

**Постоянному бюро Парламента
Республики Молдова**

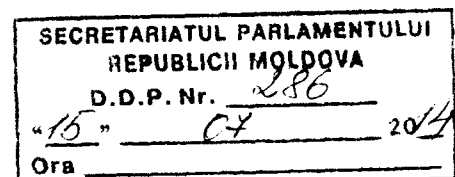
В соответствии с положениями статьи 73 Конституции Республики Молдова и статьи 47 Регламента Парламента представляется в качестве законодательной инициативы проект Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Приложения:

1. Проект закона.
2. Пояснительная записка.

Депутаты Парламента:

**Д. ДЬЯКОВ
Г. ФОКША
В. КОЖОКАРУ
С. СЫРБУ**



ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты**

Принимая во внимание необходимость приведения законодательства в соответствие с Законом об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери) № 344-ХІІІ от 23 декабря 1994 года,

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – Статью 4 Закона об административной децентрализации № 435-ХVІ от 28 декабря 2006 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 29-31, ст.91), с последующими изменениями, дополнить частью (4) следующего содержания:

«(4) Органы власти административно-территориальной единицы Гагаузия соответствующим образом осуществляют полномочия, установленные для местных публичных органов второго уровня, а также полномочия, предоставленные АТО Гагаузия Законом об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери) № 344-ХІІІ от 23 декабря 1994 года.».

Ст. II. – В Закон о местном публичном управлении № 436-ХVІ от 28 декабря 2006 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 32–35, ст.116), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. В статье 1:

в понятии «органы местного публичного управления второго уровня» слова «автономного территориального образования с особым правовым статусом» исключить;

после понятия «органы местного публичного управления второго уровня» дополнить статью следующим понятием:

«органы местного публичного управления специального уровня – совокупность органов публичной власти, созданных и действующих на

территории АТО Гагаузия для защиты интересов и решения проблем его населения;».

2. Части (2) и (3) статьи 2 изложить в следующей редакции:

«(2) В автономном территориальном образовании Гагаузия положения настоящего закона применяются к органам местного публичного управления первого уровня, а также к органам власти автономного территориального образования Гагаузия в части, касающейся осуществления полномочий, установленных для местных публичных органов второго уровня.

(3) Особые полномочия автономного территориального образования Гагаузия регулируются Законом об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери) № 344-ХІІІ от 23 декабря 1994 года.».

3. Статью 5 дополнить частью (4) следующего содержания:

«(4) Органы местного публичного управления особого уровня осуществляют специальную автономию на основе положений статей 109 и 111 Конституции, Закона об особом правовом статусе Гагаузии и настоящего закона.».

4. В статье 6:

в части (3) слова «второго уровня» заменить словами «второго и особого уровней»;

часть (6) исключить.

5. Дополнить закон статьей 63¹ следующего содержания:

«Статья 63¹. Административный контроль за деятельностью органов власти АТО Гагаузия

(1) Административный контроль за деятельностью органов местного публичного управления АТО Гагаузия осуществляется на общих основаниях, установленных настоящим законом.

(2) Контроль законности и контроль целесообразности деятельности Народного Собрания Гагаузии, Главы Гагаузии и Исполнительного комитета осуществляются Правительством в установленном им порядке.».

Ст. III. – В Закон об административно-территориальном устройстве Республики Молдова № 764-ХV от 27 декабря 2001 года (Официальный

монитор Республики Молдова, 2002 г., № 16, ст.53), с последующими изменениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 4:

в части (1) слова «районы, города и села.» заменить словами «села, города, районы и автономное территориальное образование Гагаузия.»;

часть (3) изложить в следующей редакции:

«(3) Особый статус автономного территориального образования Гагаузия устанавливается в соответствии с положениями Конституции Республики Молдова и Закона об особом правовом статусе Гагаузии.»;

дополнить статью частью (3¹) следующего содержания:

«(3¹) Населенные пункты левобережья Днестра могут получить особые формы и условия автономии в соответствии с особым статусом, принятым органическим законом.»;

часть (4) изложить в следующей редакции:

«(4) Административно-территориальное устройство Республики Молдова осуществляется в следующих уровнях: села (коммуны), сектора и города (муниципии) составляют первый уровень, районы, муниципии Кишинэу и Бэлць составляют второй уровень и автономное территориальное образование Гагаузия составляет особый уровень.».

2. Дополнить закон статьей 10¹ следующего содержания:

«Ст. 10¹. - (1) Гагаузия - это территориальное автономное образование с особым статусом как форма самоопределения гагаузов, являющееся составной и неотъемлемой частью Республики Молдова, в пределах своей компетенции и в соответствии с положениями Конституции Республики Молдова самостоятельно решающее вопросы политического, экономического и культурного развития в интересах всего населения.

(2) В целях содействия согласованию действий сельских и городских советов Народное Собрание принимает решение о создании на территориальном уровне секторов (районов), подчиненных Главе Гагаузии.

(3) Статус секторов устанавливается Народным Собранием.».

Ст. IV. – Статью 2 Закона о государственных наградах Республики Молдова № 1123-XII от 30 июля 1992 года (повторное опубликование:

Официальный монитор Республики Молдова, 2002 г., № 161, ст.1248), с последующими изменениями, дополнить абзацем следующего содержания:

«В автономном территориальном образовании Гагаузия Народное Собрание может учреждать награды и почетные звания Гагаузии.».

Ст. V. – Статью 10 Закона об общественных объединениях № 837-XIII от 17 мая 1996 года (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 153–156 BIS), с последующими изменениями, дополнить частью (б) следующего содержания:

«(б) Порядок регистрации общественных объединений, осуществляющих деятельность на территории нескольких населенных пунктов автономного территориального образования Гагаузия регулируется местным законом в соответствии с требованиями настоящего закона.».

Ст. VI. – Закон о волонтерстве № 121 от 18 июня 2010 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2010 г., № 179-181, ст.608) дополнить статьей 10¹ следующего содержания:

«Статья 10¹. Компетенция органов публичного управления автономного территориального образования Гагаузия

(1) Народное Собрание автономного территориального образования Гагаузия:

а) разрабатывает и принимает в пределах своей компетенции нормативную и методологическую базу, необходимую для претворения настоящего закона в жизнь на территории автономии;

б) осуществляет мониторинг и оценку реализации программных документов в отношении волонтерства на территории автономии.

(2) Исполнительный комитет автономного территориального образования Гагаузия сотрудничает с центральными и местными органами публичного управления, неправительственными организациями по применению настоящего закона и реализации политики стимулирования и развития волонтерства путем проведения соответствующих мероприятий в автономии.».

Ст. VII. – В части (2) статьи 5 Закона о публичных символах № 86 от 28 июля 2011 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2011 г., № 164–165, ст.478), с последующими изменениями, предложение «Территориальные символы автономных территориальных образований с особым статусом утверждаются решением их представительных и правомочных органов власти после дачи заключения Национальной комиссией по геральдике.» заменить предложением «Символы автономного

территориального образования Гагаузия утверждаются Народным Собранием местным законом после дачи заключения Национальной комиссией по геральдике.».

Ст. VIII. – В Закон о нормативных актах Правительства и других органов центрального и местного публичного управления № 317-XV от 18 июля 2003 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2003 г., № 208–210, ст.783), с последующими изменениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. Статью 2 изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Нормативный акт

В целях настоящего закона нормативным актом является изданный Правительством и другими органами центрального и местного публичного управления, в том числе органами власти автономного территориального образования Гагаузия, на основании конституционных и законодательных норм юридический акт, устанавливающий обязательные правила, подлежащие неоднократному применению в неограниченном числе однородных ситуаций.».

2. В статье 9:

часть (2) после слов «местного публичного управления» дополнить словами «, а также акты органов власти автономного территориального образования Гагаузия»;

в части (3) слова «и органов местного публичного управления,» заменить словами «, органов местного публичного управления и органов власти автономного территориального образования Гагаузия,».

3. В статье 10:

пункт с) изложить в следующей редакции:

«с) нормативные акты органов власти автономного территориального образования Гагаузия;»;

дополнить статью пунктом d) следующего содержания:

«d) нормативные акты органов местного публичного управления первого и второго уровней.».

4. Статью 13 дополнить частью (5) следующего содержания:

«(5) Нормативные акты органов власти автономного территориального образования Гагаузия издаются во исполнение Закона об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери) № 344-ХІІІ от 23 декабря 1994 года и других нормативных актов.».

Ст.ІХ. - Статью 40 Закона о Прокуратуре №294-ХVІ от 25 декабря 2008 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2009 г., №55–56, ст.155), с последующими изменениями, внести следующие изменение и дополнение:

часть (5) изложить в следующей редакции:

«(5) По результатам конкурса Прокурор Гагаузии назначается на должность Генеральным прокурором Республики Молдова после проведения консультаций с Народным собранием и является по должности членом коллегии Генеральной прокуратуры Республики Молдова.».

дополнить статью частью (5¹) следующего содержания:

«(5¹) По результатам конкурса нижестоящие прокуроры Гагаузии назначаются на должность Генеральным прокурором Республики Молдова, после проведения консультаций с Прокурором Гагаузии и Народным собранием Гагаузии.».

Ст.Х. – Статью 9 Закона о войсках карабинерах (внутренних войсках) Министерства внутренних дел №806-ХІІ от 12 декабря 1991 года, с последующими изменениями, дополнить пунктом d¹) следующего содержания:

«d¹) по предложению Главы Гагаузии назначает на должность и освобождает от должности командующего подразделением войска карабинеров Гагаузии.».

Ст. ХІ. – В Закон о Правительстве №64-ХІІ от 31 мая 1990 года (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2002 г., №131-133, ст.1018), с последующими изменениями, внести следующие дополнения:

1. Статью 4 дополнить частью второй следующего содержания::

«В состав Правительства входит также Глава Гагаузии.».

2. Дополнить закон статьей 29² следующего содержания:

«Статья 29². Глава Гагаузии

Глава Гагаузии в качестве представительного органа населения автономного территориального образования Гагаузия и исполнительного органа Народного собрания Гагаузии, избранного на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании, является членом Правительства.

Глава Гагаузии утверждается членом Правительства Республики Молдова Указом Президента Республики Молдова.

Глава Гагаузии продвигает и обеспечивает реализацию политик Правительства на территории автономного территориального образования Гагаузия. В качестве члена Правительства Глава Гагаузии подчиняется Премьер-министру.

Глава Гагаузии осуществляет руководство деятельностью органов публичного управления и несет ответственность за осуществление полномочий, возложенных на него законодательством.

Глава Гагаузии в качестве члена Правительства обладает правом инициативы в Правительстве и может требовать обсуждения проблем, с которыми сталкивается Гагаузия.».

Ст. XII. – Закон об образовании №547-XIII от 21 июля 1995 года (Официальный монитор Республики Молдова, 1995 г., №62–63, ст.692), с последующими изменениями, дополнить статьей 44¹ следующего содержания:

«Статья 44¹. Компетенция органов автономного территориального образования Гагаузия:

а) обеспечивают соблюдение законодательства в области образования на подведомственной территории;

б) обеспечивают внедрение государственных образовательных стандартов и осуществляют контроль за их выполнением;

с) принимают участие в разработке и продвижении государственной политики по вопросам детей и молодежи;

д) создают местные отраслевые органы в области образования в организационной форме внутренних подразделений;

е) устанавливают штатное расписание, структуру и положения о функционировании местных отраслевых органов в области образования на основании типовой структуры и типового положения, утвержденных Правительством;

f) организуют и согласовывают деятельность по разработке на гагаузском языке учебных планов и программ, учебников и других дидактических материалов для дошкольного, начального, гимназического и лицейского образования;

g) могут устанавливать местную составляющую программы для подведомственных учреждений за счет доли факультативных предметов, с удельным весом не более 5% в начальном и гимназическом образовании и не более 10% - в лицейском;

h) обеспечивают развитие использования гагаузского языка и государственного языка, функционирование других языков на территории АТО Гагаузия в соответствии с национальными программами;

i) могут содействовать финансированию и развитию материальной базы учебных заведений, функционирующих на территории АТО Гагаузия;

j) разрабатывают стратегию и руководят выполнением планов непрерывного развития материально-технической базы всех видов учебных и образовательных учреждений на территории АТО Гагаузия.».

Ст. XIII. – Закон о культуре №413-XIV от 27 мая 1999 года (Официальный монитор Республики Молдова, 1999 г., №83–86, ст.401), с последующими изменениями, дополнить статей 5¹ следующего содержания:

«Статья 5¹. Компетенция Народного собрания автономного территориального образования Гагаузия.

В соответствии с положениями действующего законодательства Народное собрание Гагаузии принимает местные законы для обеспечения свободного развития культуры в автономном территориальном образовании Гагаузия и для содействия развитию культуры, традиций и обычаев гагаузов.».

Ст. XIV. – Статью 2 Закона о функционировании языков на территории Республики Молдова №3465-XI от 1 сентября 1989 года дополнить следующим текстом:

«На территории автономного образования в пределах установленных законом полномочий и в соответствии с национальными программами органы публичной власти автономного территориального образования Гагаузия должны принять все предусмотренные законодательством меры для развития использования гагаузского и государственного языков, а также для функционирования других языков.».

Ст. XV. – В Закон об охране памятников №1530-XII от 22 июня 1993 года (повторное опубликование: Официальный монитор Республики

Молдова, 2010, №15–17, ст.23), с последующими изменениями, внести следующие дополнения:

1. Часть (2) статьи 7 после слова «Парламент,» дополнить словами «Народное собрание Гагаузии,».

2. Часть (3) статьи 7 после слова «Правительство,» дополнить словами «Глава Гагаузии,».

3. Статью 7 дополнить частью (3¹) следующего содержания:

«(3¹) Народное собрание Гагаузии располагает государственными памятниками в виде недвижимого имущества, а Глава Гагаузии располагает государственными памятниками в виде движимого имущества, находящегося на территории автономного территориального образования Гагаузия.»

Ст.XVI. – Статью 21 Закона о музеях №1596-XV от 27 декабря 2002 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2003 г., №23–24, ст.81), с последующими изменениями, после слов «публичного управления» дополнить словами «, а также органов публичного управления автономного территориального образования Гагаузия».

Ст.XVII. - Часть (1) статьи 15 Закона о библиотеках №286-XIII от 16 ноября 1994 года (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2003, №14–17, ст.47), с последующими изменениями, после слов «органами местного публичного управления,» дополнить словами «в том числе органами управления автономного территориального образования Гагаузия,».

Ст.XVIII. – Закон о народных художественных промыслах №135-XV от 20 марта 2003 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2003, №84–86, ст.390), с последующими изменениями, дополнить статьей 9¹ следующего содержания:

«Статья 9¹. Компетенция органов публичного управления автономного территориального образования Гагаузия

Органы публичного управления автономного территориального образования Гагаузия:

а) утверждают программы автономии по поддержке и развитию художественных промыслов;

б) создают специальные комиссии в рамках автономного территориального образования Гагаузия для разработки и реализации государственных программ по сохранению и развитию художественных промыслов;

с) содействуют созданию центров сохранения, развития и пропаганды народных промыслов на территории автономии;

д) в пределах установленных законом полномочий принимают другие меры для поддержки народных мастеров, их организаций и предприятий в области художественных промыслов;

е) предоставляют в установленном законом порядке народным мастерам, их организациям и предприятиям в области художественных промыслов налоговые и иного рода льготы;

ф) предоставляют в пользование в преимущественном порядке народным мастерам, их организациям и предприятиям в области художественных промыслов земельные участки из резервного фонда автономного территориального образования Гагаузия в предусмотренном законом порядке;

г) предоставляют в преимущественном порядке народным мастерам, их организациям и предприятиям в области художественных промыслов в целях продажи или аренды недвижимое имущество, находящееся в собственности автономного территориального образования Гагаузия;

h) предоставляют народным мастерам, их организациям и предприятиям в области художественных промыслов льготы для обеспечения сырьем, материалами, запасными частями, оборудованием и транспортными средствами;

и) обеспечивают отбор лиц для курсов профессиональной подготовки в области художественных промыслов;

j) содействуют созданию центров для сохранения, развития и пропаганды художественных промыслов;

к) поддерживают предприятия и мастерские лиц с ограниченными возможностями, которые производят изделия художественных промыслов;

l) стимулируют открытие специализированных предприятий по реализации изделий художественных промыслов;

m) принимают другие меры для сохранения и развития художественных промыслов.».

Ст. XIX. – Статью 71 Земельного кодекса №828-XII от 25 декабря 1991 года (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2001 г., №107, ст.817), с последующими изменениями, дополнить частью третьей следующего содержания:

«Изменение назначения сельскохозяйственных земель, находящихся в собственности автономного территориального образования Гагаузия, осуществляется путем принятия постановления Народным собранием Гагаузии.».

Ст. XX. – В Закон об основах градостроительства и обустройстве территории №835-XIII от 17 мая 1996 года (Официальный монитор

Республики Молдова, 1997, №1–2, ст.2), с последующими изменениями, внести следующие дополнения:

1. Пункт в) статьи 7 после слов «– план благоустройства территории зоны» дополнить словами «– план благоустройства территории автономного территориального образования Гагаузия».

2. Статью 19 дополнить пунктом в¹) следующего содержания:

«в¹) Народное собрание – за разработку и утверждение планов обустройства территории автономного территориального образования Гагаузия»

3. В приложении:

- в разделе «План обустройства территории» после позиции «зоны» дополнить позицией «автономного территориального образования Гагаузия»:

Виды документации	Дают заключение	Дают генеральное заключение	Утверждают
Автономного территориального образования Гагаузия	Заинтересованные центральные органы	Департамент архитектуры и строительства	Народное собрание АТО Гагаузия

- раздел «Детальный градостроительный план» в первой позиции, колонке «Утверждают» после слов «районный совет» дополнить словами «по обстоятельствам, Народное собрание Гагаузии»

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

Пояснительная записка
к проекту Закона о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты

Законом № 344-XV от 25 июля 2003 года в статью 111 Конституции Республики Молдова были внесены изменения, касающиеся организации и функционирования автономного территориального образования Гагаузия. А поскольку конституционные нормы имеют верховенство, постольку все законодательство должно быть приведено в соответствие с ними.

По мнению представителей АТО Гагаузия, одной из проблем функционирования автономного территориального образования Гагаузия являются наличие несоответствий между Законом об особом правовом статусе Гагаузии и остальным законодательством Республики Молдова, отсутствие у Гагаузии потенциала для использования существующих механизмов и осуществления предоставленных ей полномочий. В принятых после вышеуказанного закона законодательных актах не принимаются во внимание конституционные положения об особом статусе и полномочиях АТО Гагаузия.

Для исправления положения Распоряжением Председателя Парламента Республики Молдова № 9 от 13 марта 2014 года была создана Рабочая группа по анализу исполнения конституционных положений об особом статусе АТО Гагаузия.

Результатом работы указанной рабочей группы явился проект закона, приводящий законодательство в соответствие с Законом об особом правовом статусе Гагаузии. Так, Закон о местном публичном управлении № 436-XVI от 28 декабря 2006 года предлагается дополнить понятием:

«органы местного публичного управления особого уровня – совокупность органов публичной власти, созданных и действующих на территории АТО Гагаузия для защиты интересов и решения проблем его населения».

Этот же закон дополняется таким положением: «Контроль законности и контроль целесообразности деятельности Народного Собрания Гагаузии, Главы Гагаузии и Исполнительного комитета осуществляются Правительством в установленном им порядке.».

Согласно статье 4 Закона об административно-территориальном устройстве Республики Молдова № 764-XV от 27 декабря 2001 года Гагаузия

включена во второй уровень местного публичного управления. Ввиду того, что Гагаузия сама включает в себя административно-территориальные единицы второго уровня (районы Чадыр-Лунга, Вулкэнешть, Комрат), рабочая группа предлагает отнести АТО Гагаузия к особому уровню.

В Законе о нормативных актах Правительства и других органов центрального и местного публичного управления № 317-XV от 18 июля 2003 года предлагается уточнить значение и место актов органов власти автономного территориального образования Гагаузия.

В соответствии со статьей 21 Закона об особом правовом статусе Гагаузии в статью 40 Закона о Прокуратуре № 294-XVI от 25 декабря 2008 года вносятся изменения, связанные с назначением прокуроров в АТО Гагаузия. Предусматривается, что по результатам конкурса Прокурор Гагаузии назначается на должность Генеральным прокурором Республики Молдова после проведения консультаций с Народным собранием и является по должности членом коллегии Генеральной прокуратуры Республики Молдова, а нижестоящие прокуроры Гагаузии назначаются на должность Генеральным прокурором Республики Молдова после проведения консультаций с Прокурором Гагаузии и Народным собранием Гагаузии.

Закон о войсках карабинерах (внутренних войсках) Министерства внутренних дел № 806-XII от 12 декабря 1991 года дополняется положением о том, что командующий подразделением войска карабинеров Гагаузии назначает на должность и освобождает от должности по предложению Главы Гагаузии.

Вносимые в Закон о Правительстве № 64-XII от 31 мая 1990 года дополнения определяют полномочия Главы Гагаузии в качестве члена Правительства Республики Молдова.

Вносимые в Закон об образовании № 547-XIII от 21 июля 1995 года, Закон о культуре № 413-XIV от 27 мая 1999 года, Закон о функционировании языков на территории Республики Молдова № 3465-XI от 1 сентября 1989 года, Закон об охране памятников № 1530-XII от 22 июня 1993 года, Закон о музеях № 1596-XV от 27 декабря 2002 года, Закон о библиотеках № 286-XIII от 16 ноября 1994 года, Закон о народных художественных промыслах № 135-XV от 20 марта 2003 года изменения призваны развивать культуру, традиции, обычаи, язык и образование в Гагаузии.

Так, Закон об образовании дополнен статьей 44¹, относящей к компетенции органов автономного территориального образования Гагаузия обеспечение внедрения государственных образовательных стандартов; участие в разработке и продвижении государственной политики по вопросам

детей и молодежи; определение штатного расписания, структуры и положений о функционировании местных отраслевых органов в области образования; обеспечение развития использования гагаузского языка и государственного языка, функционирования других языков на территории АТО Гагаузия и др.

Закон о культуре дополнен статьей 5¹, относящей к компетенции Народного собрания Гагаузии принятие местных законов для обеспечения свободного развития культуры в автономном территориальном образовании Гагаузия и для содействия развитию культуры, традиций и обычаев гагаузов.

Закон о функционировании языков на территории Республики Молдова дополняется положением о том, что на территории автономии органы публичной власти автономного территориального образования Гагаузия должны принять все предусмотренные законодательством меры для развития использования гагаузского и государственного языков, а также для функционирования других языков.

Закон об охране памятников дополняется положением о том, что Народное собрание Гагаузии распоряжается государственными памятниками в виде недвижимого имущества, а Глава Гагаузии распоряжается государственными памятниками в виде движимого имущества, находящегося на территории автономного территориального образования Гагаузия.

Статья 71 Земельного кодекса № 828-ХІІ от 25 декабря 1991 года дополнена положением о том, что изменение назначения сельскохозяйственных земель, находящихся в собственности автономного территориального образования Гагаузия, осуществляется постановлением Народного собрания Гагаузии.

Закон об основах градостроительства и обустройстве территории № 835-ХІІІ от 17 мая 1996 года дополняется положением, относящем к компетенции Народного собрания Гагаузии разработку и утверждение планов обустройства территории автономного территориального образования Гагаузия.

Депутаты Парламента:

Д. ДЬЯКОВ

С. СЫРБУ