



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97
www.justice.gov.md

19.05.2020 nr. 04/3680
La nr. 06/2-2867 din 13.05.2020

Ministerul Economiei și Infrastructurii

Urmare examinării repetate a *proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (număr unic 51/MEI/2020)*, expunem următoarele.

La art. II, prin care se propune modificarea *Codului contravențional*, reiterăm că, în contextul adresei Guvernului nr. 1506-686 din 13 septembrie 2016, prezentarea propunerilor, ce vizează amendarea *Codului contravențional*, urmează a fi remise în adresa Ministerului Justiției, care va asigura elaborarea și definitivarea proiectului unic de modificare a codului, cu promovarea ulterioară a acestuia.

Totodată, atenționăm că intervenția propusă la Codul contravențional necesită o revizuire integrală din punct de vedere conceptual, luând în considerare următoarele aspecte:

În temeiul art. 350 din Codul contravențional, persoanele cu funcții de răspundere se sancționează ca persoane fizice pentru următoarele încălcări ale legislației privind autorizarea activității de întreprinzător:

1) nesoluționarea în termenele stabilite de lege a cererii privind eliberarea de acte permise prevăzute de lege prin care solicitantului i se permite să inițieze și/sau să desfășoare o afacere, în lipsa unui răspuns oficial sau refuz oficial de eliberare a actului solicitat, dat în termen legal, generându-se astfel intervenția prezumției legale a aprobării tacite;

2) depășirea de către funcționarul autorității emitente de acte permise, responsabil de recepționarea cererilor și documentelor de solicitare a actelor permise, a funcțiilor atribuite, prin solicitarea prezentării de documente și informații (altele decât informația primară cu privire la identitatea solicitantului), respingerea și/sau neînregistrarea cererilor depuse, a actelor anexate și a declarațiilor pe propria răspundere;

3) neeliberarea sau refuzul de a elibera certificatul constatator conform modelului stabilit de Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și/sau de alte legi;

4) neeliberarea în termenul stabilit de lege, în lipsa unui refuz întemeiat, a actelor permise pentru care nu se aplică mecanismul aprobării tacite sau a actelor permise care, conform tratatelor și acordurilor internaționale la care Republica Moldova este parte, trebuie obligatoriu să fie deținute și prezentate în original.

Digitally signed by Fricățel Eduard
Date: 2020.03.19 13:40:22 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



De menționat că, încălcările enumerate reies din neexecutarea sau executarea necorespunzătoare a atribuțiilor de serviciu de către persoanele cu funcții de răspundere, fapt confirmat prin art. 16 alin. (6) din Codul contravențional, conform căruia: „Persoana cu funcție de răspundere (persoană căreia, într-o întreprindere, instituție, organizație, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, într-o autoritate publică centrală sau locală, i se acordă, permanent sau provizoriu, prin lege, prin numire, alegere sau în virtutea unei însărcinări, anumite drepturi și obligații în vederea exercitării funcțiilor autorității publice sau a acțiunilor administrative de dispoziție, organizatorice ori economice) este pasibilă de răspundere contravențională pentru săvârșirea unei fapte prevăzute de prezentul cod în cazul:

- a) folosirii intenționate a atribuțiilor sale contrar obligațiilor de serviciu;
- b) depășirii vădite a drepturilor și atribuțiilor acordate prin lege;
- c) neîndeplinirii sau îndeplinirii necorespunzătoare a obligațiilor de serviciu.”

Pe când acțiunile, propuse de către autor spre completare la alin. (1) din art. 350 din Codul contravențional, care se referă la eliberarea, refuzul de eliberare, prelungirea, reperfectarea, suspendarea și retragerea actului permisiv, reprezintă de fapt acte de procedură ce țin de atribuția autorităților emitente în sensul Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. Plus, prin însuși proiectul examinat, la art. 6 alin. (2²) se stabilește că „actul permisiv și dublicatul acestuia se eliberează sau se refuză, precum și se prelungeste, reperfectează, suspendă, retrage de autoritatea emitentă obligatoriu prin SIA GEAP”, astfel utilizarea obligatorie a unui singur sistem informațional pentru gestionarea procesului de eliberare a actelor permisive (SIA GEAP) vizează autoritățile publice care eliberează acte permisive (autoritățile emitente), dar nu funcționarul care îndeplinește acțiunile aferente acestor proceduri.

Suplimentar, la art. III, întru corectitudinea redactării, cuvintele „la șase luni” se vor substitui cu cuvintele „la expirarea a șase luni”.

Secretar de stat

Radu FOLTEA



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97
www.justice.gov.md

24 . 03.2020 nr. 04/2784

Ministerul Economiei și Infrastructurii

Copie: Cancelaria de Stat

Cu referire la adresa Cancelariei de Stat nr. 18-23-2175 din 10.03.2020, ce vizează examinarea *proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (număr unic 51/MEI/2020)*, expunem următoarele.

Prin proiectul examinat se propune ca toate autoritățile publice care eliberează acte permissive să utilizeze obligatoriu un singur sistem informațional pentru gestionarea procesului de eliberare a actelor permissive (SIA GEAP), în scopul consolidării acestui sistem în calitate de ghișeu unic național. În acest context, se modifică art. 2, art. 3, art. 6, art. 7 și art. 12⁵ din *Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător* (în continuare - *Legea nr. 160/2011*), precum și art. 350 din *Codul contravențional* ce vizează încălcarea de către persoanele cu funcții de răspundere a legislației privind autorizarea activității de întreprinzător.

Ținând cont de scopul și condițiile ce au impus elaborarea proiectului, urmează a se examina suplimentar coraportul reglementărilor propuse cu cele din art. 4 alin. (4) al Legii nr. 160/2011, potrivit căroră „Autoritățile emitente sînt obligate să includă sau să transmită pentru includere toată informația cu privire la actele permissive pe care le eliberează și la documentele/formalitățile aferente procedurii de solicitare și eliberare pe portalul guvernamental unic al serviciilor publice (www.servicii.gov.md), precum și să se asigure că portalul în cauză se utilizează drept ghișeu unic electronic pentru solicitarea actelor permissive.” Astfel, în sensul propus există riscul interpretării duble atât a obligației autorităților emitente, cât și a menționii portalului guvernamental unic al serviciilor publice (www.servicii.gov.md) drept ghișeu unic electronic pentru solicitarea actelor permissive.

Referitor la principalele prevederi ale proiectului din art. I:

- la pct. 1 termenul „Codul QR”, propus ca noțiune, se recomandă a fi revizuit integral, nefiind formulată clar semnificația și aplicabilitatea acestuia;

Digitally signed by Fricățel Eduard
Date: 2020.03.19 13:40:22 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



- în pct. 4 urmează a se preciza modificarea propusă conform rigorilor de elaborare a actelor normative, prin substituirea textului „după cuvântul „cerere”” cu textul „după cuvintele „anexate la cerere””, deoarece cuvântul „cerere” se utilizează de două ori în cazul dat și nu este clar la care din acestea se referă.

La art. II, prin care se propune modificarea *Codului contravențional*, amintim că, în contextul adresei Guvernului nr. 1506-686 din 13 septembrie 2016, prezentarea propunerilor, ce vizează amendarea *Codului contravențional* urmează a fi remise în adresa Ministerului Justiției, care va asigura elaborarea și definitivarea proiectului unic de modificare a codului, cu promovarea ulterioară a acestuia.

La art. III, întru corectitudinea redactării, cuvintele „la șase luni” se vor substitui cu cuvintele „la expirarea a șase luni”.

Secretar de stat

Radu FOLTEA



MD-2005 mun.Chișinău, str. Constantin Tănase, 9
Tel. 20 45 81; Fax 22 07 48, E-mail: madrm@madrm.gov.md, WEB: www.madrm.gov.md

24 martie 2020 Nr. 04/1-05/1569

La nr _____ din _____

Ministerul Economiei și Infrastructurii

Copie: Cancelaria de Stat

În contextul examinării proiectului hotărîrii cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (număr unic 51/MEI/2020), Vă comunicăm următoarele.

1) Obiecții argumentate și explicite pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord:

În partea ce ține de fundamentarea economico-financiară, apreciem că aceasta nu reflectă deplin toate costurile ce vor implica adoptarea proiectului. Astfel, dorim să atragem atenția asupra faptului că procesul de eliberarea a unor acte permissive din domeniul mediului se efectuează prin intermediul sistemelor informaționale automatizate, cum ar fi Sistemul Informațional Automatizat „Managementul Deșeurilor”, Platforma comună privind autorizarea de mediu pentru folosința specială a apei. Astfel, instituirea Sistemului Informațional Automatizat de Gestionare și Eliberare a Actelor Permissive presupune revizuirea și ajustarea sistemelor informaționale menționate mai sus, care va implica costuri neestimate de către autorul proiectului și neidentificate sursele de finanțare din care vor fi acoperite acestea costuri. Din această perspectivă considerăm necesar efectuarea analizei impactului proiectului propus asupra bugetului public național și identificarea surselor de finanțare din care vor fi acoperite costurile de ajustare a sistemelor informaționale existente, prin intermediul cărora se eliberează în prezent acte permissive.

La art. I:

În Nota de fundamentare, autorul proiectului nu a argumentat necesitatea completării articolului 7 alineatul (3) din Legea 160/2011, întrucît textul propus nu se înscrie în scopul urmărit de autorul proiectului.

Ministru

Digitally signed by Fricățel Eduard
Date: 2020.03.19 13:40:22 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ion PERJU



MD-2005 mun.Chișinău, str. Constantin Tănase, 9
Tel. 20 45 81; Fax 22 07 48, E-mail: madrm@madrm.gov.md, WEB: www.madrm.gov.md

15 mai 2020 Nr. 04/1-05/2024

La nr _____ din _____

Ministerul Economiei și Infrastructurii

În contextul examinării proiectului definitivat a hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (număr unic 51/MEI/2020), reiterăm obiecția cu privire la fundamentarea economico-financiară expusă în avizul 04/1-05/1569 din 24 martie 2020. Totodată, considerăm că nu poate fi reținut argumentul autorului precum că costurile de mentenanță vor fi *neînsemnate*, întrucât această afirmație are un caracter incert și necuantificabil. Bugetele autorităților publice se elaborează conform principiilor și regulilor bugetar-fiscale stabilite prin Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014. Astfel, cât de „neînsemnată” ar fi costurile de mentenanță, acestea urmează a reflectate în fundamentarea economico-financiară a proiectului.

Secretar de stat

Digitally signed by Fricățel Eduard
Date: 2020.03.19 13:40:22 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Mihail MACHIDON



nr.34/2 - 691 din „23” martie 2020
la nr.18-23- 2175 din 10 martie 2020.

Ministerul Economiei și Infrastructurii

Copie: **Cancelaria de Stat**

Ministerul Afacerilor Interne a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative (număr unic 51/MEI/2020), autor – Ministerul Economiei și Infrastructurii și reieșind din limitele competențelor funcționale, comunică după cum urmează.

1. La articolul I pct. 1, noțiunea „Codul QR” este definită într-un mod ambiguu. Astfel, în vederea asigurării unui sens clar și în scopul înțelegerii corecte a noțiunii, aceasta urmează a fi completată în final, după cum urmează: „care asigură stocarea diferitor tipuri de informații, în vederea facilitării accesului la actele permissive emise de către autorități.”
2. În textul noțiunii „Sistem informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive” este necesară substituirea verbului „decise” cu verbul „adoptate”, din motiv că în conformitate cu art.102 din Constituția Republicii Moldova, Guvernul are atribuții în domeniul adoptării actelor normative. Totodată, în cadrul aceleiași noțiuni, după textul „implicate în” se completează cu sintagma: „procesul de”, întrucât acțiunea de eliberare a actelor permissive constituie un proces amplu, care se realizează în strictă conformitate cu art.6 din Legea nr.106/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.
3. În textul pct. 3, cuvântul „cazului” urmează a fi articulat la forma gramaticală corespunzătoare (forma plurală), deoarece tratatele internaționale reglementează o serie de prevederi aplicabile în diverse domenii.
4. În același context, este necesar de a exclude verbul „a aderat”, întrucât acesta este întrebuițat la timpul trecut, or conform art.54 alin.(1) lit.j) din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, verbele se utilizează, de regulă la timpul prezent. Totodată, în cadrul aceleiași propoziții se solicită ca sintagma „Republica Moldova” să fie completată cu verbul „este”, în vederea corespunderii sensului propoziției cu prevederile consacrate în tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.

5. La articolul II, completarea propusă la art.350 din Codul Contravențional contravine principiului de reglementare cu privire la probarea tacită în cazul depășirii de către autoritatea emitentă a termenului stabilit de lege pentru eliberarea, prelungirea, reperfectarea actului permisiv și în lipsa unei comunicări scrise privind suspendarea termenului de examinare a cererii sau refuzul ei, cu excepțiile prevăzute lege, stabilit la art.5 lit.g) din Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.
6. Mai mult ca atât, în eventualitatea în care legiuitorul ar interveni cu sancțiuni contravenționale pentru „neeliberarea actului permisiv prin SIA GEAP”, acest fapt ar atenta la drepturile și obligațiile autorităților emitente de a nu elibera acte permise pentru subiecții care nu întrunesc cerințele legale pretinse pentru procedura de obținere a unui anumit tip de act.
7. La articolul III este necesar ca termenul „SIA GEAP” să fie expus fără abreviere, în vederea excluderii oricărei confuzii pentru organul abilitat în domeniul implementării sistemului vizat.
8. În cadrul notei informative, urmează a fi revizuit aspectul fundamentării economice-financiare, astfel încât să fie stabilit cuantumul alocării resurselor financiare pentru implementarea conceptului de Ghișeu unic electronic la nivel național și pentru mentenanța acestuia pe parcursul semestrului II al anului 2020.

Secretar de Stat



Ianaș ERHAN



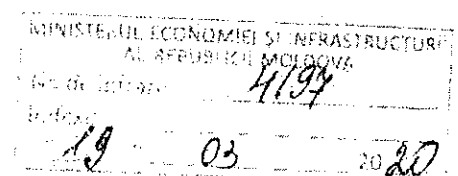
Nr. 07-09/ 1829 din 16.03.2020
la nr. 18-23-2175 din 10.03.2020

Ministerul Economiei și Infrastructurii
Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Educației, Culturii și Cercetării a examinat și susține, fără obiecții și propuneri, proiectul de hotărâre de Guvern *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (număr unic/51/MEI/2020)*.

Ministru

Corneliu POPOVICI





Nr. 07-09/ *2574* din *25.05.2020*

la nr. 06/2-2867 din 13.05.2020

Ministerul Economiei și Infrastructurii

Ministerul Educației, Culturii și Cercetării a reexaminat și susține, fără obiecții și propuneri, proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (**număr unic 51/MEI/2020**).

Ministru

Igor ȘAROV



MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel.(022) 26-26-00, fax 022-26-25-17

03 aprilie 2020 nr. 11/3-09/622/345

La numărul unic 51/MEI/2020

Ministerul Economiei și Infrastructurii
În copie: Cancelaria de Stat

La indicația Cancelariei de Stat nr. 18-23-2175 din 10 martie 2020, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de hotărîre *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative* și, conform competențelor funcționale, comunică următoarele obiecții.

În conformitate cu prevederile Hotărîrii Guvernului nr. 550/2018 a fost creat sistemul informațional unic pentru gestionarea și eliberarea actelor permise (SIA GEAP), care servește drept baza ghișeului unic de eliberare a actelor permise. Resursele financiare necesare pentru implementarea acestuia au fost asigurate din contul Proiectului „Ameliorarea Competitivității” cu suportul financiar al Băncii Mondiale, gestionat de către Ministerul Economiei și Infrastructurii.

Sistemul dat a fost lansat deja de către mai mulți furnizori de date precum Agenția Servicii Publice, Serviciul Fiscal de stat ș.a.

Nota informativă la prezentul proiect de lege indică alocarea resurselor financiare și umane fără a stipula calcule, costuri precum și modul de planificare a acestora, respectiv, Ministerul Finanțelor este în imposibilitate de a se expune la acest aspect.

Totodată, pct. 21 al hotărîrii susmenționate, dispune că mentenanța SIA GEAP va fi asigurată de către deținătorul sistemului - Agenția Servicii Publice.

În aceste condiții, reieșind din cele expuse supra, MEI (în calitate de posesor a sistemului) de comun cu ASP urmează să identifice resursele necesare din contul și în limita bugetului aprobat, iar proiectul urmează a fi redactat astfel:

- la lit. a) pct. (2), art. III din proiect sintagma „*alocarea resurselor financiare si umane*” urmează a fi exclusă;
- tot textul de la lit. b) pct. (2), art. III din proiect urmează a fi exclus.

SECRETAR DE STAT

Digitally signed by Fricățel Eduard
Date: 2020.03.19 13:40:22 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Tatiana IVANICICHINA



MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel (077) 76-76-00, fax 022-26-25-17

29 mai 2020 nr. 11/3-09/3656

La numărul unic 51/MEI/2020

Ministerul Economiei și Infrastructurii

La solicitarea MEI nr. 06/2-2867 din 13 mai 2020, Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul hotărârii Guvernului *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative* și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

La proiectul de hotărâre

La art. 1 pct. 1, considerăm oportun excluderea cuvintelor "este o" și "reprezintă", or cratima, în calitate de semn ortografic, leagă două sau mai multe cuvinte între ele, astfel că, utilizarea cuvintelor propuse spre excludere înlătură scopul urmărit la folosirea acesteia.

Subsecvent, completarea unui text sau alineat, fără a specifica ordinea în care se înserează cuvintele, semnifică, conform regulii generale de tehnică legislativă, completarea textului la sfârșitul acestuia. Prin urmare, în dispozițiile de modificare se vor exclude cuvintele "în final", deoarece acestea sunt inutile.

La pct. 2, dispozițiile de modificare se vor revedea, ținându-se cont că, în actele normative termenul "textul" se utilizează pentru individualizarea unor cuvinte și semne de punctuație, cuvinte și cifre, cuvinte și abrevieri. Astfel, în limbajul normativ "art. 6 alin. (7)", "art. 6 alin. (2²) și alin. (7)" sunt texte, dar nu cuvinte.

Potrivit art. 10 din Codul contravențional, constituie contravenție fapta – acțiunea sau inacțiunea – ilicită, cu un grad de pericol social mai redus decât infracțiunea, săvârșită cu vinovăție, care atentează la valorile sociale ocrotite de lege, este prevăzută de prezentul cod și este pasibilă de sancțiune contravențională.

În acest sens, nu pot fi identificate valorile sociale ocrotite de lege lezarea cărora va avea loc în cazul neeliberării actului permisiv și a duplicatului acestuia, precum și refuzul, prelungirea, reperfectarea, suspendarea și retragerea prin SIA GEAP.

Totodată, este interpretabil și caracterul ilicit al acțiunii/inacțiunii persoanelor cu funcții de răspundere privind autorizarea activității de întreprinzător.

Din aceste considerente, completarea art. 350 alin. (1) din Codul contravențional este una inoportună și fără suport juridic.

Referitor la pct. 5 din Nota informativă

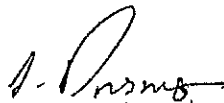
Reieșind din necesitatea alocării mijloacelor financiare pentru implementarea proiectului, și dat fiind faptul că costul necesar pentru mentenanța SIA GEAP nu a fost estimat și indicat în Nota informativă la proiect, comunicăm următoarele.

Potrivit propunerilor pentru Cadrul Bugetar pe Termen Mediu 2021-2023, prezentate de către Ministerul Economiei și Infrastructurii, acțiunea "Asigurarea mentenanței Sistemului Informațional Automatizat de Gestionare și Eliberare a Actelor Permisive" a fost propusă ca măsură suplimentară în sumă de 1000,0 mii lei.

Totodată, reieșind din aceea că CBTM 2021-2023 este în proces de elaborare și limitele acestuia nu sunt aprobate, și ca urmare a impactului semnificativ asupra bugetului provocat de pandemia Covid-19, cadrul de resurse va fi limitat pentru anul 2021, există riscul ca măsura dată, propusă suplimentar la bugetul MEI, să nu fie susținută.

Astfel, Ministerul Economiei și Infrastructurii va urma să-și prioritizeze cheltuielile, și în dependență de necesități, să întreprindă măsurile necesare pentru acoperirea acțiunii date din contul și limita bugetului aprobat.

**Viceprim-ministru,
Ministru al Finanțelor**



Serghei PUȘCUȚA



MD-2009, Chișinău, str. Vasile Alecsandri, 2
Tel. + 373 22268818; Fax. + 373 22738781
e-mail: secretariat@msmps.gov.md
www.msmps.gov.md

2, Vasile Alecsandri street, Chisinau, MD-2009
Tel. + 373 22268818; Fax. + 373 22738781
e-mail: secretariat@msmps.gov.md
www.msmps.gov.md

Nr. 19/2544 din 14 mai 2020
La nr. 06/2-2867 din 13 mai 2020

Ministerul Economiei și Infrastructurii
Copie: **Cancelaria de Stat**

Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale a examinat repetat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (**număr unic 51/MEI/2020**) și, în limita competențelor sale funcționale comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia.

MINISTRU

Viorica DUMBRĂVEANU

Digitally signed by Fricafel Eduard
Date: 2020.03.19 13:40:22 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Executor: E.Gavrilița (0 22 268 879)

**MINISTERUL
SĂNĂTĂȚII, MUNCII ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE
AL REPUBLICII MOLDOVA**



**MINISTRY
OF HEALTH, LABOUR AND
SOCIAL PROTECTION OF THE
REPUBLIC OF MOLDOVA**

MD-2009, Chișinău, str. Vasile Alecsandri, 2
Tel. + 373 22268818; Fax. + 373 22738781
e-mail: secretariat@msmps.gov.md
www.msmps.gov.md

2, Vasile Alecsandri street, Chisinau, MD-2009
Tel. + 373 22268818; Fax. + 373 22 22738781
e-mail: secretariat@msmps.gov.md
www.msmps.gov.md

nr. 24/1653 din 16.03.2020
la nr. 18-23-2175 din 10.03.2020

**Cancelaria de Stat
a Republicii Moldova**

Prin prezenta, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale vă informează că a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (număr unic 51/MEI/2020) și, reieșind din competența sa funcțională comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor asupra acestuia.

Ministru

Digitally signed by Fricățel Eduard
Date: 2020.03.19 13:40:22 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Viorica DUMBRĂVEANU

Ex.: Sergiu Ungureanu
Tel: 022 262 161



REPUBLICA MOLDOVA
CONSILIUL MUNICIPAL CHIȘINĂU
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI CHIȘINĂU



Bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 83, municipiul Chișinău, Republica Moldova, MD-2012;
Tel.: (022) 227-236, 222-380, fax: (022) 223-145, e-mail: primaria@pmc.md

00023165

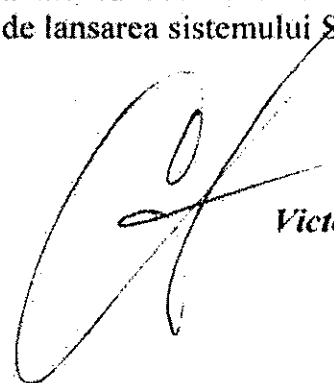
nr. 02-118/657 din 05.06.2020
la nr. 06/2-2867 din 13.05.2020

Ministerului Economiei și Infrastructurii

Primăria municipiului Chișinău a luat act de proiectul Hotărârii Guvernului „Cu privire la aprobarea proiectului de lege printru modificarea unor acte legislative”.

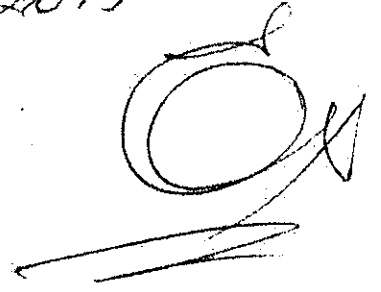
Prin urmare vă comunicăm lipsa de obiecții și amendamente, considerăm că proiectul de lege susmenționat este binevenit și poate fi recomandat spre adoptare Parlamentului Republicii Moldova.

Totodată atenționăm că anterior prin scrisoarea nr. 02-106/8826/17 din 27.05.2019 Primăria municipiului Chișinău și-a expus opinia vizavi de lansarea sistemului SIA GEAP.


VICEPRIMAR
Victor CHIRONDA

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI INFRASTRUCTURII AL REPUBLICII MOLDOVA	
Nr. de intrare	7895
Indexul	" 14 " 06 20 20

02-106/8826/17 din 27.05.2019



Ministerul Economiei și Infrastructurii

DOTGOV Solutions SRL
bd. Ștefan cel mare și Sfânt, 65,
mun. Chișinău

În contextul solicitării Prim-ministrului Republicii Moldova nr. 21-06-8628 din 26.10.2018 și conex indicației nr. 29-04-9508 din 18.12.2017 privind urgentarea întreprinderii măsurilor necesare pentru utilizarea Sistemului Informațional Automatizat pentru Gestionarea și Eliberarea Actelor Permisive (în continuare SIA GEAP), Primăria municipiului Chișinău vă comunică.

Întru asigurarea posibilității implementării SIA GEAP au fost convocate ședințe de lucru cu reprezentanții Companiei Dezvoltatoare DOTGOV Solutions SRL și întreprinse acțiunile de rigoare, fapt despre care s-a informat lunar Ministerul Economiei și Infrastructurii. Astfel, pașapoartele actelor permisive în domeniul construcțiilor remise pentru revizuire au fost aprobate printr-un ordin intern al Direcției generale arhitectură, urbanism și relații funciare, fiind partajate conform solicitării Ministerului Economiei și Infrastructurii, reprezentanților Băncii Mondiale și reprezentanților Companiei Dezvoltatoare DOTGOV Solutions SRL. Concomitent a fost revizuit Regulamentul privind prelucrarea informațiilor ce conțin date cu caracter personal în sistemul de emiteră a actelor permisive în construcții și s-a notificat Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal în vederea înregistrării Direcției generale arhitectură, urbanism și relații funciare ca operator în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal.

De asemenea, pentru angajații Direcției generale arhitectură, urbanism și relații funciare (specialiștii care se vor ocupa nemijlocit de perfectarea actelor permisive sau după caz a notificărilor/refuzurilor de emiteră a actelor permisive) de către Compania Dezvoltatoare DOTGOV Solutions SRL sau desfășurat sesiunile de instruire practică și ca urmare utilizatorii au fost înregistrați în cadrul platformei SIA GEAP.

În rezultatul testării pe interior a funcționalității sistemului SIA GEAP menționăm că acesta din urmă asigură doar recepționarea cererilor solicitanților în regim online sau prin intermediul oficiilor ghișeului unic și nu facilitează procesul de eliberare a actelor permisive. În contextul celor expuse constatăm următoarele:

- sistemul SIA GEAP nu optimizează procesele de emiteră a actelor permise, ba din contra dublează activitățile emitentului, deoarece la cererile parvenite mai întâi se elaborează actul permisiv conform procedurii stabilite pe interior pe suport de hârtie și mai apoi după contrasemnarea acestora în modul stabilit de către toți semnatarii, operatorul (specialistul responsabil de elaborarea actului permisiv) introduce informația respectivă în SIA GEAP;
- modelele actelor permise contravin celor aprobate prin Legea nr. 163 din 09.07.2010 „Privind autorizarea executării lucrărilor de construcții” și anexate la pașapoartele actelor permise anterior aprobate prin ordinul intern al șefului Direcției generale arhitectură, urbanism și relații funciare. Menționăm că conform prevederilor art. 2 și 21 din legea sus menționată emitentul actelor permise este autoritatea executivă a administrației publice locale. Actele permise se emit de către primarii municipiilor, orașelor, comunelor și satelor și nu de organul local de arhitectură și urbanism (subiviziune structurală a autorității executive a administrației publice locale). Aceeași prevedere se reglementează și în art. 120 (1) din Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116 din 19.07.2018, care stipulează că actul administrativ emis trebuie să conțină denumirea autorității publice care a emis actul administrativ;
- actul permisiv preconizat pentru eliberare conform sistemului SIA GEAP se semnează cu semnătură digitală doar de specialistul Direcției generale arhitectură, urbanism și relații funciare, ceea ce contravine prevederilor art. 121 (1) din Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116 din 19.07.2018 „semnarea actului administrativ individual se face de conducătorul autorității publice sau de către persoane împuternicită de acesta, dacă legea nu prevede altfel” și prevederilor Legii nr. 163 din 09.07.2010 „Privind autorizarea executării lucrărilor de construcții”. Conform prevederilor art. 22 (1) din legea nominalizată actele permise se semnează de primar, secretarul consiliului local, de arhitectul-șef și nicidecum de specialistul organului local de arhitectură și urbanism. Specialistul participă la elaborarea actului permisiv și contrasemnează doar planul de amplasare a imobilului/terenului care se aprobă de arhitectul-șef și se anexează la actul permisiv;
- refuzurile de emiteră a actelor permise conform sistemului SIA GEAP se semnează cu semnătură digitală doar de specialist, care nu are asemenea atribuții și aceasta în fond contravine prevederilor Legii nr. 160 din 22.07.2011 „Privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător” și Legii nr. 163 din 09.07.2010 „Privind autorizarea executării lucrărilor de construcții”. Conform prevederilor legilor sus menționate asemenea atribuții îi revin emitentului (primarului viceprimarului sau arhitectului-șef);
- conform sistemului SIA GEAP notificările privind suspendare examinării cererilor pe un termen de până la 30 de zile se întocmesc d

către specialist fără a se prevedea semnătura electronică a acestuia, asigurându-se informarea imediată a solicitantului în regim online despre necesitatea contactării emitentului pentru detalii. În înștiințare nu se regăsesc motivele suspendării cererii și acțiunile ce urmează a fi întreprinse, se informează solicitantul doar despre posibilitatea vizualizării informațiilor suplimentare din sistem la cererile întoarse pentru detalii. Cele menționate pot genera unele erori sau depășiri de atribuții din partea specialiștilor;


- la prezentarea actelor lipsă la dosar (în cazul, când la cerere nu au fost anexate toate documentele prevăzute de legislație și solicitantul a fost notificat despre suspendarea examinării cererii și necesitatea prezentării actelor lipsă pentru ca cererea să fi procesată) sistemul SIA GEAP nu generează eliberarea unui certificat constatator suplimentar care să confirme recepționarea actelor lipsă, ceea ce va duce la multiple nemulțumiri și divergențe din partea solicitanților de acte permisive;
- sistemul SIA GEAP are drept scop monitorizarea examinării cererilor, nu este ținut asupra îmbunătățirilor sau optimizărilor proceselor de emiteră a actelor permisive și nu asigură interacțiunea (conexiunea) cu entitățile de avizare în procesul de emiteră actelor permisive, cum ar fi: Agenția Națională Arheologică, administratorii drumurilor publice, organele supravegherii de stat (Agenția Națională pentru Sănătate Publică, Agenția de Mediu, organul supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor în comun cu serviciul de salvatori și pompieri), IMP „Chișinăuproiect”, în cazurile prevăzute de lege precum și Agenția pentru Supraveghere Tehnică din subordinea Guvernului.

Pornind de la cele expuse și având în vedere că administrația publică locală duce lipsa acută de specialiști în domeniu datorită și moratoriului impus prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova 1281 din 26.12.2018 „Pentru stabilirea moratoriului temporar privind încadrarea personalului în sectorul bugetar în funcțiile vacante înregistrate” precum și faptul că nu dispune de tehnică de calcul performantă și softuri moderne (tehnica de calcul este învechită și nu va asigura implementarea rapidă a sistemului) Primăria municipiului Chișinău concluzionează că sistemul SIA GEAP în versiunea propusă nu facilitează procesul de emiteră a actelor permisive și la moment îl consideră ca fiind inoportun. La posibilitatea lansării sistemului SIA GEAP se va reveni doar după perfecționarea acestuia în vederea optimizării proceselor de lucru pe interior și asigurarea conexiunii cu entitățile de avizare în procesul de emiteră a actelor permisive.

VICEPRIMAR

Nistor GROZAVU

ex. A. Turcan
022-228110



24.05.19



SERVICIUL DE INFORMAȚII ȘI SECURITATE
AL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 166 tel. 022-239-625, fax 022-234-068, e-mail: sis@sis.md

26" 03 2020

Nr. 18/356

La scrisoare Cancelariei de Stat
nr. 18-23-2175 din 10 martie 2020

Ministerul Economiei și Infrastructurii

Copie: Cancelaria de Stat

Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova a examinat proiectul de hotărâre a Guvernului „Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative” (număr unic 51/MEI/2020) și Vă comunică următoarele.

Instituirea obligativității de eliberare a actelor permise exclusiv prin intermediul Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permise (*în continuare – SIA GEAP*), creează situația în care este imposibilă realizarea scenariilor de analiză și procesare a cererii de către autoritatea publică responsabilă de eliberarea actelor permise, prevăzute în pct. 29, subpct. 5) lit. g), k) și m) din Conceptul tehnic al Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permise, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 550/2018. Mai mult ca atât, art. 8 alin. (2) din Legea nr. 161/2011 privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător stabilește că, existența ghișeului unic nu trebuie să împiedice solicitantul în obținerea documentului permisiv **în afara mecanismului de ghișeu unic** de la aceeași autoritate/ aceleași autorități.

De menționat că, prevederile cadrului normativ în domeniul funcționării ghișeului unic deja prevăd mecanisme necesare pentru realizarea procesului de eliberare și evidență a actelor permise, inclusiv prin SIA GEAP. Astfel, înregistrarea actului permisiv în SIA GEAP se realizează indiferent de modul în care va fi eliberat actul permisiv.

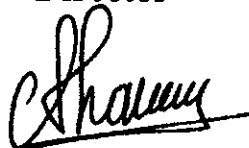
În altă ordine de idei, conform art. 6 alin. (7) și (8) din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, autoritatea emitentă (inclusiv autoritatea de licențiere) este obligată să acorde acte permise

tuturor solicitanților care îndeplinesc cerințele și condițiile stabilite expres de lege, în număr nelimitat, în ordinea înregistrării solicitărilor. Autoritatea emitentă poate refuza eliberarea/prelungirea unui act permisiv numai cu o justificare corespunzătoare în temeiul prevederilor legii, cu înștiințarea directă a solicitantului și doar în cazul în care solicitantul nu întrunește condițiile expres specificate în lege sau, după caz, nu demonstrează întrunirea acestor condiții în decursul suspendării termenului de examinare a solicitării.

Astfel, în cazul aprobării amendamentelor propuse, inclusiv la Codul contravențional, autoritatea emitentă (persoana responsabilă) în cazul satisfacerii cererii solicitantului de emitere a actului permisiv evitând SIA GEAP (scenarii similare sunt prevăzute în Legea nr. 161/2011 și Hotărârea Guvernului nr.550/2018), va fi nevoită, fie să încalce drepturile legale ale solicitantului, fapt care va duce la apariția cauzelor judiciare împotriva autorității, fie să încalce prevederile Codului contravențional.

Urmare celor expuse, concluzionăm că aprobarea modificărilor va duce la imposibilitatea obținerii de către solicitant a unui act permisiv, în condițiile în care acesta a solicitat eliberarea actului direct de la autoritate.

Alexandr ESAULENCO
Director





**SERVICIUL DE INFORMAȚII ȘI SECURITATE
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 166 tel. 022-239-625, fax 022-234-068, e-mail: sis@sis.md

25" 25 2020

Nr. 18/480

La scrisoare nr. 06/2-2867 din 13 mai 2020

Ministerul Economiei și Infrastructurii

Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova a examinat repetat proiectul de hotărâre a Guvernului „Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative” (număr unic 51/MEI/2020) și Vă comunică despre lipsa obiecțiilor sau propunerilor.

Alexandr ESAULENCO
Director



CENTRUL NAȚIONAL PENTRU PROTECȚIA DATELOR
CU CARACTER PERSONAL AL REPUBLICII MOLDOVA



MD-2004, mun. Chișinău, str. Serghei Lazo, 48, tel: (+373-22) 820801, 811807, fax: 820810, www.datepersonale.md

Nr. 04-01/ 1454
La nr. 18-23-2175 din 10 martie 2020

„18” mai 2020

Cancelaria de stat a Republicii Moldova

✓ Copie: Ministerul Economiei și Infrastructurii

Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal al Republicii Moldova (CNPDCP) a examinat demersul prin care s-a solicitat avizarea proiectului *de lege pentru modificarea unor acte legislative*, și reieșind din competențele funcționale, comunică următoarele:

La Art. I:

În partea ce ține de noțiunea „Codul QR” cu care se propune a fi completat art. 2 din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, în urma consultării literaturii de specialitate, recomandăm utilizarea unei definiții simplificate a noțiunii în cauză, și anume: „Codul QR - un cod de bare bidimensional (cod matrice), cu acces spre un conținut digital”.

În textul care redă semnificația noțiunii *Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive (în continuare SIA GEAP)*, venim cu recomandarea de a evita utilizarea termenului de „standardizare” și înlocuirea acestuia cu sintagma „cu aplicarea standardelor unice” la forma gramaticală cerută de text.

La art. 6, alin. 2², propunem includerea cuvântului „intermediul” înainte de cuvintele „SIA GEAP”.

La Art. II:

Potrivit art. 23 alin. (1¹) din Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, *modul de solicitare, acordare, suspendare și retragere a actelor permissive prevăzute de prezenta lege pentru agenții economici se stabilește de Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător în partea în care nu este reglementat de prezenta lege.*

În acest context menționăm că art. 28, alin. (1) al Legii privind protecția datelor cu caracter personal, prevede că în scopul evidenței prelucrărilor de date cu caracter personal, Centrul instituie și administrează un registru de evidență al operatorilor de date cu caracter personal care trebuie să cuprindă informațiile stabilite la art. 23 alin. (2), iar art. 24-25 stabilesc modul de examinare (acordare) a actului permisiv eliberat – autorizarea operațiunilor de prelucrare a datelor cu caracter personal, inclusiv și termenul de examinare a actelor depuse.

Mai mult, prin Hotărârile Guvernului nr. 883 din 25.11.2011 cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al operatorilor de date cu caracter personal” și nr. 296 din 15.05.2012 privind aprobarea Regulamentului Registrului de evidență a operatorilor de

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI INFRASTRUCTURII AL REPUBLICII MOLDOVA	
No. de înținare	6100
Indexul	
„A.1”	05 20.20

Guvernul a stabilit modul de ținere a Registrului de evidență al operatorilor de date cu caracter personal (RODCAP), în special configurarea sistemului informațional destinat ținerii acestui registru, crearea ghișeului unic al CNPDCP, actori implicați, precum și conectarea cu alte sisteme externe.

Reieșind din aceste circumstanțe, CNPDCP este în imposibilitate de a schimba procedurile și mecanismul de înregistrare și evidență a operatorilor, a bazelor de date, a sistemelor informaționale și informatice în care sînt stocate și prelucrate date cu caracter personal, precum și de asigurare a dreptului la informare a oricărei persoane, reglementări prevăzute de Hotărîrile Guvernului menționate supra prin careva alte sisteme informaționale.

În context menționăm, că aspectele enunțate supra au fost abordate în cadrul ședințelor cu reprezentanții Cancelariei de stat, Ministerului Economiei și Infrastructurii, Băncii Mondiale, fiind agreat că CNPDCP va elabora și prezenta un ghid care ar descrie procedura de autorizare/înregistrare a operatorilor/sistemelor de evidență gestionate de către aceștia în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal care va fi utilizat drept descriere a acestor proceduri în SIA GEAP (Ghidul menționat a fost publicat pe pagina oficială a instituției http://datepersonale.md/md/proc_nof/), iar procesul de primire și eliberare a actului permisiv vizat va fi efectuat și în continuare prin intermediul Ghișeului Unic al CNPDCP. Ulterior, ghidul menționat, care inclusiv conține link-ul spre Ghișeului Unic al CNPDCP, a fost publicat pe portalul guvernamental unic al serviciilor publice (www.servicii.gov.md).

Prin urmare, în vederea neadmiterii aplicării/interpretării eronate a normei în cazul aplicării sancțiunii persoanei responsabile, considerăm necesară substituirea textului „sau neeliberarea actului permisiv prin SIA GEAP” cu care se propune a fi completat art. 350 alin. (1) din Codul contravențional, cu textul: „sau neeliberarea actului permisiv prin SIA GEAP, cu excepția cazurilor prevăzute expres de lege”.

Cu respect,


Eduard RĂDUCAN
Director



Republic of Moldova, Chișinău, MD-2012, 42 B, Alexandr Pușkin st.
Phone: +373 22 820 026, email: office@egov.md, web: <http://www.egov.md>

Nr. 3007-32 din 19.03.2020
La nr. _____ din _____

Ministerul Economiei și Infrastructurii

copie: Cancelaria de Stat

Agenția de Guvernare Electronică a examinat *proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (număr unic 51/MEI/2020), autor - Ministerul Economiei și Infrastructurii*, prezentat spre avizare, și, în limitele competențelor stabilite în statutul instituției și atribuțiilor delegate de către Guvern în temeiul actelor normative în domeniul implementării politicii de e-Transformare a guvernării și modernizării serviciilor publice în cadrul administrației publice centrale de specialitate, comunică că **îl susține**, cu următoarele recomandări:

1. Prin prisma prevederilor pct. 7 din Conceptul tehnic al Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 550/2018, se recomandă racordarea noțiunii „Sistemul informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive (în continuare – SIA GEAP)” din proiect la norma menționată.

2. Pornind de la faptul că utilizarea corespondentelor din limba engleză este improprie actelor normative, situație semnalată în procesul de avizare a diferitor proiecte de acte normative de către Ministerul Justiției, se recomandă de substituit, dacă autorul va considera oportun, noțiunea de „Cod QR” cu cea de „Cod de bare bidimensional”.

**Șeful Secției juridice
și resurse umane**

Digitally signed by Fricățel Eduard
Date: 2020.03.19 13:40:22 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Eduard FRICAȚEL

Ex.: Dumitru Botea,
e-mail: dumitru.botea@egov.md,
tel.: 022 820028



AGENȚIA MEDICAMENTULUI
ȘI DISPOZITIVELOR MEDICALE



GUVERNUL
REPUBLICII MOLDOVA

19.03.2020 Nr.000954

La nr. 18-23-2175 din 10.03.2020

Ministerului Economiei și Infrastructurii

secretariat@mei.gov.md

Copie: Cancelariei de Stat

cancelaria@gov.md

Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, a examinat solicitarea Ministerului Economiei și Infrastructurii cu privire la examinarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (**nr. unic 51/MEI/2020**), și anume propunerea de completare a Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător cu norme conform căreia, fiecare act permisiv să fie eliberat în mod obligatoriu prin SIA GEAP și, în limita competențelor funcționale, comunică despre susținerea proiectului vizat.

Totodată menționăm, la moment Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale lucrează cu programa SIAC AMED (Sistemul informațional automatizat evidența medicamentului). Ceea ce ar presupune dublarea lucrului în SIA GEAP și în SIAC AMED, respectiv ar fi necesar dublarea numărului de angajați, or interconexiunea dintre aceste două sisteme, cu instruirea corespunzătoare a personalului, ar fi una din soluțiile de rezolvare a suprapunerii de lucru. În caz contrar, Agenția va fi în imposibilitate de a-și onora obligațiile în termenii stabiliți de legislația în vigoare.

Director general

Silvia CIBOTARI

Ex. A. Talpalaru
Șef Secția juridică
Coordonare cu Secțiile de profil

Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale
Medicines and Medical Devices Agency

Republica Moldova, MD-2028, Chișinău, str. Korolenko 22
tel. +373 22 884 301; e-mail: office@amdm.gov.md Web: www.amdm.gov.md

Digitally signed by **Fricășel Eduard**
Date: 2020.03.19 13:40:22 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





AGENȚIA MEDICAMENTULUI
ȘI DISPOZITIVELOR MEDICALE



GVERNUL
REPUBLICII MOLDOVA

19-05-2020 Nr. Rgo2-001817
La nr. 06/2-2867 din 13.05.2020

Ministerului Economiei și Infrastructurii
secretariat@mei.gov.md

Copie: Cancelariei de Stat
cancelaria@gov.md

Agencia Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, a examinat solicitarea Ministerului Economiei și Infrastructurii cu privire la examinarea, repetat, a proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (nr. unic 51/MEI/2020), și anume propunerea de completare a Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător cu norme conform căreia, fiecare act permisiv să fie eliberat în mod obligatoriu prin S1A GEAP și, în limita competențelor funcționale, comunică despre susținerea proiectului vizat.

Cu respect,

Director general

Silvia CIBOTARI

Ex. A. Talpalaru
Șef Secția juridică
Tel. 022 884346

Agencia Medicamentului și Dispozitivelor Medicale
Medicines and Medical Devices Agency

Republica Moldova, MD-2028, Chișinău, str. Korolenko, 2/1
tel. +373 22 884 301, e-mail: office@amdm.gov.md Web: www.amdm.gov.md



MINISTERUL AGRICULTURII,
DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA
AGENȚIA NAȚIONALĂ DE
REGLEMENTARE A ACTIVITĂȚILOR
NUCLEARE ȘI RADIOLOGICE



MD-2068, Mun. Chișinău, str. A. Russo, 1
tel./fax: +373 22 31 11 37
e-mail: agentia.nucleara@anranr.gov.md

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА,
РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И ОКРУЖАЮЩЕЙ
СРЕДЫ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА
НАЦИОНАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО
РЕГУЛИРОВАНИЮ ЯДЕРНОЙ И
РАДИОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

MD-2068, Мун. Кишинэу, ул. А. Руссо, 1
Тел./ Fax 373 22 31 11 37
e-mail: agentia.nucleara@anranr.gov.md

16.03.2020 Nr. 01-04/153

Ministerul Economiei și
Infrastructurii
al Republicii Moldova

Prin prezentă, Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice (ANRANR) a examinat proiectul legii pentru modificarea unor acte legislative (număr unic 51/MEI/2020) elaborat de Ministerul Economiei și Infrastructurii și vă comunică:

Considerăm că aprobarea proiectului legii menționate nu poate fi realizată simultan pentru toate tipurile de activități reglementate prin legislația de specialitate și necesită a fi ajustată doar pentru domenii ce nu afectează direct securitatea statului, sănătatea populației și protejarea mediului. Această părere se argumentează prin faptul că în cadrul activităților pe care le reglementează ANRANR se regăsesc genuri sau faze de realizare, care necesită a fi procesate operativ sau la locul desfășurării (operațiuni de transportare sau tranzit a surselor radioactive orfane sau situații de incident, ori accident nuclear sau radiologic, operațiuni de reacționare, etc.). În afară de aceasta, pot apărea situații când din mai multe considerente operatorii ce procesează în SIA GEAP nu se regăsesc pe loc (concediu curent, concediu de boală, deplasări în interese de serviciu, antrenamente sau exerciții naționale, etc). În aceste circumstanțe va fi practic imposibil realizarea prevederilor propuse, fapt care va crea premise pentru aplicarea nejustificată a măsurilor contravenționale față de responsabilii de eliberare a actelor permissive.

Luând în considerație argumentele expuse supra, propunem:

1. Conținutul pct. 3 din proiectul legii se va expune astfel: Articolul 6 se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins: „ (2) Actul permisiv se eliberează de autoritatea emitentă obligatoriu prin SIA GEAP și conține codul QR generat de acesta, cu excepția actelor permissive care reglementează activitățile nucleare și radiologice care pot fi eliberate și conform prevederilor Legii nr. 132/2012 privind desfășurarea în siguranță a activităților nucleare și radiologice... în continuare după textul proiectului”;

Digitally signed by Bălan Ionel
Date: 2020.03.16 11:18:15 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



MINISTERUL ECONOMIEI ȘI INFRASTRUCTURII AL REPUBLICII MOLDOVA			
№ al actului	4165		
data	16	03	2020

2. La Art. II. din proiectul legii - la Articolul 350 alineatul (1) din Codul contravențional al Republicii Moldova, nu este justificat să se aplice față de funcționarii publici măsurile invocate de aplicare a contravenției propuse din motivele ce depășesc atribuțiile lor de serviciu.

3. Concomitent, reieșind din apariția inevitabilă a necesității majorării numărului de persoane – funcționari publici încadrați în procesul de recepționare și procesare a dosarelor (introducerea în SIA GEAP) pentru obținerea actelor permisive, proiectul legii transmis spre avizare, ar trebui să conțină și prevederi concrete privind alocarea resurselor financiare necesare pentru asigurarea procesului menționat prin intermediul SIA GEAP.

Director adjunct



Ionel BĂLAN

MINISTERUL AGRICULTURII,
DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA
AGENȚIA NAȚIONALĂ DE
REGLEMENTARE A ACTIVITĂȚILOR
NUCLEARE ȘI RADIOLOGICE



MD-2068, Mun. Chisinau, str. A. Russo, 1
tel./fax: +373 22 31 11 37
e-mail: agentia.nucleara@anranr.gov.md

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА,
РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И ОКРУЖАЮЩЕЙ
СРЕДЫ РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA
НАЦИОНАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО
РЕГУЛИРОВАНИЮ ЯДЕРНОЙ И
РАДИОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

MD-2068, Мун. Кишинэу, ул. А. Руссо, 1
Tel./ Fax 373 22 31 11 37
e-mail: agentia.nucleara@anranr.gov.md

nr. 01-04/186 din 18.05.2020
la nr. 06/2-2867 din 13.05.2020

**Ministerul Economiei și
Infrastructurii
al Republicii Moldova**

Prin prezenta, Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice (ANRANR) a examinat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (număr unic 51/MEI/2020), definitivat conform avizelor parvenite, elaborat de Ministerul Economiei și Infrastructurii și vă comunică:

ANRANR reiterează poziția avizului anterior (Nr. 01-04/153 din 16.03.2020), care nu a fost luat de autori în calcul, deoarece domeniul nuclear și radiologic afectează direct sau indirect securitatea statului, sănătatea populației și protejarea mediului, după cum este specificat în Art.4, lit. j) al Legii Nr. 618/1995 cu privire la securitatea statului.

Director adjunct

Digitally signed by Fricățel Eduard
Date: 2020.03.19 13:40:22 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ionel BĂLAN



Nr. DI-DRAS/474
la Nr. _____

26. 03. 2020

Cancelaria de Stat

Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației a examinat, în limita competențelor, proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (număr unic 51/MEI/2020) și comunică despre lipsa de obiecții și propuneri.

Cu respect,

Director

Octavian RĂU

Ex. Vladimir Vozian
Tel: 022 251 357



Nr. 01-DRS/595

20.05 2020

la Nr. _____

Doamnei Lilia PALII

Secretar de stat al
Ministerului Economiei și
Infrastructurii

Stimată doamnă Secretar de stat,

Cu referință la adresarea nr. 06/2-2867 din 13 mai 2020 de avizare repetată a proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (*număr unic 51/MEI/2020*), Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației a examinat, în limitele competenței sale, proiectul și Vă comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.

Cu respect,

Director

Octavian RĂU

Ex. A.Ganaciu,
022251346



Republica Moldova

Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică
ANRE

str. A. Pușkin 52A, MD 2005, Chișinău, Tel: 022 852 901, anre@anre.md, <http://www.anre.md>

Nr. 07-01/ 1291 din 19.05.2020

La nr. 06/2-2867 din 13.05.2020

Ministerul Economiei și Infrastructurii
Email - secretariat@mei.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat a Republicii Moldova
Email - cancelaria@gov.md

Cu referire la demersul Ministerului Economiei și Infrastructurii prin care se solicită avizarea *repetată* a Proiectului Hotărârii de Guvern privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (număr unic 51/MEI/2020), Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică (ANRE) **reiterează** necesitatea completării proiectului cu o nouă prevedere, după cum urmează:

- la Art. I din Proiect se va include un nou punct „**pet. 6**” cu următorul cuprins: **” La Anexa nr.1, Compartimentul III „Actele permise care se încadrează în categoria certificatelor”, poziția 34 ”Autorizație de electrician pentru amenajarea instalațiilor noi și reconstruite” se exclude.**

Necesitatea excluderii poziției 34 *”Autorizație de electrician pentru amenajarea instalațiilor noi și reconstruite”*, a fost argumentată exhaustiv prin avizul ANRE nr. 06-01/892 din 27.03.2020 (copia se anexează).

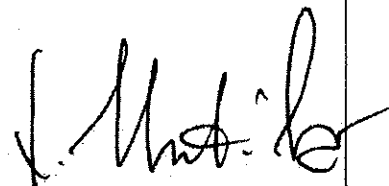
Suplimentar, la cele expuse menționăm că neacceptarea propunerii Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică va crea dificultăți grave în exercitarea atribuțiilor de eliberare a autorizațiilor de electrician pentru amenajarea instalațiilor noi și reconstruite din următoarele motive:

- La momentul actual sistemul informațional SIA GEAP nu este adaptat pentru serviciul respectiv. Deși, conține denumirea Pașaportului autorizației menționate, mecanismul sistemului nu a fost configurat pentru eliberarea acesteia. Astfel, SIA GEAP nu conține condiții (rubricile necesare) de depunere a cererii, dat fiind faptul că procedura eliberării autorizațiilor de electrician autorizat, diferă integral de procedura eliberării actelor permise, în sensul prevăzut de Legea nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. Or, pentru eliberarea autorizației de electrician autorizat, **solicitanții sunt supuși procedurii de verificare a cunoștințelor teoretice în domeniu.** Mai mult, termenul de organizare a testelor de verificare a cunoștințelor, din motive organizatorice nu poate fi limitat la termenul de examinare a cererii de solicitare a actelor permise.
- O dată cu intrarea în vigoare a modificărilor art. 350 alin. (1) din Codul contravențional, fiecare caz de eliberare a *autorizației de electrician pentru amenajarea instalațiilor noi și reconstruite* se va sancționa cu amendă de la 50 la 250 de unități convenționale. Este de menționat faptul că, la momentul actual sunt înregistrați 223 electricieni autorizați, lunar de

către ANRE fiind testate cunoștințele a cca. 20 persoane, fiind autorizați în mediu 15 electricieni. Prin urmare, instituirea sancțiunilor pentru neeliberarea actului prin SIA GEAP, va face imposibilă executarea atribuțiilor funcționale ale ANRE în partea ce vizează autorizarea electricienilor, or, în caz contrar, eliberarea autorizațiilor respective va servi temei pentru sancționarea instituției.

În contextul argumentelor expuse mai sus, precum și a celor formulate în avizul precedent al ANRE nr. 06-01/892 din 27.03.2020, rugăm respectuos susținerea propunerilor ANRE și includerea acestora în proiectul actului legislativ respectiv.

Anexă: copia avizului ANRE nr. 06-01/892 din 27.03.2020 – 2 file.



Veaceslav UNTILA
Director general



Republica Moldova

Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică
ANRE

str. A. Pușkin 52A, MD 2005, Chișinău, Tel: 022 852 901, anre@anre.md, <http://www.anre.md>

Nr. 06-01/ 892 din 24.03. 2020
la nr. 18-23-2175 din 10.03.2020

Ministerul Economiei și Infrastructurii
MD 2033, mun. Chișinău
Piața Marii Adunări Naționale 1
Email - secretariat@mei.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat a Republicii Moldova
MD 2033, mun. Chișinău
Piața Marii Adunări Naționale 1
Email - cancelaria@gov.md

Cu referire la demersul Cancelariei de Stat (nr. 18-23-2175 din 10.03.2020) prin care se solicită avizarea Proiectului Hotărârii de Guvern privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (număr unic 51/MEI/2020), Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică Vă comunică necesitatea completării proiectului cu o nouă prevedere, după cum urmează:

- la Art. I din Proiectul se va include un nou punct „pct. 6” cu următorul cuprins: *„La Anexa nr.1, Compartimentul III „Actele permise care se încadrează în categoria certificatelor”, poziția 34 „Autorizație de electrician pentru amenajarea instalațiilor noi și reconstruite” se exclude.*

Necesitatea excluderii poziției 34 „Autorizație de electrician pentru amenajarea instalațiilor noi și reconstruite”, derivă din statutul activității electricianului autorizat, care nu constituie o activitate de întreprinzător, dar reprezintă o activitate profesională independentă. Electricianul autorizat prestează serviciile profesionale, care cad sub incidența art. 5 pct. 36 al Codului fiscal. Singura condiție pentru a obține autorizația de electrician autorizat fiind promovarea de către solicitantul, care are studiile respective, a testului privind verificarea cunoștințelor profesionale, organizat de către organul supravegherii energetice de stat (ANRE). Verificarea cunoștințelor în cadrul testării urmează să fie realizată de către o comisie instituită prin ordinul directorului general al ANRE.

Relevante în acest context fiind prevederile art. 2 al Legii nr. 107/2016 cu privire la energia electrică, care definește noțiunea de „electrician autorizat - persoana fizică autorizată de organul supravegherii energetice de stat cu dreptul de a executa instalațiile electrice și, respectiv, cu dreptul de a întocmi documentația aferentă lucrărilor efectuate”.

În contextul celor enunțate mai sus, autorizația de electrician autorizat – nu constituie un act permisiv în sensul Legii nr. 160/2011, prevederile acesteia fiind integral inaplicabile în cazul autorizațiilor respective. Or, potrivit art. 2 din Lege „act permisiv – document sau înscris constatator prin care autoritatea emitentă constată unele fapte juridice și întrunirea condițiilor stabilite de lege, atestând investirea solicitantului cu o serie de drepturi

și obligații pentru inițierea, desfășurarea și/sau încetarea activității de întreprinzător sau a unor acțiuni aferente și indispensabile acestei activități”.

Totodată, autorizație în sensul art. 41 alin. (1) lit. b) Legii nr. 160/2011, reprezintă „act permisiv care se referă la acordarea anumitor drepturi de activitate și la atestarea întrunirii anumitor condiții de către agentul economic”.

Modificarea propusă de Agenție rezultă inclusiv din faptul că, la momentul actual exista un vid legislativ în reglementările ce țin de eliberare, suspendare și retragere a autorizațiilor eliberate de Agenție.

Pe de o parte, Legea nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, în art. 6 alin. (1) prevede expres că, pentru obținerea actului permisiv, solicitantul depune la autoritatea emitentă cererea, la care anexează actele necesare, prevăzute de actul legislativ ce reglementează respectiva activitate. Pe de altă parte însă, legislația care reglementează activitatea respectivă: Legea nr. 174 din 21.09.2017 cu privire la energetică și Legea nr. 107 din 27.05.2017 cu privire la energia electrică, nu conțin aceste condiții pe care urmează să le îndeplinească solicitanții (sau sunt relatate foarte vag), făcând trimitere la Legea nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. Singurele prevederi în acest sens fiind art. 14 alin. (1) lit. l) din Legea nr. 174 din 21.09.2017 cu privire la energetică, care stabilește dreptul Agenției în calitate de organ al supravegherii energetice de stat, de a elibera, suspenda sau retrage autorizațiile de electrician autorizat și de a monitoriza activitatea electricienilor autorizați.

În acest context este important de menționat faptul că, procedura eliberării autorizațiilor de electrician autorizat, diferă integral de procedura eliberării licențelor, în sensul prevăzut de Legea nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. Or, pentru eliberarea autorizației de electrician autorizat, **solicitanții sunt supuși procedurii de verificare a cunoștințelor teoretice în domeniu, în condițiile în care activitatea de electrician autorizat nu reprezintă o activitate de întreprinzător, dar o activitate profesională independentă.**

În cumulul celor expuse, în scopul excluderii divergențelor legislative și instituirii unui mecanism legal și eficient, care să reglementeze procedura de eliberare, prelungire, retragere a autorizațiilor respective, Agenția solicită operarea completărilor la Proiectul de lege conform propunerii formulate supra, cu modificarea ulterioară a Legii nr. 174 din 21.09.2017 cu privire la energetică, în sensul acordării dreptului Agenției de a elabora și aproba un Regulament, care să prevadă procedura privind eliberarea, suspendarea și retragerea autorizațiilor în cazul persoanelor care prestează activitate profesională de electrician autorizat.



Veaceslav UNTILA
Director general

AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
SIGURANȚA ALIMENTELOR
MD-2009, mun. Chișinău, str. M.Kogălniceanu, 63
Republica Moldova
Tel/fax. (+373 22) 26-46-40, 29-47-30
e-mail: info@ansa.gov.md, www.ansa.gov.md



NATIONAL FOOD SAFETY
AGENCY
MD-2009, str. Mihail Kogălniceanu , 63, Chișinău
Republic of Moldova
Tel/fax. (+373 22) 26-46-40, 29-47-30
e-mail: info@ansa.gov.md, www.ansa.gov.md

Nr 01-6/804 din 20.03.2020

La nr. 18-23-2175 din 10.03.2020

Ministerul Economiei și Infrastructurii
secretariat@mei.gov.md

Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Număr unic - 51/MEI/2020

Prin prezenta, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor în rezultatul examinării demersului dvs nr. 18-23-2175 din 10.03.2020 privind avizarea proiectului proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative, comunicăm lipsa de obiecții sau propuneri.

Director general

 Vladislav COTICI

Ex. Doina Popovici
Tel. 0(22)26-46-75
Email. doina.popovici@ansa.gov.md

**AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
SIGURANȚA ALIMENTELOR**
MD-2009, mun. Chișinău, str. M.Kogălniceanu, 63
Republica Moldova
Tel/fax. (+373 22) 26-46-40, 29-47-30
e-mail: info@ansa.gov.md, www.ansa.gov.md



**NATIONAL FOOD SAFETY
AGENCY**
MD-2009, str. Mihail Kogălniceanu , 63, Chisinau
Republic of Moldova
Tel/fax. (+373 22) 26-46-40, 29-47-30
e-mail: info@ansa.gov.md, www.ansa.gov.md

Nr. 01-6/1030 din 19.05.2020

La nr. 06/2-2867 din 13.05.2020

Ministerul Economiei și Infrastructurii
secretariat@mei.gov.md

Copie

Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Număr unic – 51/MEI/2020

Prin prezenta, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor în rezultatul examinării demersului dvs nr. 06/2-2867 din 13.05.2020 privind reavizarea proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative, comunicăm avizarea pozitivă a proiectului.

Director general

Digitally signed by Fricățel Eduard
Date: 2020.03.19 13:40:22 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Vladislav COTICI

Ex. Doina Popovici
Tel. 0(22)26-46-75
Email. doina.popovici@ansa.gov.md



AGENȚIA SERVICII PUBLICE A REPUBLICII MOLDOVA
PUBLIC SERVICES AGENCY OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

MD-2012, municipiul Chișinău, str. Aleksandr Pușkin, nr.42

42, Aleksandr Pușkin str., MD-2012 Chișinău

Tel: +373 22 50 46 54 Fax: +373 22 21 22 59 e-mail: asp@isp.gov.md, web: asp.gov.md

26.03.2020 nr. 01/2291

La nr.18-23-2175 din 10.03.2020

Ministerul Economiei și Infrastructurii

Cancelaria de Stat

Că urmare a examinării, în limita competenței funcționale, a proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (număr unic 51/MEI/2020), comunicăm următoarele.

La art. I, alineatul 1 cu privire la modificarea articolului 2, în cuprinsul noțiunii „Sistemul informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permise (în continuare - SIA GEAP) - sistem destinat pentru gestionarea procesului de primire a cererilor de eliberare a actelor permise, precum și altor acte decise de Guvern, comunicare și schimb de informații între autoritățile publice implicate în eliberarea actelor permise, standardizarea unor procese de prelucrare a cererilor și eliberare a actelor permise.”, cuvintele „*precum și altor acte decise de Guvern.*” urmează să fie excluse, lista actelor permise este indicată în anexa la Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

Director

Tatiana CUNETCHI

Rijcov Nicolai, 22504973
Vieru Natalia, 22504119

AGENȚIA SERVICII PUBLICE A REPUBLICII MOLDOVA	
PUBLIC SERVICES AGENCY OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA	
Nr. de intrare	4026
DATA	26 03 20



AGENȚIA SERVICII PUBLICE A REPUBLICII MOLDOVA
PUBLIC SERVICES AGENCY OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

MD-2012, municipiul Chișinău, str. Aleksandr Pușkin, nr.42

42, Aleksandr Pushkin str., MD-2012 Chișinău

Tel.: +373 22 50 46 54 Fax: +373 22 21 22 59 e-mail: asp@asp.gov.md web: asp.gov.md

20.05.20 nr. 01/2999

La nr.06/2-2867

din 13.05.2020

Ministerul Economiei și Infrastructurii

Cancelaria de Stat

Ca urmare a examinării, în limita competenței funcționale, a proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (număr unic 51/MEI/2020), comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor.

Director

Digitally signed by Fricățel Eduard
Date: 2020.03.19 13:40:22 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Vladislav ZARA



Banca Națională a Moldovei

Nr. 31-002/27/1134

17.04.2020

Ministerul Economiei și Infrastructurii

Piața Marii Adunări Naționale, 1,
MD-2033, mun. Chișinău

Digitally signed by Fricățel Eduard
Date: 2020.03.19 13:40:22 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Cu referire la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative (Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, Codul contravențional al Republicii Moldova), prin care se propune ca toate autoritățile publice care eliberează acte permissive să utilizeze obligatoriu Sistemul Informațional Automatizat pentru Gestionarea și Eliberarea Actelor Permissive (SIA GEAP) și să atribuie actului permisiv un cod QR generat de acest sistem, Banca Națională a Moldovei, reiterează că activitățile aferente actelor permissive emise de Banca Națională a Moldovei nu pot fi supuse prevederilor Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (Legea nr.160), cu atât mai mult, normele privind implementarea Sistemului respectiv nu sunt adecvate pentru Banca Națională a Moldovei.

Legea 160 prevede la art.3 alin.(2) că *"Prezenta lege se aplică în măsura în care nu contravine prevederilor legilor care reglementează activitatea licențiată, autorizată sau certificată din domeniul financiar (bancar și nebanancar), excepție făcând dispozițiile art.4 alin.(1)-(2), (5) și art.6 alin.(7) care au prioritate cu privire la orice domeniu licențiat/autorizat/certificat"*. În acest context, menționăm că Banca Națională a Moldovei constant a comunicat despre neaplicarea prevederilor Legii nr.160 activităților aferente actelor permissive emise de Banca Națională a Moldovei (ex. scrisoarea nr.16-011/1/42 din 4 ianuarie 2018, expediată Cancelariei de Stat a Republicii Moldova, scrisoarea nr. 16-011/3/197 din 23 ianuarie 2018, expediată Ministerului Economiei și Infrastructurii, scrisoarea nr. 16-011/11/648 din 28 februarie 2018, expediată Cancelariei de Stat și scrisoarea nr. 31-002/35/4549 din 28 decembrie 2018, expediată Ministerului Economiei și Infrastructurii). Chiar și în privința prevederilor Legii 160 enumerate ca fiind aplicabile, prin excepție, domeniului financiar bancar și nebanancar, Banca Națională a explicat în scrisorile citate, precum și în ședințele comune cu reprezentanții Ministerului Economiei, problemele de aplicare și impedimentele majore care afectează capacitatea deplină a Băncii Naționale de a-și exercita mandatul de autoritate de regulator și supraveghetor al sectorului bancar, al sistemelor de plăți și al prestatorilor de servicii de plată, precum și al unităților de schimb valutar.

Reamintim că misiunile conferite unei bănci centrale urmăresc protecția unor interese publice importante: robustețea și buna funcționare a sistemului bancar și a sistemelor de plăți, protejarea deponenților, continuitatea funcțiilor economice critice și stabilitatea sistemului financiar-bancar.

Mandatul și statutul special al băncii centrale este consacrat în art.1 alin. (1)-(2), art.4, art. 6 alin. (4)-(5) din Legea nr.548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei, prevederi care transpun principiile privind independența băncii centrale statuate în actele internaționale, precum sunt art.130 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (*„În exercitarea competențelor și în îndeplinirea misiunilor și îndatoririlor care le-au fost conferite prin tratate și prin Statutul SEBC și al BCE, Banca Centrală Europeană, băncile centrale naționale sau membrii organelor lor de decizie nu pot solicita și nici accepta instrucțiuni din partea instituțiilor, organelor, oficiilor sau agențiilor Uniunii, a guvernelor statelor membre sau a oricărui alt organism. Instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii, precum și guvernele statelor membre se angajează să respecte acest principiu și să nu încerce să influențeze membrii organelor de decizie ale Băncii Centrale Europene sau ale băncilor centrale naționale în îndeplinirea misiunii lor”*) și art. 7 din Protocolul nr.4 privind statutul Sistemului European al Băncilor Centrale și al Băncii Centrale Europene care le reiterează.

La fel, în Raportul de convergență al Băncii Centrale Europene, publicat în iunie 2014, BCE statuează că *„orice prevedere care încalcă independența băncii centrale, astfel cum este definită de Tratat, și rolul acesteia ca parte componentă a sistemului european al băncilor centrale, trebuie să fie ajustată [...] Această cerință generală rezultă nu doar din Articolul 131 al Tratatului dar și din jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene .”*(pag.21).

Având în vedere domeniile sensibile în care intervine o bancă centrală, care au un rol deosebit pentru economia țării, precum și interesul public major în realizarea neîntreruptă și necondiționată a atribuțiilor acesteia, orice modificare a cadrului legal pertinent acestor atribuții trebuie efectuată cu circumspecție. Anume din acest motiv, art.6 alin.(3) al Legii nr.548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei prevede că *„orice proiect de act normativ al autorităților publice care privește domeniile în care Banca Națională are atribuții va fi adoptat după recepționarea avizului Băncii Naționale”*.

Domeniul bancar, al reglementării valutare și al serviciilor de plată este reglementat de un cadru legal esențialmente special, cu principii și rigori deosebite, de a căror aplicare depinde buna funcționare a sistemului financiar și a economiei în ansamblu. Importanța menținerii unui regim special aplicabil băncii centrale a fost recunoscută și prin Hotărârile Curții Constituționale. Astfel, în pct.52 din Hotărârea Curții Constituționale nr. 24 din 15 noiembrie 2011, Curtea a reținut că *“în anumite domenii sensibile sau care au o importanță majoră pentru*

societate, cum ar fi stabilitatea sistemului bancar, statul se bucură de o marjă mai largă de apreciere. Această marjă de apreciere presupune dreptul statului de a stabili reglementări distincte față de alte domenii similare de reglementare”. De asemenea, Hotărârea Curții Constituționale nr.11 din 11 mai 2016 reafirmă că ”52 . [...] se justifică acordarea unor competențe legale deosebite Băncii Naționale [...]”.

Deloc întâmplător, art.1 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător prevede că *”Prezenta lege nu se referă la activitatea de întreprinzător din domeniul financiar (bancar și nebancar)”*.

Remarcăm că procedura specifică de licențiere a activității bancare, de prestare a serviciilor de plată, de emisie a monedei electronice și a activității de schimb valutar este reglementată prin Legea nr.202/2017 privind activitatea băncilor, Legea nr.114/2012 cu privire la serviciile de plată și moneda electronică, Legea nr.62/2008 privind reglementarea valutară -proceduri concepute astfel încât nu pot fi realizate prin SIA GEAP. Procedurile de eliberare a licențelor și altor acte permissive nu se desfășoară automatizat, ci sunt esențialmente bazate pe analiza discreționară a Băncii Naționale. Astfel, spre exemplu, în conformitate cu art. 8 alin. (4) din Legea nr.202/2017, Banca Națională a Moldovei *”acordă licență unei bănci numai dacă este pe deplin convinsă că banca respectivă poate asigura desfășurarea unei activități în condiții de siguranță și de respectare a cerințelor unei administrări prudente și sănătoase, care să asigure protejarea intereselor deponenților și ale altor creditori și buna funcționare a sistemului bancar [...]”*. Prevederi similare se regăsesc și în Legea nr. 62/2008 (art.48) și Legea nr. 114/2012 (art. 16). Contrar acestor prevederi, art. 4 alin. (1³) din Legea nr.160 limitează atribuțiile autorității emitente de acte permissive, astfel *”[...] voința autorității publice exprimată prin emiterea actului permisiv nu poate sta la baza apariției drepturilor și a obligațiilor, aceasta doar confirmă întrunirea cerințelor și condițiilor stabilite de lege”*.

Cât privește etapa propriu-zisă de eliberare a unor acte permissive, Banca Națională a Moldovei a organizat acest proces prin implementarea unei soluții informatice pentru eficientizarea procesului de licențiere, autorizare și notificare, care este rezultatul eforturilor de configurare a câțiva ani (acest proces a fost lansat în 2017) și a fost special concepută pentru a corespunde specificului eliberării actelor emise de Banca Națională.

Întru înlăturarea problemelor de aplicare aduse de Legea 160, la data de 27 februarie 2020, legiuitorul a adoptat în lectura a II proiectul legii pentru modificarea inclusiv a Legii nr. 548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei, prin care art. 5 al legii menționate se completează cu alineatul (6) cu următorul cuprins: *”În exercitarea atribuțiilor Băncii Naționale prevăzute de prezenta lege, dispozițiile Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, ale Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin*

autorizare a activității de întreprinzător, ale Legii nr. 161/2011 privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător și ale Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător nu se aplică”.

Prin urmare, întru asigurarea coerenței legislative, solicităm ca proiectul de lege avizat să fie corelat cu proiectul legii votat în Parlament la data de 27 februarie 2020. În acest sens, propunem și următoarele modificări concrete de clarificare în cuprinsul Legii 160:

1. Articolul 3:

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Prezenta lege nu se aplică genurilor de activitate din domeniile licențiate, reglementate și supravegheate de Banca Națională a Moldovei și exercitării atribuțiilor acesteia în aceste domenii.”.

2. La articolul 12¹:

alineatul (2), după cuvintele „supuse licențierii” se completează cu cuvintele „conform prezentei legi”, iar cuvântul ”exhaustiv” se exclude;

4. Articolul 12⁴:

la alineatul (1) după cuvintele „autoritățile de licențiere” se completează cu textul „care intră sub incidența prezentei legi”;

litera b) și c), se abrogă.

5. La articolul 12⁶ alineatul (8), cuvintele „ de către autoritățile de reglementare în sectorul financiar (bancar și nebancaar),” se exclud.

6. La articolul 13 alineatele (2) și (3) se completează la început cu textul „Fără a aduce atingere prevederilor articolului 3 alin.(2),”.

7. La Anexa nr.1 capitolul I , pozițiile 15-23 se abrogă.

Ținând cont de cele menționate, Banca Națională a Moldovei mizează pe concursul Dvs. întru ajustarea dispozițiilor proiectului conform prezentului aviz.

Cu respect,

Octavian ARMAȘU
Guvernator

ex. I. Bivol
tel. (+373) 22 822517