fi recunoscute drept locuințe.

4. Subsidiar, considerăm necesar a se ține cont la definitivarea proiectului de hotărâre respectiv de prevederile art. 53 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

În concluzie, comunicăm susținerea, de principiu, a proiectului de hotărâre, cu considerarea propunerilor nominalizate supra.

Secretar general

Digitally signed by Dabija Lilia
Date: 2022.04.02 16:20:01 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Lilia DABIJA

Ex: Inna Lungu
tel.: (022) 250 609



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE
AL REPUBLICII MOLDOVA
MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 nr. 80, MD-2012 Chișinău • Tel.: + 373 22 578 205 • Fax: + 373 22 232 302 • <https://www.mfa.gov.md>

Nr. DI/3/041.1-3402 din 28 martie 2022

La nr. 18-23-2258 din 03 martie 2022

Biroul Național de Statistică
copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a examinat *proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind recensământul populației și locuințelor (număr unic 124/BNS/2022)* și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.

Digitally signed by Odainic Sergiu
Date: 2022.03.29 09:49:20 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Sergiu ODAINIC
Secretar General a.i.

*Red.: Nicolae Coșleț
tel.: (022) 578 324
Red.: Anastasia Sturza
tel.: (022) 578 274*