



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul legii pentru modificarea Legii nr.171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații (nr.403 din 03.11.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.744 din 02.11.2022, și în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și a cerințelor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, menționează următoarele considerente.

I. Observații generale

Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern în conformitate cu prevederile art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul are ca obiect de reglementare modificarea **Legii nr.171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă și irigații**, în scopul înlăturării mai multor impedimente apărute în procesul de implementare a legii.

Principalele prevederi ale proiectului se referă la modul de folosință a sistemelor de irigare de către asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații, inclusiv a infrastructurii de irigații și desecare, care aparține domeniului public al statului și unităților administrativ-teritoriale, precum și celor ce se află în proprietate privată a persoanelor fizice și juridice și crearea unui mecanism de gestionare a acestora.

II. Observații de conținut și tehnică legislativă

1). La Art.I:

Referitor la structura acestui articol, atenționăm că numerotarea cu litere mici a modificărilor efectuate asupra alineatelor, este de prisos.

1. La pct.1, **art.1 alin.(1)** din lege, menționăm că prin propunerea de excludere a textului din lit.b), norma va rămâne fără reglementare.

Considerăm necesar a păstra la lit.b), din articolul care stabilește „**Scopul și obiectul legii**”, norma ce ține de regimul de proprietate al sistemelor de irigare (infrastructurii de irigații și desecare), prin completarea în final, cu următorul text: **”proprietate publică și privată”**. Aceiași obiecție invocăm și la lit.c) din acest alineat.

În scopul corespunderii exigențelor de calitate a prevederii legale, sugerăm de a stabili clar apartenența domeniului de proprietate: **„aflate în proprietatea statului, sau a unităților administrativ-teritoriale, precum și în proprietatea privată”**.

Totodată, reiterăm că nu este clar motivul excluderii textului **„proprietate comună pe cote-părți”** din lit.c) al acestui alineat, dat fiind faptul că din **textul Legii de bază** aceasta prevedere nu se exclude, (a se vedea art.42).

La **alin.(2)**, se impune reformularea textului, deoarece varianta prezentată afectează predictibilitatea și accesibilitatea normei. În acest sens, propunem următorul model:

„Prezenta lege are ca obiect relațiile ce țin de constituirea, activitatea, reorganizarea și lichidarea asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații, transmiterea în folosință gratuită (prin încheierea unui contract de comodat) a sistemelor de irigare și/sau desecare, precum și relațiile ce apar între asociațiile menționate și autoritatea publică centrală sau locală care administrează în numele statului sau a unității administrativ-teritoriale, sisteme publice de irigare, precum și persoane ce dețin în proprietate privată sisteme de irigare.”

2. La pct.7, **art.10 alin.(3)** din lege, pentru claritate, după cuvintele **„se completează”** se vor introduce cuvintele **„în final,”**.

3. La pct.9, este necesară clarificarea normei, deoarece alin.(5) din art.12 este compus din trei propoziții, iar intervenția propusă se referă la primele două. Considerăm necesar reglementarea unitară a normei care să se refere la întregul alineat. Ca variantă, sugerăm următoarea formulare a punctului 9 :

„ 9. Articolul 12, alineatul (5) va avea următorul cuprins:

(5) Acordul de constituire și statutul Asociației se semnează obligatoriu de toți fondatorii. Procesul-verbal al adunării de constituire este semnat de președintele și de secretarul adunării de constituire și contrasemnat de fondatori.”

4. La **pct.10**, pentru corectitudinea redactării, sugerăm reformularea modificării propuse la alin.(1) din art.13 și expunerea lit.a) din proiect în următoarea redacție:

„a) la alineatul (1), cuvintele „prevederile legislației în vigoare” se substituie cu textul „prezenta lege și a prevederilor Legii nr.220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, în măsura în care nu contravin prezentei legi.”

5. La pct.19, **art.41** din lege, este necesară corelarea modificărilor propuse corespunzător dispozițiilor proiectului de lege.

Astfel, la alin.(1) intervenția propusă se va referi la cuvintele **„stat”** și **„a statului”** în ambele cazuri.

Atenționăm, că nu este utilizată într-un mod constant denumirea autorității care gestionează infrastructura de irigații proprietate a unității administrativ-teritoriale.

Pentru o corectă exprimare juridică și asigurarea utilizării terminologiei constante, este necesară redarea alin.(1) din art.41 în următoarea formulare:

*„(1) **autoritatea publică centrală sau locală care gestionează infrastructura de irigare - proprietate a statului sau a unității administrativ-teritoriale, cu acordul fondatorului și la solicitarea scrisă a Asociației, transmite în comodat Asociației sistemul de irigare din cadrul ariei de deservire a acesteia.**”*

Obiecția dată este valabilă și pentru alineatele (2) și (3).

6. Pentru un spor de rigoare normativă, termenul **„infrastructură de irigare”** și **„infrastructură de irigații”** necesită a fi utilizat într-un mod constant, atât în proiect, cât și în textul legii.

De asemenea, recomandăm de a revizui următorii termeni, pentru utilizarea lor uniformă:

„Organ de specialitate al administrației publice centrale”,

„Organ de stat” ,

„Administrațiile publice locale” ,

„Organul de stat/unității administrativ teritoriale”.

7. Observații de ordin gramatical invocăm la:

- pct.4, art.5, alin.(3)¹ cuvintele **„gratis/sau contra cost”** se vor substitui cu textul **„cu titlu oneros sau gratuit”**, din sintagma **„în scrisă”** se va elimina prepoziția **„în ”**.

- la pct.12, alin.(2) din art.22, ultima propoziție, cuvintele **„lista a membrilor”** se vor substitui cu cuvintele **„lista membrilor”**;

- la punctele 15 și 16, cuvintele **„la articolul”** se vor substitui cu cuvântul **„articolul”**.

2). La **Art.II**, sugerăm completarea dispozițiilor finale cu prevederi prin care Guvernul va aduce nu doar actele sale normative în conformitate cu prezenta lege, dar și va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu aceasta.

Cu eliminarea imperfecțiunilor de ordin juridic și redacțional, proiectul poate servi drept obiect de discuție în ședințele plenare ale Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef direcție generală

Ex.S.Serdeșniuc
Tel.820-557