



PR. 293/2021

cy

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-978-8537

Chișinău

3 noiembrie 2021

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea articolului 18 din Legea nr.80/2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică (inițiativă legislativă nr.293/2021), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.314 /2021.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română -3 file).

Secretar general adjunct al Guvernului


Roman CAZAN

Ex.E. Grosu
Tel.:250274

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	2425
"04"	11 2021
Ora	



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 314

din 3 noiembrie 2021

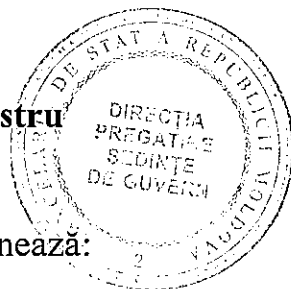
Chișinău

Privind aprobarea Avizului asupra proiectului de lege pentru modificarea articolului 18 din Legea nr. 80/2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea articolului 18 din Legea nr. 80/2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică.

Prim-ministru



Contrasemnează:

Ministrul justiției

NATALIA GAVRILIȚA

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 314/2021

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea articolului 18 din Legea nr. 80/2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea articolului 18 din Legea nr. 80/2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 293 din 19 octombrie 2021) de către doamna Olesea Stamate, deputat în Parlament, și relevă următoarele.

Inițiativa legislativă este înaintată în conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și articolul 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Potrivit notei informative, respectivul proiect de lege are drept obiectiv completarea Legii nr. 80/2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică (în continuare – *Legea nr. 80/2010*) cu o prevedere ce ar asigura dreptul persoanei încadrate în cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică de a exercita activitate remunerată în cadrul consiliului de administrație al întreprinderii de stat și în cadrul consiliului societății pe acțiuni în care statul deține o cotă-parte din capitalul social. Respectiv, scopul proiectului îl constituie asigurarea cu drepturi egale de reprezentare a statului în cadrul consiliilor de administrare ale întreprinderilor de stat și municipale a personalului încadrat în cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică, inclusiv a altor categorii de personal, a căror activitate este reglementată de Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.

Cadrul legal în vigoare care reglementează condițiile de desemnare a membrilor consiliului de administrație îl constituie Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală. Potrivit articolului 8 alineatul (2) din legea menționată, membru al consiliului „poate fi orice persoană fizică care întrunește cerințele minime stabilite de Guvern/autoritatea deliberativă/Comitetul executiv al Găgăuziei, cu excepția persoanelor stabilite la alin. (3)”. În acest sens, normele care reglementează numirea membrului consiliului de administrație sunt relativ permissive pentru orice persoană fizică, cu respectarea unor restricții de la alineatul (3) al aceluiași articol și în măsura în care alte interdicții/limitări nu se găsesc în alte acte legislative.

În subsidiar, constatăm că proiectul de lege în cauză se circumscrie spiritului soluției normative identificate de legiuitor în contextul modificărilor operate la Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică în privința secretarilor de stat, cărora le sunt recunoscute drepturi similare

cu cele care sunt propuse în proiect pentru persoanele încadrate în cabinetul persoanelor de demnitate publică.

În altă ordine de idei, potrivit proiectului, prin derogare de la prevederile articolului 18 alineatele (1) și (2) din Legea nr. 80/2010, „personalul încadrat în cabinetul Președintelui Parlamentului, Președintelui Republicii Moldova, Prim-ministrului, prim-viceprim-ministrului, viceprim-miniștrilor și miniștrilor are dreptul de a exercita activitate remunerată în cadrul consiliului de administrație al întreprinderii de stat și în cadrul consiliului societății pe acțiuni în care statul deține o cotă-parte din capitalul social”.

Astfel, remarcăm că modificările propuse nu se referă la tot personalul care cade sub incidența Legii nr. 80/2010. Or, potrivit articolului 2 alineatul (2) din legea citată, de un cabinet propriu pot fi asistați: Președintele și vicepreședinții Parlamentului, președinții fracțiunilor parlamentare, Președintele Republicii Moldova, Prim-ministrul, prim-viceprim-ministrul, viceprim-miniștrii, miniștrii, Avocatul Poporului, președintele Curții de Conturi, primarul general al municipiului Chișinău și directorii generali ai autorităților administrative centrale.

Ca urmare, constatăm că, de exemplu, personalul din cabinetele vicepreședinților Parlamentului, ale președinților fracțiunilor parlamentare, precum și din alte structuri care nu sunt nominalizate în proiect nu are dreptul de a exercita activitate remunerată în cadrul consiliului de administrație al întreprinderii de stat și în cadrul consiliului societății pe acțiuni în care statul deține o cotă-parte din capitalul social.

Nota informativă la proiect argumentează necesitatea acordării persoanelor încadrate în cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică per ansamblu a dreptului de a exercita activitate remunerată în cadrul consiliului de administrație al întreprinderii de stat și în cadrul consiliului societății pe acțiuni în care statul deține o cotă-parte din capitalul social.

Or, trebuie subliniat că normele juridice derogatorii sunt diferite în raport cu reglementarea-cadru în materie și sunt aplicabile unor situații determinate. Recurgerea la norme de derogare se admite pentru ocrotirea unui interes superior, pentru protecția deosebită a unei anumite categorii de persoane, din motive de economicitate și oportunitate etc. În toate cazurile, însă, normele derogatorii de la prevederile legislației trebuie să fie temeinic justificate.

Astfel, nota informativă necesită a fi completată cu argumentele de rigoare care ar justifica acordarea dreptului de a exercita activitate remunerată în autoritățile menționate *supra* nemijlocit personalului încadrat în cabinetul Președintelui Parlamentului, Președintelui Republicii Moldova, Prim-ministrului, prim-viceprim-ministrului, viceprim-miniștrilor și miniștrilor.

În altă ordine de idei, comunicăm că, potrivit articolului 5 alineatul (1) din Legea nr. 80/2010, în cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică pot fi instituite următoarele posturi: a) șef de cabinet, b) consilier, c) asistent, d) secretar. Menționăm că, în principiu, competența/atribuțiile funcționale ale șefului de cabinet sau ale consilierului nu pot fi asimilate cu cele ale asistentului sau ale

secretarului. Astfel, pentru buna reprezentare a autorităților publice în cadrul consiliului de administrare al întreprinderii de stat și în cadrul consiliului societății pe acțiuni în care statul deține o cotă-parte din capitalul social, urmează a fi analizată suplimentar oportunitatea ca derogarea propusă la articolul 18 alineatul (2¹) din Legea nr. 80/2010 să vizeze funcția de asistent sau secretar din cadrul personalului încadrat în cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică.

În subsidiar, potrivit articolului 5 litera c) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, Guvernul exercită funcția de administrare a proprietății publice și, pentru realizarea acestei funcții, în conformitate cu articolul 6 litera k) din legea prenotată, el asigură administrarea eficientă și transparentă a proprietății publice.

Astfel, remarcăm norma statuată la articolul 6 alineatul (1) litera e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, potrivit căreia, în domeniul administrării proprietății publice, de competența Guvernului ține exercitarea funcției de supraveghere a activității întreprinderilor de stat.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 314

от 3 ноября 2021 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений
в статью 18 Закона № 80/2010 о статусе персонала кабинета лиц,
исполняющих ответственные государственные должности**

Правительство **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в статью 18 Закона № 80/2010 о статусе персонала кабинета лиц, исполняющих ответственные государственные должности.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнует:

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко