



PR. 402
25.09.2020
CPS

CANCELARIA DE STAT'A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-11132

Chișinău

10.12.2020

**Biroul Permanent
al Parlamentului**

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege *pentru modificarea Legii nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri* (inițiativa legislativă nr. 402 din 25 septembrie 2020), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 884 din 9 decembrie 2020.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă și în limba rusă - 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română - 2 file și în limba rusă - 3 file).

**Secretar general adjunct
al Guvernului**

Roman CAZAN

Ex. Vasile Vasiliu
Tel.022 250595

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	2762
"10"	12 2020
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 884

din 9 decembrie 2020

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege pentru
modificarea Legii nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități
necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor

Ministrul sănătății,
muncii și protecției sociale



ION CHICU

Serghei PUȘCUȚA

Viorica Dumbrăveanu

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 884/2020

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 22/2018
privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter
ocazional desfășurate de zilieri

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 402 din 25 septembrie 2020) de către dl Nicolae Ciubuc, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit autorului, proiectul de lege are drept scop îmbunătățirea reglementărilor privind munca ocazională prestată de zilieri în agricultură. În opinia autorului, dificultățile în utilizarea muncii ocazionale prestate de zilieri sunt cauzate de modalitatea de procurare și ținere a Registrului de evidență a zilierilor. Proiectul propune introducerea, pe lângă Registrul de evidență a zilierilor, a voucherului ca modalitate suplimentară de evidență și plată a muncii zilierilor pentru angajatorii care au mai mult de 50 de zilieri. Angajatorii care au mai puțin de 50 de zilieri vor utiliza în continuare Registrul de evidență a zilierilor. Or, norma propusă nu contribuie la eliminarea problemei ce ține de procurarea și ținerea Registrului de evidență a zilierilor, invocată de autor.

Mai mult decât atât, conform proiectului, atât Registrul de evidență a zilierilor, cât și voucherul sunt formulare pe suport de hârtie, pentru care angajatorul se deplasează fizic la Inspectoratul de Stat al Muncii pentru a le procura.

Propunerea autorului de a stabili Inspectoratul de Stat al Muncii drept autoritate responsabilă de emiterea și comercializarea voucherului pentru procurarea forței de muncă este contradictorie rolului pe care îl are această instituție, în special controlul respectării legislației muncii, respectiv poate genera conflicte de interese.

Autorul propune aplicarea voucherului și în domeniile agricultură ecologică și turism rural, fapt care contravine art. 3 din Legea nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, conform căruia activitățile necalificate cu caracter ocazional pot fi exercitate doar în agricultură, în domeniile specificate în diviziunea 01 din Clasificatorul Activităților din Economia Moldovei.

Conform proiectului, se propune extinderea, de la 90 de zile la 120 de zile, a perioadei maxime în care poate fi prestată munca ocazională de către zilier pentru același angajator, fapt care va contribui la creșterea numărului de zilieri din contul angajaților în baza contractului individual de muncă. Limita de 90 de zile de muncă pentru același angajator a fost stabilită în scopul evitării

transferării de către angajator a salariilor din categoria angajaților care activează în baza contractului individual de muncă la categoria zilierilor, în special a celor angajați la munci sezoniere, conform prevederilor Codului muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003.

Totodată, proiectul stabilește că achitarea impozitului pe venit din activitatea necalificată cu caracter ocazional prestată în baza voucherului se efectuează din contul plăților încasate din comercializarea voucherelor. Astfel, conform acestor prevederi, zilierii care vor presta servicii în baza voucherului vor fi scutiți de plata impozitului pe venit, ceea ce va condiționa o inechitate fiscală față de zilierii care vor fi obligați să achite acest impozit.

Totodată, costul diferit al voucherului în funcție de condițiile de procurare a acestuia va distorsiona sarcina fiscală aplicabilă subiecților care desfășoară activitate în aceleași condiții. Or, pentru a fi păstrată echitatea fiscală, este oportună stabilirea unui singur regim de angajare a zilierilor.

Proiectul nu conține prevederi cu privire la entitatea responsabilă de transferul impozitului pe venit – subdiviziunea teritorială a Inspectoratului de Stat al Muncii, care va încasa mijloace financiare ca urmare a comercializării voucherului, sau beneficiarii care vor procura aceste vouchere.

Nota informativă anexată la proiect nu justifică oportunitatea inițiativei lansate, condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ, fiind invocate probleme ce țin de fluctuația cadrelor și revenirea unui număr mare de muncitori ca urmare a efectelor crizei cauzate de pandemia de COVID-19, ceea ce nu corelează cu scopul general al Legii nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, și anume diminuarea fenomenului de ocupare informală a forței de muncă în domeniul agriculturii.

La elaborarea proiectului de lege în cauză nu s-a ținut cont de prevederile art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, conform cărora în nota informativă urmează a fi descris impactul financiar al proiectului, precum și argumentele corespunzătoare privind estimarea costurilor voucherelor (6/8/10 lei).

Proiectul este însoțit de analiza de impact, care nu identifică clar și concis problema ce urmează a fi soluționată. Analiza de impact, deși vine cu date statistice privind antrenarea în câmpul muncii în sectorul agrar, nu conține o descriere a situației privind munca zilierilor (numărul de zilieri activi, sectoarele agriculturii, sumele achitate la stat din impozite și taxe, numărul de registre vândute de Inspectoratul de Stat al Muncii etc.).

În contextul celor expuse, Guvernul nu susține proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 884

от 9 декабря 2020 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении
изменений в Закон № 22/2018 о порядке выполнения
поденщиками случайных неквалифицированных работ**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в Закон № 22/2018 о порядке выполнения поденщиками случайных неквалифицированных работ.

Премьер-министр

ИОН КИКУ

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр финансов

Сергей ПУШКУЦА

Министр здравоохранения,
труда и социальной защиты

Виорика Думбрэвяну

Утверждено
Постановлением Правительства № 884/
2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту Закона о внесении изменений в Закон № 22/2018 о порядке выполнения поденщиками случайных неквалифицированных работ

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в Закон № 22/2018 о порядке выполнения поденщиками случайных неквалифицированных работ, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 402 от 25 сентября 2020 г.) депутатом Парламента господином Николае Чубук, и сообщаем следующее.

Согласно автору, проект закона направлен на улучшение положений о выполнении поденщиками случайных неквалифицированных работ в сельском хозяйстве. По мнению автора, трудности с использованием случайных работ, выполняемых поденщиками, обусловлены порядком приобретения и ведения Регистра учета поденщиков. Проект предлагает ввести, помимо Регистра учета поденщиков, ваучер в качестве дополнительного способа учета и оплаты труда поденщиков для работодателей, у которых работают более 50 поденщиков. Работодатели, у которых менее 50 поденщиков, продолжают использовать Регистр учета поденщиков. Однако, предлагаемая норма не способствует устранению проблемы, связанной с приобретением и ведением Регистра учета поденщиков, на которую ссылается автор.

Более того, согласно проекту, и Регистр учета поденщиков, и ваучер представляют собой бумажные бланки, для приобретения которых работодатель должен прийти в Государственную инспекцию труда.

Предложение автора о назначении Государственной инспекции труда органом, ответственным за выпуск и продажу ваучеров для приобретения рабочей силы, противоречит роли этого учреждения, в частности, осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства, что может вызвать конфликт интересов.

Автор предлагает применение ваучера в областях экологического сельского хозяйства и сельского туризма, что противоречит статье 3 Закона № 22/2018 о порядке выполнения поденщиками случайных неквалифицированных работ, в соответствии с которой случайные неквалифицированные работы могут выполняться только в сельском хозяйстве, в областях, перечисленных в разделе 01 Классификатора видов экономической деятельности Республики Молдова.

В соответствии с проектом, предлагается увеличить с 90 до 120 дней максимальный период, на протяжении которого поденщик может выполнять работы для одного и того же бенефициара, что будет способствовать увеличению числа поденщиков за счет сотрудников, работающих на основании индивидуального трудового договора. Лимит в 90 рабочих дней для одного и того же работодателя был установлен с целью предотвращения

перевода работодателем работников из категории сотрудников, работающих на основании индивидуального трудового договора в категорию поденщиков, особенно работников, занятых на сезонных работах, согласно положениям Трудового кодекса Республики Молдова № 154/2003.

Также, проект устанавливает, что уплата подоходного налога в результате предоставления случайных неквалифицированных работ, осуществляемых на основании ваучера, производится из доходов, полученных от продажи ваучеров. Таким образом, согласно этим положениям, поденщики, которые будут предоставлять услуги на основании ваучера, будут освобождены от уплаты подоходного налога, что обусловит фискальное неравенство по отношению к поденщикам, которые будут обязаны платить этот налог.

В то же время, разная стоимость ваучера, в зависимости от условий его приобретения, вызовет искажение фискальной нагрузки, применяемой в отношении субъектов, осуществляющих деятельность в одинаковых условиях. Таким образом, чтобы сохранить фискальное равенство, считаем целесообразным установить единый режим найма поденщиков.

Проект не содержит положений о подразделении, ответственном за перевод подоходного налога – территориальное подразделение Государственной инспекции труда, которое отвечает за сбор финансовых средств от продажи ваучера, или бенефициары, которые будут приобретать эти ваучеры.

Пояснительная записка, прилагаемая к проекту, не обосновывает целесообразность выдвинутой инициативы, условия, обусловившие разработку проекта нормативного акта, при этом ссылаясь на проблемы, связанные с текучестью кадров и возвращением большого количества рабочих вследствие кризиса, вызванного пандемией COVID-19, что не соответствует общей цели Закона № 22/2018 о порядке выполнения поденщиками случайных неквалифицированных работ, а именно, сокращение неформальной занятости в сельском хозяйстве.

При разработке данного проекта закона не были учтены положения статьи 30 Закона № 100/2017 о нормативных актах, в соответствии с которыми пояснительная записка должна содержать описание финансовых последствий, а также соответствующие аргументы относительно оценки стоимости ваучеров (6/8/10 леев).

К проекту прилагается анализ последствий регулирования, который не дает четкого и лаконичного определения проблемы, которую необходимо решить. Анализ последствий регулирования, хотя и содержит статистические данные по трудоустройству в сельскохозяйственном секторе, не дает описания ситуации относительно труда поденщиков (количество активных поденщиков, сельскохозяйственные секторы, уплаченные государству в виде налогов и сборов суммы, количество реализованных Государственной инспекцией труда регистров и др.).

В контексте изложенного, Правительство не поддерживает проект закона о внесении изменений в Закон № 22/2018 о порядке выполнения поденщиками случайных неквалифицированных работ.