



20 decembrie 2011

8/2 Nr. 450

AVIZ

la proiectul legii pentru aderarea Republicii Moldova la Convenția privind statutul apatrizilor (nr.2688 din 07.12.2011)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de Președintele Republicii Moldova, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Obiectul prezentului proiect de lege îl constituie aderarea Republicii Moldova la Convenția privind statutul apatrizilor, adoptată la New York la 28 septembrie 1954. Aderarea la acest instrument internațional se integrează în eforturile tuturor statelor membre ale Convenției de a îmbunătăți statutul apatrizilor, precum și de a se asigura că apatrizii beneficiază de drepturile și obligațiile fundamentale fără discriminare.

Constituind un tratat la nivel de stat, Convenția urmează ca, potrivit prevederilor art.11 alin.(1) lit.a) al Legii nr.595-XIV din 24.09.1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, să fie supusă Parlamentului pentru a aproba aderarea prin lege organică.

2. Conform notei informative, aderarea Republicii Moldova la Convenția supusă examinării este dictată de Obiectivul 7 al Planului de acțiuni în domeniul migrației și al sistemului de azil pe anii 2010-2011, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.792 din 3 septembrie 2010. Totodată, punctul 3 al Programul Național de implementare a Planului de Acțiuni Republica Moldova–Uniunea Europeană în domeniul liberalizării regimului de vize, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.122 din 11 martie 2011, stipulează necesitatea ajustării legislației naționale la prevederile Convenției din 1954 privind statutul apatrizilor. În acest context, menționăm că în Parlamentul Republicii Moldova au fost înaintate spre examinare proiecte de legi menite să asigure procesul de racordare a prevederilor legislației naționale la prevederile Convenției.

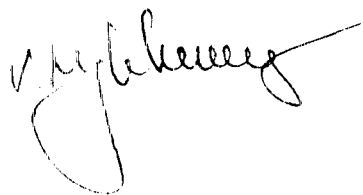
3. La examinarea proiectului de lege, urmează de a remarca că, în temeiul art.27 din Convenție, *statele contractante*, au obligația, *de a elibera acte de*

identitate oricărui apatrid de pe teritoriul lor, care nu deține acte de călătorie valabile, iar potrivit art.28 din Convenție, statele contractante vor emite apatrizilor aflați legal pe teritoriul lor acte de călătorie în scopul deplasării în afara teritoriului lor, cu excepția cazului când motive acute de securitate națională sau ordine publică reclamă altfel. Aceste norme contravin prevederilor art.72 lit.c) din Legea nr. 200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, precum și a art.3 alin.(2) al Legii nr. 273 din 09.11.1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, potrivit cărora buletinul de identitate pentru apatrizi și, la cerere, documentul de călătorie se eliberează apatrizilor cărora li s-a acordat dreptul de ședere permanentă în Republica Moldova.

Astfel, este necesar de respectat prevederile prevederilor art.11 alin.(2) din Legea nr.595/1999, care dispun, *dacă tratatul internațional prezentat Parlamentului Republicii Moldova spre examinare implică adoptarea unor legi noi sau modificarea legilor în vigoare, proiectul legii privind ratificarea, acceptarea, aprobarea sau aderarea la tratatul internațional și proiectele legilor privind modificările în legislație se prezintă concomitent. În acest sens, și art.23 alin.(2) lit.f) din Legea nr. 780/2001, prevede că dosarul de însoțire a variantei finale a proiectului de act legislativ va cuprinde lista actelor condiționate ce necesită a fi elaborate sau revizuite în legătură cu adoptarea actului legislativ.*

4. Cu titlu de informare, se impune de menționat că, pînă în prezent, Convenția a fost ratificată de 68 de state. Totodată, atragem atenția asupra faptului că, majoritatea statelor membre ale Uniunii Europene, dispunînd de prevederile art.38 din Convenție, au formulat rezerve la diverse prevederi ale tratatului prin care nu au transpus în practică un șir de dispoziții, subminînd, în acest fel, promovarea protecției drepturilor apatrizilor.

Oportunitatea adoptării proiectului de lege cu privire la aderarea Republicii Moldova la Convenția privind statutul apatrizilor ține de prerogativa constituțională a Parlamentului.



Victor MORGOCI
Șef Adjunct Direcție