



CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-7183 din 19.11. 2019  
La nr. 29-01-8120 din 19 noiembrie 2019

**Cancelaria de Stat**

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție la proiectul legii pentru modificarea Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice (număr unic: 705/CS/2019).

Anexă: 2 (două) file.

**Director**

**Ruslan FLOCEA**



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO19/6147 din 19.11.2019

### **la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice (art.2 și art.7)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

#### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Cancelaria de Stat, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-12 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

#### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;

- d) *examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) *informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Se constată că proiectul și nota informativă la acesta au fost plasate pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat [www.cancelaria.gov.md](http://www.cancelaria.gov.md) la compartimentul Transparența decizională/Proiecte supuse consultărilor publice, precum și pe portalul [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md).

În aceste condiții, se consideră că autorul a respectat prevederile legale privind transparența în procesul decizional.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Proiectul legii pentru modificarea Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice a fost elaborat de Cancelaria de Stat în vederea excluderii referinței statutului Agenției Proprietății Publice.

Astfel, din conținutul art.2 și art.7 alin.(2) textul „subordonată Ministerului Economiei și Infrastructurii” se propune de exclus.

Astfel, finalitatea propusă de autor prin promovarea proiectului constă în „*excluderea din textul Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice a referințelor exprese la statutul Agenției Proprietății Publice de autoritate administrativă în subordinea Ministerului Economiei și Infrastructurii*”, precum și „*menținerea unor norme generice privind titulatura Agenției, ceea ce va permite Guvernului, prin act normative, să determine statutul acesteia, în lipsa necesității amendării frecvente a cadrului normativ primar*”.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

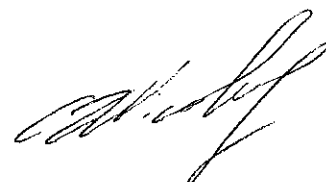
Proiectul promovează interesul public manifestat prin realizarea politicilor statului în domeniul administrației publice centrale în vederea eficientizării acesteia.

### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

#### **I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.**

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) *denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) *condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) *descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) *principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) *modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.*



Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, evidențiază elementele noi și finalitățile urmărite prin promovarea proiectului.

Examinând conținutul notei informative a proiectului supus expertizei se constată că aceasta întrunește condițiile menționate în art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

### **I.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) *fundamentarea economico-financiară*”.

Autorul proiectului în nota informativă menționează că „*implementarea prevederilor proiectului nu va necesita cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat, din considerentul că nu va avea drept efect reorganizarea Agenției Proprietății Publice care, conform actualelor prevederi ale Hotărârii Guvernului nr.902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice, deține statut de autoritate administrativă centrală din subordinea Guvernului*”.

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative "*textului proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

*a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]*

*c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]*

*e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]*

*f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;*

*g) se evită tautologiile juridice;*

*h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"*

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea 100/2017.

### **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

### **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Proiectul reglementează indirect activitatea Agenției Proprietății Publice. Propunerile din proiect se referă la excluderea referințelor exprese la statutul Agenției Proprietății Publice de autoritate administrativă în subordinea Ministerului Economiei și Infrastructurii.



## II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## III. Concluzia expertizei

Proiectul legii pentru modificarea Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice a fost elaborat de Cancelaria de Stat în vederea excluderii referinței statutului Agenției Proprietății Publice.

Astfel, din conținutul art.2 și art.7 alin.(2) textul „subordonată Ministerului Economiei și Infrastructurii” se propune de exclus.

Astfel, finalitatea propusă de autor prin promovarea proiectului constă în *„excluderea din textul Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice a referințelor exprese la statutul Agenției Proprietății Publice de autoritate administrativă în subordinea Ministerului Economiei și Infrastructurii”, precum și „menținerea unor norme generice privind titulatura Agenției, ceea ce va permite Guvernului, prin act normative, să determine statutul acesteia, în lipsa necesității amendării frecvente a cadrului normativ primar”.*

În redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.

19.11.2019

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
Vadim CURMEI, Inspector principal

