

SINTEZA

la proiectul decretului Președintelui Republicii Moldova privind inițierea negocierilor și aprobarea semnării Amendamentului nr. 1 la Acordul de grant al Parteneriatului Global pentru Educație (Proiectul "Îmbunătățirea calității educației") dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, ca Agent de Grant al Parteneriatului Global pentru Educație, semnat la Chișinău la 30 iunie 2023

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Finanțelor Aviz nr.11/2-6/335 din 06.08.2024		Lipsă de obiecții și propuneri.	Se ia act.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Aviz nr.15/1-2472 din 06.08.2024		Lipsă de obiecții și propuneri.	Se ia act.
Ministerul Justiției Aviz nr.08/7423 din 06.08.2024		Cu titlu de obiecție de ordin general, menționăm că pct.233-235 din Regulamentul privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.442/2015, prevăd procedura legală de amendare a tratatelor. Astfel, "233. Un tratat poate fi amendat conform prevederilor tratatului respectiv și prin acordul părților. 234. Cu excepția cazului în care tratatul supus amendării prevede o procedură specială, amendarea tratatului are loc conform aceleiași proceduri care a fost urmată pentru încheierea tratatului supus amendării. 235. În cazuri excepționale și în scopul facilitării amendării unor prevederi mai puțin importante sau de ordin tehnic ale tratatului, părțile pot conveni inserarea în textul tratatului a unor prevederi, care să stabilească o procedură specială, care ar oferi posibilitatea amendării prin schimb de note sau	Se acceptă.

		<p>posibilitatea adoptării și intrării în vigoare a amendamentelor fără încheierea unui alt tratat.”</p> <p>Luând în considerație, că Acordul a fost ratificat prin <i>Legea nr. 222/2023 pentru ratificarea Acordului de grant al Parteneriatului Global pentru Educație (Proiectul „Îmbunătățirea calității educației”) dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în calitate de agent de grant al Parteneriatului Global pentru Educație, este necesar ca Amendamentele aduse Acordului să parcurgă aceeași procedură.</i></p>	
		<p>Cu privire la <i>proiectul Amendamentului</i>, se va substitui sintagma ”[...] nu eșuează în alt mod în aplicarea Manualului [...]” cu ”[...] nu eșuează de a pune în aplicare Manualul [...]”.</p>	Se acceptă.
<p>Ministerul Afacerilor Externe Aviz nr. DI/1/391-8331 din 07.08.2024</p>		<p>În rezultatul analizei proiectelor menționate, se constată că la moment, textele care se propun a fi negociate nu cad sub incidența prevederilor Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova și ale Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015.</p> <p>Concomitent, luând în considerație faptul că proiectele în speță vin să amendeze <i>Acordul de grant al Parteneriatului Global pentru Educație (Proiectul Îmbunătățirea Calității Educației) dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, ca Agent de Grant al Parteneriatului Global pentru Educație, și Acordul de grant al Fondului fiduciar cu donatori multipli al Parteneriatului pentru învățarea timpurie (Proiect de îmbunătățire a calității educației) între Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în calitate de administrator al ELP</i>, constatăm că, prin</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Ambele Acorduri de grant vizate au fost supuse procedurilor interne în scopul negocierii, semnării, ratificării și intrării în vigoare, în conformitate cu dispozițiile Legii nr.595/1999 și ale Hotărârii Guvernului nr.442/2015 pentru aprobarea Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, care erau în vigoare în perioadele respective.</p> <p>Conform pct. 233-234 din Regulamentul menționat, un tratat poate fi amendat conform prevederilor tratatului respectiv și prin acordul părților. Cu excepția cazului în care tratatul supus amendării prevede o procedură specială, amendarea tratatului are loc conform aceleiași proceduri care a fost urmată pentru încheierea tratatului supus amendării.</p> <p>Corespunzător, proiectele supuse avizării vor urma toate procedurile legale stabilite pentru tratatele internaționale</p>

avizele nr. DI/1/391-4608 din 19 aprilie 2023 și nr. DI/1/391-4592 din 19 aprilie 2023 asupra acordurilor menționate, MAE a avertizat asupra faptului că documentele nu conțin elementele definiției unor tratate internaționale, semnalând faptul că acestea nu constituie obiect de reglementare al Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova.

Luând în considerare că obiecțiile și propunerile MAE, la acea etapă, nu au fost luate în considerare, atragem atenția la prevederile punctului 8 din Regulamentul privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015 și subliniem faptul că, în pofida faptului supunerii intenționate sau involuntare a unui document care nu constituie tratat internațional unor anumite proceduri stabilite de Regulamentul citat, documentului respectiv nu i se poate acorda valoarea unui tratat internațional.

Prin urmare, informăm că, la data de 16 mai 2024 a fost adoptată Legea nr. 118 pentru modificarea unor acte normative (cu privire la contractele de stat) care completează Legea nr. 595 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova cu noțiunea de „contract de stat”. Potrivit modificărilor menționate, contractul de stat este un acord încheiat de către organul responsabil în numele statului, al Guvernului, al ministerelor, al altor autorități administrative centrale sau al altor instituții abilitate ale statului cu alt stat, guvern, organizație internațională, respectiv, cu instituțiile financiare străine fondate de acestea, care nu au calitatea de subiect de drept internațional, în domeniul economic, comercial, financiar și în alte domenii și care nu este guvernat de dreptul internațional public.

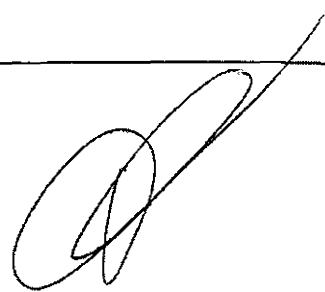
în scopul ratificării și intrării în vigoare a amendamentelor menționate (a se vedea supra Avizul Ministerului Justiției nr. nr.08/7423 din 06.08.2024).

Amendamentele supuse avizării conțin 7 puncte de modificări nesemnificative (comparativ cu textul inițial al Acordurilor), de ordin redacțional/tehnic, la unele porțiuni de text din Acordul de grant GPE și au scopul este de a oferi cadrul legal necesar pentru ca procesele și procedurile de procurări în cadrul subproiectelor școlare selectate să fie transmise în responsabilitatea MEC și de a uniformiza și sincroniza amendamentul la Acordul de grant GPE cu amendamentele la Acordul de împrumut și la Acordul de grant ELP. Amendamentul nu prevede susținerea financiară suplimentară a Proiectului „Îmbunătățirea calității educației”, după cum este reflectat în aviz.

În eventualitatea calificării Acordului de grant al *Parteneriatului Global pentru Educație (Proiectul Îmbunătățirea Calității Educației) dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, ca Agent de Grant al Parteneriatului Global pentru Educație* semnat la 30 iunie 2023 și ratificat prin Legea nr. 222/2023 drept contract de stat, atunci urmează a fi aplicate dispozițiile pct. 2 din HG nr. 534/2024 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 377/2018 cu privire la reglementarea cadrului instituțional și mecanismului de coordonare și management al asistenței externe, potrivit cărora amendarea contractelor de stat se va realiza conform procedurilor parcurse la promovarea acestora, în cazul dat, conform Legii nr. 595/1999.

	<p>Drept urmare, reieșind din cele invocate, comunicăm despre necesitatea de a promova proiectele în cauză conform procedurilor stabilite pentru contractele de stat, acestea urmând să ia forma unor acorduri distincte, în vederea susținerii financiare suplimentare a Proiectului „Îmbunătățirea calității educației”, dar nu în forma unor amendamente la Acordurile de grant semnate la 30 iunie 2023.</p> <p>În această ordine de idei, în seturile de documente urmează a fi specificat că proiectele reprezintă contracte de stat. De asemenea, conform lit. h¹), art. 7, Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, decizia asupra încheierii contractelor de stat se ia de către executiv. Astfel, negocierile asupra documentului vor fi demarate prin adoptarea unei hotărâri a Guvernului, din care se vor exclude referințele la Legea nr. 595/1999, solicitarea avizării urmând a fi înaintată prin intermediul Cancelariei de Stat.</p>	
<p>Comisia politică externă și integrare europeană Aviz CPE-06 nr. 305 din 11.09.2024</p>	<p>Aviz favorabil</p>	<p>Se ia act.</p>

Ministru



Dan Perciun