



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-69-8615

Chișinău

05 noiembrie 2021

Agenciei Relații Funciare și Cadastru
info@arfc.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ref.: scrisoarea nr. 18-23-340-8349 din 28 octombrie 2021/ număr unic 442/ARFC/2021

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Avizul de compatibilitate elaborat în baza examinării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative, inclus în pct. 1.5.4 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021 - 2022, aprobat prin HG nr. 235/2021.

Anexă: 4 fișe

/Semnat electronic/

Șef Centru

Natalia SUCEVEANU

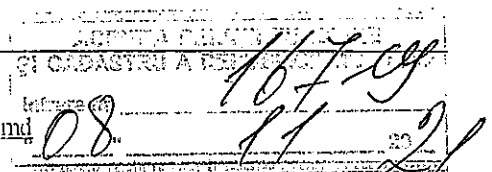
Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2021.11.05 15:07:43 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

E-mail:
cancelaria@gov.md



AVIZ DE COMPATIBILITATE

În baza expertizei **proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative** (Legea nr. 254 din 17 octombrie 2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale și Legea nr. 778 din 27 decembrie 2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică), inclus în pct. 1.5.4 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021 - 2022, aprobat prin HG nr. 235/2021.

Prezentul Aviz de compatibilitate a fost întocmit de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

Proiectul prenotat are drept scop revizuirea cadrului normativ primar în domeniul infrastructurii spațiale, pe segmentul legislativ al cercetării și dezvoltării tehnologice, prin modificarea Legii nr. 254 din 17 octombrie 2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale și Legii nr. 778 din 27 decembrie 2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică, în vederea eficientizării politicilor în domeniul infrastructurii naționale de date spațiale, lărgirii spectrului de acoperire a normelor aferente datelor spațiale, ajustării prevederilor care sunt în contradicție cu principiile de implementare a infrastructurii naționale de date spațiale sau completarea unor norme în vederea sporirii eficacității implementării domeniului respectiv, cât și înregistrării lucrărilor topo-geodezice. Aceste modificări sunt susținute și recomandate de experții din cadrul proiectului UE Twinning „Îmbunătățirea serviciilor de date spațiale în Republica Moldova conform standardelor UE”, implementat în perioada 2020-2022, care au analizat situația practică în domeniul infrastructurii naționale de date spațiale și legislația națională în domeniul respectiv în raport cu legislația UE aferentă.

Din perspectiva Dreptului UE, prezintă relevanță modificările ce se operează la Legea nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale, în măsura în care aceasta a asigurat anterior transpunerea parțială la nivel național a Directivei 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2007 de instituire a unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană (Inspire).

Directiva 2007/2/CE stabilește norme generale de instituire a unei infrastructuri pentru informații spațiale în Europa în sensul politicilor Uniunii Europene din domeniul mediului și al politicilor sau al activităților care ar putea avea un impact asupra mediului. Astfel actul UE reglementează: scopul actului UE (art. 1 și art. 2); definește o serie de noțiuni aplicabile în sensul prezentului act UE (art. 3); condițiile care urmează să le îndeplinească seturile de date spațiale (art. 4); cerințe și aspecte privind metadatele (art. 5-6); interoperabilitatea seturilor și serviciilor de date spațiale (art. 7-10); obligația statelor de a institui și exploata o rețea de servicii de date spațiale privind seturile și serviciile de date spațiale și derogări de la această obligație (art.11-16); măsuri de protecție a datelor privind partajarea seturilor și serviciilor de

date spațiale (art.17); coordonare și măsuri complementare (art.18-20); dispoziții finale și tranzitorii (art. 21-26); categoriile seturilor de date (Anexa I-Anexa III).

Din momentul adoptării și până în prezent aceasta a fost supusă modificării doar prin Regulamentul (UE) 2019/1010 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019, care a revizuit art. 21 și art. 23 privind dispozițiile finale a actului UE, articole care nu pot fi transpuse în cadrul legislativ național, în măsura în care acestea sunt adresate statelor membre UE, instituind obligații pe seama Comisiei și Agenției Europene de Mediu.

Așadar, Directiva 2007/2/CE nu a suportat careva modificări suplimentare din momentul transpunerii acesteia în legislația națională și examinării din perspectiva compatibilității cu actul UE invocat.

Finalitatea transpunerii Directivei 2007/2/CE urma să fie atinsă prin adoptarea cadrului normativ secundar aferent Legii nr. 254/2016, care să reglementeze detaliat domeniul datelor spațiale, în special metadatele (HG nr. 738/2017), interoperabilitatea seturilor și serviciilor de date spațiale (HG nr. 683/2018), responsabilitățile entităților publice privind datele spațiale (HG nr. 459/2017 și HG nr. 458/2017) și serviciile de rețea (HG nr. 737/2017 și HG nr. 254/2017), cadru național care a fost elaborat corespunzător. Analizând cadrul normativ secundar în vigoare aferent Legii nr. 254/2016 menționat *supra* în raport cu prevederile Directivei 2007/2/CE, constatăm că HG nr. 683/2018 a asigurat transpunerea prevederilor privind interoperabilitatea seturilor și serviciilor de date spațiale prevăzute la art. 7 (3)-(5) și art. 8 din actul UE în pct. 2, pct. 6, pct. 11 și pct. 13-14 din hotărâre însă, acest act național nu conține o clauză de armonizare și nu a fost supus expertizei de compatibilitate astfel cum impune legislația. Totuși, prin transpunerea prevederilor UE menționate mai sus, s-a asigurat transpunerea integrală a Directivei 2007/2/CE în legislația națională de profil a RM.

Analizând proiectul național prin prisma actului UE, opinăm că modificările inițiate prin acesta la Legea nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale vizează, în mare parte, modificarea prevederilor naționale care au asigurat anterior transpunerea prevederilor Directivei 2007/2/CE, după cum urmează:

- Art. I, pct. 1 din proiect completează art. 2 din Lege cu o noțiune nouă „serviciu de rețea” și completează noțiunea de „terț” (noțiune transpusă din art. 2 din actul UE) cu cuvintele „care deține date spațiale în format digital și îndeplinește cerințele prezentei legi”;
- Art. I, pct. 2 din proiect completează art. 4, alin. (2), lit. (a) din Lege după cuvintele „anexele nr. 1, 2 și 3” cu cuvintele „precum și alte seturi de date spațiale care cad sub incidența prezentei legi” (art. 4, alin. (2), lit. (a) având corespondent art. 4, alin. (1), lit. d) din actul UE);
- Art. I, pct. 3 din proiect revizuire conținutul art. 6, lit. e) din Lege și anume, cuvintele „condițiile de restricționare a accesului” le substituie cu cuvintele „limitarea accesului public” (art. 6, lit. e) din Lege asigură transpunerea art. 5, alin. (2), lit. (e) din actul UE);
- Art. I, pct. 4 din proiect exclude lit. (a) de la art. 9, alin. (1) din Lege și o prevede separat la noul alin. 1¹ la art. 9, care prevede că „Autoritatea coordonatoare instituie serviciile de

căutare, care permit identificarea seturilor și serviciilor de date spațiale pe baza conținutului metadatelor corespunzătoare și afișarea conținutului acestora”, ajustând și conținutul art. 9, alin. (4) la aceste modificări (art. 9, alin. (1), lit. a) sau noul alin. 1¹ la art. 9 asigură transpunerea art. 11, alin. (1), lit. a) din actul UE);

- Art. I, pct. 5 din proiect substituie la art. 11, alin. (1) din Lege cuvintele „oricărei persoane” cu cuvintele „oricărei persoane fizice și juridice”;
- Art. I, pct. 6 din proiectul național prezintă o nouă redacție a art. 12, alin. (4) din Lege - „Pentru utilizarea serviciilor menționate la articolul 9 alineatul (1) litera c) și d), entitățile publice pot elabora condiții de utilizare care sunt conforme cu prevederile prezentei legi. Înainte de a utiliza datele prin serviciile menționate la articolul 9 alineatul (1) litera c) și d), utilizatorul este obligat să accepte condițiile de utilizare furnizate. Acceptarea condițiilor de utilizare se va face în formă electronică sau în altă formă, asigurată de entitățile publice”;
- Art. I, pct. 7-10 din proiect completează art. 14¹, art. 15, art. 16, alin. (2) și art. 20 din Lege în vederea suplinirii atribuțiilor: organului central de specialitate în domeniul infrastructurii naționale de date spațiale, autorității coordonatoare, entităților publice și atribuțiile Consiliului infrastructurii naționale de date spațiale;
- Art. I, pct. 11 din proiectul național completează pct. 6 la Anexa III din Lege, după cuvintele „energie electrică” cu „gaze naturale, telecomunicații” în continuare după text (pct. 6 la Anexa nr. 3 asigură transpunerea pct. 6 la Anexa III din actul UE).

În ceea ce privește Legea nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică menționăm, că proiectul național la art. II, pct. 1 o completează cu un nou articol - art. 3² privind registrul lucrărilor topo-geodezice, iar la art. II, pct. 2 introduce un nou articol - art. 8¹ completând competența autorității administrative responsabile de implementarea politicilor în domeniul geodeziei, cartografiei și geoinformaticii, cu obligația de a crea și completa registrul lucrărilor topo-geodezice. Art. II, pct. 3 din proiect substituie cuvintele „datelor cu privire la lucrările” cu cuvintele „listei lucrărilor” la art. 13, alin. (1) din Lege.

Art. III din proiectul național prevede date ce țin de intrarea în vigoare a prezentului proiect de modificare și elaborarea/revizuirea cadrului legislativ secundar.

Obiect al modificării este și art. 21 din Legea nr. 254/2016, care prevede la dispoziții finale clauza de armonizare a actului normativ, însă, care potrivit art. 44 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și pct. 30 din Regulamentul privind armonizarea legislației RM cu legislația UE, aprobat prin HG nr. 1171/2018, urmează a fi inclusă după preambul și clauza de adoptare a actului național. Mai mult, clauza de armonizare urmează a fi revizuită în vederea reflectării gradului corect de transpunere a Directivei 2007/2/CE - „Prezenta Lege transpune parțial Capitolul I – III, precum și transpune Anexa I – III din Directiva 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2007 de instituire a unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană (Inspire), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 108 din 25 aprilie 2007”.

Astfel, ca urmare a analizei prevederilor din proiect, constatăm că acestea doar completează și perfecționează normele naționale care au corespondent în Directiva 2007/2/CE, nu modifică conceptual conținutul acestora și nu denaturează sensul normei naționale în aspecte de compatibilitate cu norma UE. În consecință, apreciem că proiectul național **și-a atins finalitatea propusă**, asigurând revizuirea cadrului primar privind datele spațiale și lucrările topo-geodezice, se încadrează spiritului legislației europene în domeniul protecției mediului, pe segmentul legislativ al cercetării și dezvoltării tehnologice și **nu contravine dispozițiilor Directivei 2007/2/CE**. În procesul de definitivare a proiectului, se va ține cont și de observația formulată privind clauza de armonizare, în speță, locul acesteia într-un act normativ și reflectarea corectă a gradului de armonizare stabilit.

Expert al Centrului de armonizare a legislației:

Natalia VITVIȚCHI, consultant principal

Tel: 022-250-477, 069262340

Email: natalia.vitvitchi@gov.md

Natalia V.



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-69-9575

Chișinău

30 noiembrie 2021

Agenciei Relații Funciare și Cadastru
info@arfc.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ref.: scrisoarea nr.36/01-06/799 din 29 noiembrie 2021 / număr unic 442/ARFC/2021

Centrul de armonizare a legislației, analizând repetat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative, definitivat în baza avizelor autorităților interesate, în limita competențelor sale funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri adiționale.

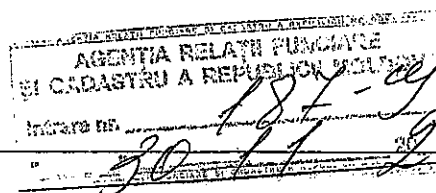
Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2021.11.30 11:39:29 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



/Semnat electronic/
Șef Centru

Natalia SUCEVEANU

Executor: Natalia Vitvițchi
Tel: 022-250-477



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

E-mail:
cancelaria@gov.md



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNTEPRINZĂTOR

Nr. 38-78-61-7877

Chișinău

18 octombrie 2021

Agencia Relații Funciare și Cadastru

Ref.: adresa nr.36/01-05/583 din 8 septembrie 2021

În temeiul prevederilor art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, art.19 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și atribuțiile stabilite în pct.34 din Regulamentul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, se remite *Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.*

Anexă: 1fiță

**Secretar general adjunct al Guvernului,
Președinte al Grupului de lucru al
Comisiei de stat pentru reglementarea
activității de întreprinzător**

Roman CAZAN

Digitally signed by Cazan Roman
Date: 2021.10.18 16:16:48 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



19 - 157-aj
10 21

EXPERTIZA

Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

Prezenta expertiză este acordată în temeiul art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019.

<i>Titlul actului examinat:</i>	Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.
<i>Autorul (autoritatea), persoana responsabilă:</i>	Agencia Relatii Funciare și Cadastru <i>Direcția geodezie, cartografie și geoinformatică, Danii Ivan, șef adjunct</i>
Evaluarea documentului de analiza a impactului	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	10 august 2021
Concluzia: analiza de impact se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor	
Evaluarea proiectului de act normativ	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	21 septembrie 2021
Concluzia: proiectul se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor	
<i>Comentarii, obiecții, recomandări:</i>	
Extrasul din Procesul-verbal nr.23 al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din data de 21 septembrie 2021 se anexează.	

Secretar general al Guvernului,
Președinte al Grupului de lucru
al Comisiei de stat pentru
reglementarea activității de întreprinzător

Roman CAZAN

EXTRAS
din PROCESUL-VERBAL nr.23
al ședinței Grupului de lucru
al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător
(ședință online)

21 septembrie 2021

Au participat :

Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:

- | | | |
|---------------------------|---|--|
| Cristina Tișcu | - | Asociația Investitorilor Străini (FIA), președintele ședinței |
| Oxana Barbaroș | - | Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC |
| Liliana Busuioc (e-mail) | - | director executiv al Asociației Patronale Alianța Întreprinderilor Mici și Mijlocii din Moldova |
| Carolina Linte | - | director executiv al Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte” |
| Cristina Garaz | - | Asociația Businessului European din Moldova (EBA) |
| Raisa Bejan | - | specialist principal al Direcției susținere și promovare a membrilor Camerei de Comerț și Industrie a Republicii Moldova |
| Elena Bejenaru | - | director executiv al Federației Patronale a Constructorilor, Drumarilor și a Producătorilor Materialelor de Construcție „CONDRUMAT” |
| Victor Baciu | - | consultant de politici, Asociația Patronală „Camera de Comerț Americană din Moldova” |
| Roman Găpeev (e-mail) | - | șef al Serviciului transport feroviar, Direcția transport, Ministerul Economiei și Infrastructurii |
| Alexandru Leonte (e-mail) | - | consultant principal în Direcția urbanism, construcții și locuințe, Ministerul Economiei și Infrastructurii |
| Maria Nagornîi | - | șef al Direcției politici de prevenire a poluării și evaluării de mediu, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului |
| Vitalie Dragan | - | șef al Direcției politici în domeniul medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animalieră, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului |
| Victoria Ciorbă (e-mail) | - | consultant principal în Direcția avizare acte normative, Ministerul Justiției |
| Alexandru Tocarjevschi | - | șef al Direcției politici în domeniul ordinii și securității publice, Ministerul Afacerilor Interne |
| Svetlana Nunu | - | consultant principal în Direcția acte guvernamentale, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru |

Responsabili din cadrul autorităților publice:

- Lidia Jitari - consultant principal în Direcția infrastructura calității și securitatea industrială, Ministerul Economiei
- Ștefan Crigan - director general adjunct al Agenției Relații Funciare și Cadastru
- Iordanca-Rodica Iordanov - secretar de stat al Ministerului Mediului
- Irina Punga - expert
- Gabriela Capcelea - consultant principal în Direcția politici de prevenire a poluării, Ministerul Mediului
- Daniela Plîngău - consultant superior în Direcția politici de prevenire a poluării, Ministerul Mediului
- Ghenadie Rusu - consultant superior în Direcția politici de producție, procesare și reglementare a calității produselor de origine vegetală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

Experți ai Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare: dnii Oleg Chelaru, Victor Ermurachi, Nicolae Boțan

**2(1). Examinarea proiectului de lege
pentru modificarea unor acte normative**

*(Legea nr.254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale,
Legea nr.778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică)*

Autor: Agenția Relații Funciare și Cadastru

Au luat cuvântul:

DI Ștefan Crigan

A menționat că modificările propuse au ca scop eficientizarea politicilor în domeniile respective. În special, cu referire la modificările propuse la Legea cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică a evidențiat că acestea vizează instituirea unui registru, în care să se țină evidența lucrărilor geodezice și cartografice, deoarece la momentul actual nu există o informație generalizată la nivel național cu privire la efectuarea acestor lucrări de către agenții economici.

Cu referire la obiecțiile și recomandările expertului Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare expuse în opinie a exprimat acceptul acestora.

Totodată cu privire la obiecția expusă de către expert referitor la faptul că proiectul de lege trebuie să conțină prevederi de ordin conceptual privind ținerea Registrului lucrărilor topo-geodezice și, în mod special, în partea ce se referă la mecanismul de înregistrare și eliberare a informației din registrul respectiv, a menționat că Agenția consideră oportun de a reglementa acest aspect în Regulamentul cu privire la ținerea Registrului lucrărilor topo-geodezice și mecanismul de înregistrare și eliberare a informației din registrul, care va fi aprobat de Guvern. A remarcat că proiectul Regulamentului menționat va fi prezentat spre expertiză Grupului de lucru.

DI Victor Ermurachi

A reiterat opinia privind reglementarea în lege a unor aspecte conceptuale privind ținerea registrului, inclusiv privind plata pentru înregistrarea datelor în registru, eliberarea informațiilor din registru etc., iar ulterior în Regulament vor fi stabilite detaliat procedurile de ținere a registrului. A remarcat că prevederile alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, stabilesc că *reglementarea activității de întreprinzător se efectuează prin legi, hotărâri/ordonanțe ale Guvernului și acte normative ale autorităților administrației publice. Legile stabilesc, pentru fiecare caz aparte, limitele de reglementare pentru Guvern și/sau pentru autoritățile administrației publice.* Respectiv, în temeiul acestor norme, proiectul de lege supus examinării trebuie să conțină prevederi conceptuale privind ținerea Registrului.

Dna Elena Bejenaru

A menționat că în cadrul examinării analizei de impact Federația Patronală a Constructorilor, Drumarilor și a Producătorilor Materialelor de Construcție „CONDRUMAT” a expus anumite recomandări privind evidențierea problemei digitalizării sistemului de înregistrare și completarea proiectului cu prevederi privind costul certificatului topo geodezic și cartografic, care au fost discutate și clarificate ulterior cu autorii.

Totodată, a recomandat autorilor să ia în considerare opinia expertului ce se referă la intrarea în vigoare a legii.

A remarcat că este foarte importantă digitalizarea, care să asigure accesul la cât mai multă informație posibil.

DI Ștefan Crigan

A menționat că recomandarea expertului privind intrarea în vigoare a legii se acceptă. De principiu, se acceptă și recomandările ce se referă la includerea în lege a unor prevederi conceptuale privind ținerea Registrului.

S-a decis: proiectul se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

Președintele ședinței

Cristina TÎȘCUL



Republic of Moldova, Chișinău, MD-2012, 42 B, Alexandr Pușkin st.
Phone: +373 22 820 026, email: office@egov.md, web: <http://www.egov.md>

Nr. 3007 – 77 din 12.11.2021
La nr. _____ din _____

Agenția Relații Funciare și Cadastru

Copie: Cancelaria de Stat

Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” (AGE) a examinat *proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (număr unic 442/ARFC/2021), autor – Agenția Relații Funciare și Cadastru, prezentat spre avizare, și, în limitele competențelor stabilite în statutul instituției și atribuțiilor delegate de către Guvern în temeiul actelor normative în domeniul implementării politicii de e-Transformare a guvernării, comunicăm următoarele:*

Obiecții și propuneri de ordin general:

Autorul prin intermediul proiectului prenotat, propune crearea unui Registru de stat al lucrărilor topo-geodezice, prin operarea de modificări la Legea nr.778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică. În subsidiar, este specificat că, urmare aprobării proiectului, ARFC va modifica actele normative de implementare a infrastructurii naționale de date spațiale și va elabora Regulamentul privind modalitatea de ținere a Registrului de stat al lucrărilor topo-geodezice și modalitatea de înregistrare. Totodată, *autorul nu stabilește expres modalitatea de interferență a registrului propus spre creare și interoperabilitatea cu alte sisteme informaționale disponibile.*

Actualmente, în conformitate cu art.5 din Legea nr.254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale, entitățile publice, în limita competențelor funcționale și a cerințelor legii, participă la instituirea și la promovarea infrastructurii naționale de date spațiale prin acordarea accesului la seturile și la serviciile de date spațiale deținute, precum și prin asigurarea descrierii acestora, precum și asigură conținutul complet, calitatea și disponibilitatea datelor spațiale, a serviciilor de rețea și a metadatelor, iar utilizarea și partajarea acestora se realizează în cadrul infrastructurii naționale de date spațiale conform prevederilor prezentei legi.

Totodată, prevederile art.8 din legea prenotată, stabilesc că interoperabilitatea și armonizarea seturilor și serviciilor de date spațiale se realizează potrivit normelor de aplicare prevăzute la alin.(3). În același articol se menționează că *la aplicarea normelor care stabilesc modalitățile tehnice de interoperabilitate și de armonizare a seturilor și serviciilor de date spațiale, se va lua în considerare, ca o primă opțiune, reutilizarea platformelor tehnologice guvernamentale și a serviciilor electronice guvernamentale.*

În acest context, este necesar a specifica dispozițiile Legii nr.142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, care au scopul de a facilita și a eficientiza schimbul de date și interoperabilitatea în cadrul sectorului public, precum și între sectorul public și cel privat, în vederea creșterii calității serviciilor publice prestate, a creării noilor servicii publice electronice și a asigurării securității informaționale. Astfel,

conform art.6 alin.(3) din legea sus-menționată, participanții publici sunt obligați să efectueze schimbul de date prin intermediul platformei de interoperabilitate și să asigure condițiile tehnice necesare realizării schimbului de date.

În ordinea celor expuse, constatăm următoarele:

- Legea nr.254/2016 și Hotărârea Guvernului nr.254/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele de partajare a seturilor de date spațiale și a serviciilor aferente între entitățile publice și terți, au fost elaborate anterior cadrului normativ de interoperabilitate, reglementat de Legea nr.142/2018 și Hotărârea Guvernului nr.211/2019 privind platforma de interoperabilitate (MConnect). Acest fapt denotă *necesitatea de a asigura o abordare unificată și coordonată, în materie de schimb de date și interoperabilitate a tuturor seturilor de date, cu o ajustare subsecventă a cadrului normativ de referință;*

- În conformitate cu prevederile Legii nr.142/2018 și Hotărârea Guvernului nr.211/2019, platforma de interoperabilitate (MConnect) a fost instituită în scopul facilitării și eficientizării schimbului de date și a interoperabilității în cadrul sectorului public, precum și între sectorul public și cel privat, în vederea creșterii calității serviciilor publice prestate, creării noilor servicii publice electronice și asigurării securității informaționale, cuprinzând totalitatea elementelor tehnice, organizatorice, instituționale și juridice necesare pentru asigurarea schimbului de date. Pornind de la cele menționate, *constatăm o abordare distorsionată și paralelă a schimbului de date spațiale în raport cu legea cadru și hotărârea de Guvern subsecventă;*

- Conform prevederilor pct.4 sbpct.7) din Hotărârea Guvernului nr.211/2019, la dezvoltarea noilor sisteme informaționale, se va asigura ca acestea să fie interconectabile și integrabile cu platforma de interoperabilitate (MConnect). Or, *autorul nu a specificat modalitatea de interconectare a Registrului de stat al lucrărilor topo-geodezice cu platforma de interoperabilitate (MConnect).*

Totodată, se menționează faptul că efectuarea schimbului de date între sistemele informaționale deținute de către participanții public prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), este dictată și de necesitate respectării cerințelor de securitate și confidențialitate a schimbului de date, în corespundere cu prevederile art.8 din Legea nr.142/2018. Menționăm că schimbul de date efectuat prin intermediul platformei de interoperabilitate MConnect, asigură procesul de jurnalizare a schimbului de date cu caracter personal. Mai mult, jurnalizarea schimburilor de date cu caracter personal, efectuate prin intermediul platformei MConnect, cuprinde cel puțin, dar nu se limitează la, următoarele date (la nivel HTTP sau SOAP): *utilizatorul care procesează datele cu caracter personal; persoana juridică din care face parte utilizatorul care procesează datele cu caracter personal sau care gestionează sistemul informațional; data și timpul prelucrării; temeiul legal al prelucrării datelor cu caracter personal; scopul prelucrării datelor cu caracter personal; categoriile de date cu caracter personal prelucrate.* Totodată, accesul la platforma MConnect este acordat exclusiv prin canale securizate de acces și transport de date, precum și în conformitate cu temeiul și scopul legal al participantului la schimb de date.

Acestea fiind menționate, considerăm oportun analiza suplimentară a prezentului proiect, reconsiderarea modului de funcționare a Registrului de stat al lucrărilor topo-geodezice și asigurarea fezabilității interacțiunii acestuia cu celelalte sisteme informaționale în cadrul sistemului de interoperabilitate și platformei MConnect, în special în partea ce ține de prevederile art.2 (definiția noțiunii de „interoperabilitate”), art.8-13 din Legea nr.254/2016.

Obiecții și propuneri la articolele din proiectul de lege:

La art. I (modificări la Legea nr.254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale):

1. Deoarece serviciile indicate la art.9 alin.(1) lit.c) și d) din Legea nr.254/2016 sunt servicii electronice, AGE consideră necesar ca și acceptarea condițiilor de utilizare pentru utilizarea serviciilor respective să se realizeze electronic. În acest sens, nu este susținută expunerea într-o redacție nouă a art.12 alin.(4), prin care se instituie posibilitatea acceptării alternative a condițiilor de utilizare în mod electronic sau în altă formă, asigurată de entitățile publice. Astfel, dacă în actuala redacție a legii accesarea serviciilor se realizează prin completarea unei cereri electronice, atunci noua redacție a acestui alineat ar putea condiționa accesul la servicii prin impunerea unor condiții de acceptare a utilizării serviciilor electronice în formă scrisă, prin deplasare la entitatea publică. Prin urmare, la *art. I pct. 6* din proiectul de lege, se vor exclude cuvintele „sau în altă formă”.

La art. II (modificări la Legea nr.778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică):

2. În conformitate cu prevederile art.5 alin.(1) din Legea nr.71/2007 cu privire la registre, *în tot textul art. II* denumirea Registrului lucrărilor topo-geodezice se va substitui cu cuvintele „*Registrul de stat al lucrărilor topo-geodezice*”.

3. Corespunzător normelor de la art.16 alin.(3) din Legea nr.71/2007, la *pct. 1* se propune reformularea alin.(5) al art.3², după cum urmează: „*Regulamentul cu privire la modalitatea de ținere a Registrului de stat al lucrărilor topo-geodezice, inclusiv mecanismul de înregistrare și eliberare a informației din registru, se aprobă de către Guvern.*”

Director

Digitally signed by Tumuruc Olga
Date: 2021.11.17 14:40:47 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Olga TUMURUC

Ex.: Dumitru Botea,
e-mail: dumitru.botea@egov.md
tel.: 061 000 493

Ex.: Mihai Furnica
e-mail: mihai.furnica@egov.md
tel.: 022 820 022

Asociația obștească

UNIUNEA GEODEZILOR DIN MOLDOVA

MD-2001, Chișinău, str. Valea Trandafirilor 24, 1-16,
Tel:+373 69 393828, e-mail: adriepure@gmail.com



Общественная организация

СОЮЗ ГЕОДЕЗИСТОВ МОЛДОВЫ

MD-2001, Кишинэу, ул. Валеа Трандафирилор 24 1-16,
Тел:+373 69 393828, e-mail: adriepure@gmail.com

“ 18 ” noiembrie 2021

Nr. 2-21

Agencia Relatii Funciare și Cadastru a Republicii Moldova

MD-2005, Chișinău, str. Lazo 48

Asociația obștească “Uniunea Geodezilor din Moldova” a examinat proiectele modificărilor Legii nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale și Legii nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică, (număr unic 442/ARFC/2021), autor – Agenția Relații Funciare și Cadastru, și Vă comunică că nu are obiecții cu privire la modificările propuse.

Administrator UGM

Digitally signed by Iepure Adrian
Date: 2021.11.18 11:03:53 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Iepure Adrian

Ex. A. Iepure
Tel: 069-393-828





Republic of Moldova, Chișinău, MD-2012, 42 B, Alexandr Pușkin st.
Phone: +373 22 820 026, email: office@egov.md, web: <http://www.egov.md>

Nr. 3007-90 din 03.12.2021
La nr. 36/01-06/799 din 29.11.2021

Agencia Relații Funciare și Cadastru

Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” a examinat *proiectul definitivat al hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (număr unic 442/ARFC/2021), autor – Agenția Relații Funciare și Cadastru, prezentat spre avizare repetată, și, în limitele competențelor stabilite în statutul instituției și atribuțiilor delegate de către Guvern în temeiul actelor normative în domeniile modernizării serviciilor publice și e-Transformării guvernării, comunicăm despre lipsa de obiecții și propuneri în privința proiectului.*

Director

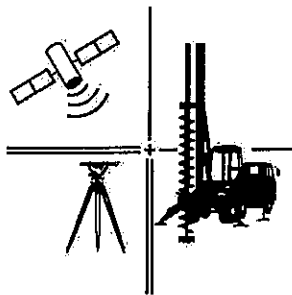
Digitally signed by Tumoruc Olga
Date: 2021.12.03 15:00:31 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Olga TUMURUC

Ex.: Dumitru Botea,
e-mail: dumitru.botea@egov.md,
tel.: 061 000 493

AGENȚIA DE GUVERNARE ELECTRONICĂ
SECRETARATUL AGENȚIEI DE GUVERNARE ELECTRONICĂ
CĂMINUL 42 B, ALEXANDRU PUȘKIN, CHIȘINĂU, REPUBLICA MOLDOVA
TEL: +373 22 820 026, FAX: +373 22 820 027
E-MAIL: office@egov.md, secretariat@egov.md
WWW: www.egov.md
Data: 03.12.2021
Oră: 12:21
"06" 12 21



**UNIUNEA GEODEZILOR GEOLOGILOR ȘI INGINERILOR
CADASTRALI DIN REPUBLICA MOLDOVA**

Republica Moldova 2012, str. Pușkin, Nr. 22, bir. 510A

Tel.: (+373) 79 367 362; e-mail: ao.uggcm@gmail.com

pagina web: www.uggcm.md

c/f 1011620006029 c.d.2224710SV48670737100 la

BC "Mobiasbancă - Groupe Societe Generale" SA, c.b. MOBBMD22

Nr. ieșire 2/11 din 18 noiembrie 2021

Către:

Agenția Relații Funciare și Cadastru

În atenția:

Directorului general adjunct

Ștefan CRIGAN

ref: numărul unic **462/ARFC/2021**

Prin prezenta scrisoare Vă informăm ca avem următoarele propuneri la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative, art. II:

- Cu privire la modificarea și completarea Legii nr. 778 din 27 decembrie 2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică:
 - Articolul 3² "Registrul lucrărilor topo-geodezice" aliniatul (2) se completează cu "*prin sistem informațional on-line*"

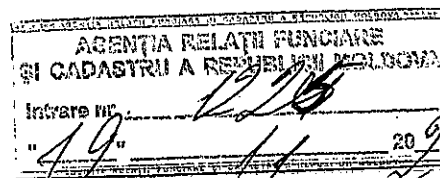
Alte propuneri sau obiecții nu sunt.

Cu respect,
Vice-președinte AO „UGGCM”

Andrei IACOVLEV

Mob. 079479975

Email: iacovlev.andrei@gmail.com



Asociația obștească

UNIUNEA GEODEZILOR DIN MOLDOVA

MD-2001, Chișinău, str. Valea Trandafirilor 24, 1-16,
Tel:+373 69 393828, e-mail: adriepure@gmail.com



Общественная организация

СОЮЗ ГЕОДЕЗИСТОВ МОЛДОВЫ

MD-2001, Кишинэу, ул. Валеа Трапдафирилор 24 1-16,
Тел:+373 69 393828, e-mail: adriepure@gmail.com

“ 08 ” decembrie 2021

Nr. 3-21

Agenția Relații Funciare și Cadastru a Republicii Moldova

MD-2005, Chișinău, str. Lazo 48

Asociația obștească “Uniunea Geodezilor din Moldova” a examinat proiectele modificărilor Legii nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale și Legii nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică, (număr unic 442/ARFC/2021), autor – Agenția Relații Funciare și Cadastru, și Vă comunică că nu are obiecții cu privire la modificările propuse.

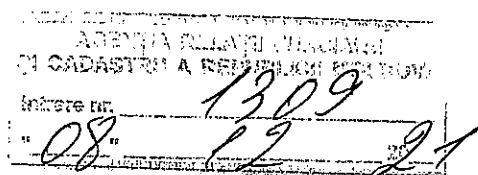
Administrator UGM

Digitally signed by Iepure Adrian
Date: 2021.12.08 09:26:49 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Iepure Adrian

Ex. A. Iepure
Tel: 069-393-828





CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA
Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md,
www.calm.md

Nr. 90 din 17 noiembrie 2021

Agencia Relații Funciare și Cadastru
str. str. Serghei Lazo, 48 mun. Chișinău

Aviz

*la proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru
modificarea unor acte legislative
(număr unic 442/ARFC/2021)*

1. Considerații generale

În adresa Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM) a parvenit adresarea din partea Cancelariei de Stat de a examina și de a veni cu un aviz în privința proiectului Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative.

CALM a analizat prevederile proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale, stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

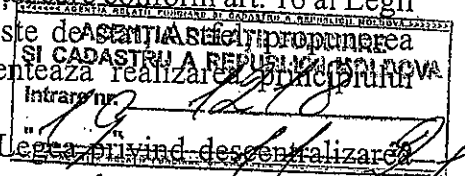
- Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- Codul civil, adoptat la 6 iunie 2002;
- Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435-XVI din 28.12.2006;
- Legea privind administrația publică locală, nr. 436-XVI din 28.12.2006;
- Legea cu privire la registre nr.71/2007.

3. Constatări/propuneri/sugestii:

În urma analizei proiectului Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative, CALM a identificat neconcordanțe sau încălcări a principiilor constituționale și legale privind organizarea și funcționarea autorităților administrației publice locale (în continuare APL).

Evidența acțiunilor proceselor pe teritoriul unei autorități publice locale, ține de competența exclusivă a autorității locale care administrează această unitate. Autoritatea publică locală este deținător a unor registre locale de evidență, care conform art. 16 al Legii cu privire la registre nr.71/2007 sunt calificate drept registre de evidență. Prin urmare, propunerea autorilor expusă la art.II pct.1 alin. (2) din proiect atentează realizarea principiului autonomiei locale și descentralizării administrative.

Totodată, în conformitate cu prevederile art.5 din Legea privind descentralizarea administrativă 435/2006, autoritățile publice locale și cele centrale pot coopera pentru a



realiza proiecte, servicii sau obiective publice, care solicită eforturi comune ale acestor autorități. În acest sens considerăm că, organizarea evidenței la nivel central a lucrărilor topogeodezice poate fi acceptată doar în condițiile existenței unei decizii a organului deliberativ a autorității publice locale privind transmiterea acestei competențe până la momentul dezvoltării unui serviciu propriu în acest sens.

Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că acest proiect poate fi susținut spre promovare cu condiția includerii obiecțiilor expuse mai sus.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex. L.Malai
Tel. 022 22-35-09