



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNTRERINZĂTOR

Nr. 38-78-11044

Chișinău

3 octombrie 2024

Ministerul Mediului
cancelaria@mediu.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ref.: scrisoarea nr. 18-69-10409 din 17 septembrie 2024/număr unic 820/MM/2024

În temeiul prevederilor în temeiul art.3 alin.(2), art.27¹, anexa nr.1 și art.32 alin.(2²) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Hotărârii Guvernului nr.574/2024 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare, se remite *Avizul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la Nota de fundamentare (analiza impactului de reglementare) și proiectul de lege* pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ în conformitate cu prevederile Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale).

Anexă: 4 file

Secretar general adjunct al Guvernului
Președinte al Grupului de lucru al
Comisiei de stat pentru reglementarea
activității de întreprinzător

(semnat electronic)

Roman CAZAN

Digitally signed by Cazan Roman
Date: 2024.10.04 08:59:39 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ



Casa Guvernului, of. 633A
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon: + 373 22 250 234

E-mail: secretariat.gl.air@gov.md

**AVIZ al
Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător**

Prezentul aviz este emis în temeiul art.32 alin.(2²) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, art.3 alin.(2), art.27¹, anexa nr.1 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Hotărârii Guvernului nr.574/2024 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare.

Actul examinat:	Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (<i>ajustarea cadrului normativ în conformitate cu prevederile Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale</i>) și Nota de fundamentare (<i>analiza impactului de reglementare</i>)
Autoritatea responsabilă:	Ministerul Mediului
Examinat în ședința Grupului de lucru la data: 24.09.2024	
Decizia Grupului de lucru în privința proiectului de act normativ și notei de fundamentare:	Nu se susțin proiectul de act normativ și Nota de fundamentare
Evaluarea proiectului de act normativ	
Concluzia: Proiectul necesită modificări, fiind luate în considerare recomandările	
Comentarii, recomandări:	
<p>Art. I</p> <p>Proiectul prevede, că art. 28 din Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător se completează cu litera d¹), conform căreia <i>inspectorii superiori de stat, inspectorii de stat, inspectorii superiori zonali și inspectorii zonali al mediului au dreptul să inspecteze respectarea condițiilor și a cerințelor din actele permissive de mediu deținute de persoanele fizice și juridice</i>. Prevederile respective sunt incerte și nu pot fi acceptate, deoarece cerințele de activitate trebuie să fie stabilite în acte normative. Inspecția trebuie să fie organizată în baza listelor de verificare, care conțin întrebări formulate în baza cerințelor din actele normative. Obiecție valabilă și pentru propunerea de modificare a lit. e).</p> <p>Proiectul prevede, că art. 28 din Legea nr. 1515/1993 se completează cu lit.e¹), conform căreia <i>inspectorii superiori de stat, inspectorii de stat, inspectorii superiori zonali și inspectorii zonali al mediului au dreptul să inițieze procedura de retragere sau de suspendare a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu urmare a activităților neconforme</i>. Prevederile în cauză, de asemenea sunt incerte, deoarece se propune de inclus doar măsurile sancționatorii în competența inspectorului, fiind evitate alte măsuri de conformare, care pot și trebuie aplicate fără a retrace sau suspenda actul permisiv.</p> <p>Pentru a evita situații de interpretări discreționare și de abuz, propunerile de completare a art. 28 cu lit. e²), conform căreia <i>inspectorii au dreptul să verifice conformitatea datelor din Raportul privind situația de referință, elaborat de operator, în sensul Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale</i>, necesită a fi completate, fiind indicat art. 14 din Legea nr. 227/2022. Articolul respectiv prevede, că operatorul elaborează și prezintă Agenției de Mediu Raportul privind situația de referință până la solicitarea primei autorizații integrate de mediu sau a primei autorizații de mediu.</p> <p>Art. II</p> <p>Proiectul prevede, că alin. (1) al art. 23 din Legea apelor nr. 272/2011 se completează cu următorul text „, , autorizației integrate de mediu sau autorizației de mediu”. După modificarea alineatului respectiv va avea următorul conținut: <i>Folosința apei care nu cade sub incidența art.22 se consideră folosință specială și poate fi efectuată numai în bază de autorizatei de mediu pentru folosința specială a apei, autorizației integrate de mediu sau autorizației de mediu</i>. Astfel, va fi necesar încă un act</p>	

permisiv, fapt ce ridică semne de întrebare, deoarece anexa 1 din Legea nr. 227/2022 nu prevede activități de folosință a apei, iar anexa nr. 2 din legea respectivă dor prevede la general așa activitate ca acvacultura în ape dulci. Pentru activitatea respectivă nu sunt stabilite limite, cum este, de exemplu pentru creșterea bovinelor, păsărilor etc (de la un anumit număr și mai mult). Această abordare va crea costuri financiare și administrative pentru toți operatorii din domeniu reieșind din faptul că procedura și condițiile de obținere a autorizației necesită efort considerabil. Se recomandă inițial de modificat Legea nr. 227/2022 la poziția 159 din anexa nr. 2, fiind prevăzute criteriile de obligativitate a autorizației și ulterior de prevăzut așa autorizații în Legea nr. 272/2011. De menționat, că Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale, care a fost transpusă prin Legea nr. 227/2022 nu prevede autorizarea activităților legate de acvacultură. Obiecție valabilă și pentru propunerile de completare a art. 23 cu alin. (3) și (4), a art. 34 alin. (1), care instituie nefondat autorizația integrată de mediu sau autorizația de mediu complementar la autorizația de mediu pentru folosința specială a apei.

Art. III

Proiectul prevede completarea articolului 10 din Legea privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător nr. 160/2011 cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins: "(1¹) Valabilitatea autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu poate fi suspendată în conformitate cu prevederile Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale". Alin. (1) al articolului respectiv prevede că valabilitatea actului permisiv poate fi suspendată în conformitate cu prevederile Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. Totodată se propune completarea alin. (2) cu lit. c), conform căreia dreptul de temei pentru suspendarea valabilității actului permisiv în baza deciziei autorității emitente, fără adresarea în instanța de judecată, servește alte temeiuri prevăzute de art. 25 la Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale în cazul suspendării autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu. Abordarea respectivă nu se acceptă, deoarece agentul economic va fi privat de dreptul la soluționarea chestiunii de suspendare a valabilității actului permisiv prin instanța judecătorească. De menționat că alin.(2) stabilește pentru moment doar două temeiuri: a) cererea titularului privind suspendarea valabilității actului permisiv; b) neachitarea anuală sau neachitarea în termen a taxei pentru actul permisiv, prevăzută de lege.

Art. IV

La p.6 propunerile de modificare a alin.(1) al art. 12 din Legea privind deșeurile nr. 209/2016 necesită a fi revizuite, deoarece alineatul respectiv nu conține cuvintele „libera circulație (importul)”.

La p.7 se propune excluderea alin (2) al art. 12¹. Alineatul respectiv prevede, că *autorizația de mediu pentru gestionarea deșeurilor pentru implementarea responsabilității extinse a producătorului poate fi eliberată numai unui sistem colectiv cărui a s-a încredințat gestionarea deșeurilor de către producătorii care furnizează cel puțin 25% din toate produsele plasate pe piață*. Se recomandă argumentarea în Nota de fundamentare a propunerilor respective.

La p.9 se propune completarea alin.(10) al art. 17 - după textul „Regulamentul privind incinerarea și co-incinerarea deșeurilor”, se completează cu textul ”autorizația integrată de mediu sau autorizația de mediu emise în baza Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale”. Alineatul respectiv după modificare va prevedea că *emisiile în aer și în apă provenite de la instalațiile de incinerare și de co-incinerare a deșeurilor nu trebuie să depășească valorile-limită de emisie prevăzute de Regulamentul privind incinerarea și co-incinerarea deșeurilor, autorizația integrată de mediu sau autorizația de mediu emise în baza Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale*. Reiterăm, că este inadmisibil de a prevedea în acte permissive anumite cerințe. Obiecție valabilă și pentru propunerile de modificare a alin.(11) al articolului respectiv, alin. (2) al art. 25, .

Proiectul conține multiple prevederi, conform cărora textul „autorizației de mediu pentru gestionarea deșeurilor” se substituie cu textul „autorizației integrate de mediu, autorizației de mediu emise în baza Legii nr. 227/2022 pentru activitățile de gestionare a deșeurilor”. Menționăm, că condițiile și procedura de eliberare a autorizațiilor prevăzute de Legea nr. 227/2022 sunt mai complexe decât cele prevăzute de Legea privind deșeurile. Totodată, persistă riscul că vor fi invocate cerințele și procedurile din ambele legi, fapt ce poate crea situații de interpretări discreționare și de conflict. Art. VI din proiect, prin care se modifică Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, conține prevederi, conform cărora Articolul 15 se completează cu un alineat nou (2¹) după cum urmează: „(2¹)

Pentru activitățile de gestionare a deșeurilor, la emiterea autorizației integrate de mediu/autorizației de mediu se va ține cont suplimentar de prevederile Legii nr. 209/2018 privind deșeurile, iar pentru activitățile de gestionare a resurselor acvatice de Legea apelor nr. 272/2011.”

Art. V

La p.2 se propune completarea alin.(1), lit. a) al art. 6 cu textul „sau valorilor-limită de emisie (VLE).” După modificare prevederile în cauză vor stabili, că plata pentru emisiile de poluanți în aerul atmosferic ale surselor staționare se percepe de la subiecții care admit: a) emisii de poluanți în limitele normativelor stabilite sau valorilor-limită de emisie (VLE). Se recomandă de a clarifica în Nota de fundamentare diferența dintre limitele normativelor stabilite și valorile-limită de emisie (VLE). Obiecție valabilă și pentru emisie limitat admisibilă (ELA) prevăzută de lege și valorile-limită de emisie (VLE), cu care se completează legea.

Art. VI

Proiectul prevede completarea anexelor nr. 1 și nr. 2 din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, fiind prevăzute activități în domeniul deșeurilor pasibile autorizării. Se recomandă argumentarea în Nota de fundamentare a prevederilor respective.

Art. VII

Proiectul prevede completarea articolului 19 din Legea privind energia electrică nr. 107/2016 cu aliniatul (4¹) cu următorul cuprins: „(4¹) Pentru desfășurarea activității de producere a energiei electrice, operatorul obține de la Agenția de Mediu autorizația de mediu în condițiile prevăzute de Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale.” Se recomandă argumentarea în Nota de fundamentare a prevederilor respective. Obiecție valabilă și pentru propunerile de modificare a art. 25 și 39, care prevăd obligativitatea autorizației de mediu obținute în condițiile Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale pentru operatorii care desfășoară activități de producere a energiei electrice și pentru operatorii sistemului de distribuție.

Prevederile Art. IX stabilesc, că prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Se recomandă argumentarea adițională la cele expuse în Nota de fundamentare a prevederilor respective.

Evaluarea Notei de fundamentare (analizei impactului de reglementare)

Concluzia: Nota de fundamentare nu conține toată informația necesară și nu analizează pe deplin impactul intervenției, astfel corespunde parțial cu cerințele metodologice prevăzute de Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Comentarii, recomandări:

• Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

Sub punctul 2.2 este prevăzut, că prezentul proiect își propune să aducă în concordanță actele normative cu prevederile Legii privind emisii industriale nr. 227/2022 și să soluționeze următoarele probleme identificate: 1. Actele normative incluse în prezentul proiect conțin prevederi care sunt în conflict cu noile prevederi în domeniul emisiilor industriale; 2. Lipsa reglementărilor uniforme privind obligația operatorilor de a obține autorizație integrată de mediu/autorizația de mediu pentru desfășurarea activităților industriale și economice. Deoarece Legea privind emisii industriale nr. 227/2022 stabilește condiții și proceduri mult mai complicate și rigide¹ comparativ cu alte legi, care reglementează eliberarea actelor permissive, unificarea autorizațiilor în una integrată va genera costuri semnificative pentru mediul de afaceri. Totodată, abordarea respectivă de unificare poate genera situații de incertitudine în aplicarea legilor referitor la condițiile și procedurile de autorizare.

• Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

¹ Sunt preluate din Directiva 2010/75/UE - dar directiva în cauză prevede un șir de activități mult mai limitat, care într-adevăr au impact semnificativ asupra mediului și se autorizează, față de numărul impunător de activități, multe din care nu provoacă impact semnificativ, stabilite în Legea nr. 227/2022.

La sub punctul 3.1 informația prezentată în mare parte nu este relevantă și necesită a fi exclusă, deoarece sunt prezentate instrumente de soluționare a problemei. Totodată, este necesar de a expune obiectivele și rezultatele scontate în mod măsurabil, realist, cuantificat și fixat în timp.

- *Analiza impactului de reglementare*

La sub punctul 4.3 este prevăzut, că *proiectul de act normativ nu este un proiect cu impact direct asupra sectorului privat, dat fiind faptul că proiectul vine cu modificări asupra cadrului normativ sectorial pentru a-l aduce în concordanță cu Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, și nu aduce careva reglementări noi pentru mediul de afaceri. Analiza Impactului de Reglementare la Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale a descris impactul asupra sectorului privat.* La acest sub punct sunt menționate doar costurile pentru eliberarea actelor permisive. Se constată că proiectul va avea impact semnificativ asupra unui număr impunător de agenți economici reieșind din necesitatea de conformare unor cerințe și proceduri mai rigide pentru obținerea autorizației de mediu și aceste costuri de conformare necesită a fi prezentate și cuantificate.