



La amendoum.
pr. 473/01.12.20
CPS

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06- 11268

Chișinău

15 decembrie 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra amendamentelor la proiectul legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 (*inițiativa legislativă nr.473 din 1 decembrie 2020*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 893 din 14 decembrie 2020.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă);
2. Avizul asupra amendamentelor (în limba română - 4 file);

Secretar general adjunct
al Guvernului

Roman CAZAN

Ex: Vasiliu Vasile
Tel.022250595

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA
D.D.P. Nr. 11268
"15" 12 2020
Ora _____

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr.893

din 14 decembrie 2020

Chișinău

**Privind aprobarea Avizului asupra amendamentelor la proiectul
legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra amendamentelor la proiectul legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor

Ministrul sănătății,
muncii și protecției sociale

Ministrul justiției

ION CHICU

Serghei PUȘCUȚA

Viorica Dumbrăveanu

Fadei Nagacevschi



Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.893/2020

AVIZ
asupra amendamentelor la proiectul legii bugetului
asigurărilor sociale de stat pe anul 2021

Guvernul a examinat amendamentele înaintate de către deputații în Parlament la proiectul legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 (nr. 473 din 1 decembrie 2020) și comunică următoarele.

Amendamentul nr. VO nr. 581 din 7 decembrie 2020 la proiectul legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 privind acordarea suportului financiar unic în mărime de 1 000 de lei pentru beneficiarii de pensii și alocațiilor sociale de stat, al căror quantum lunar nu depășește 4 000 de lei, se susține. Or, propunerea respectivă se încadrează în politicile proactive de sporire a protecției sociale a beneficiarilor de pensii și alocații sociale.

Pentru acordarea suportului financiar unic în mărime de 1 000 de lei pentru beneficiarii de pensii și alocațiilor sociale de stat, al căror quantum lunar nu depășește 4 000 de lei, din contul transferurilor de la bugetul de stat către bugetul asigurărilor sociale de stat este necesară suma de 696 892,1 mii lei pentru cca 690 334 de persoane.

Amendamentul nr. LV nr. 253 din 9 decembrie 2020 privind acordarea în luna ianuarie a suportului financiar unic în mărime de 900 de lei beneficiarilor de pensii și alocații sociale, al căror quantum nu depășește 3 000 de lei, nu se susține.

Amendamentul propus necesită identificarea mijloacelor financiare, a căror sursă nu a fost identificată. Or, potrivit prevederilor articolului 131, alineatul (6) din Constituție, precum că, nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Totodată, menționăm că în vederea sporirii protecției sociale a beneficiarilor de pensii și alocații sociale, Guvernul susține amendamentul VO nr. 581 din 7 decembrie 2020, care prevede acordarea suportului financiar unic în mărime de 1 000 de lei beneficiarilor de pensii și alocațiilor sociale de stat al căror quantum lunar nu depășește 4 000 de lei, dat fiind faptul că sursa de finanțare a fost identificată și acoperă un număr mai mare de beneficiari.

Amendamentul nr. DP nr. 260 – E din 10 decembrie 2020 privind alocarea resurselor necesare pentru acordarea ajutorului unic de sărbători în quantum de 1000 de lei, pentru pensionarii, a căror pensie nu depășește 4000 de lei, de două ori pe an, nu se susține.

Amendamentul propus necesită identificarea mijloacelor financiare, a căror sursă nu a fost identificată. Or, potrivit prevederilor articolului 131 alineatul (6) din Constituția Republicii Moldova, precum că nicio cheltuială

bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare. Totodată, menționăm că în vederea sporirii protecției sociale a beneficiarilor de pensii și alocații sociale, Guvernul susține amendamentul *VO nr. 581 din 7 decembrie 2020*, care prevede acordarea suportului financiar unic în mărime de 1000 de lei beneficiarilor de pensii și alocațiilor sociale de stat al căror quantum lunar nu depășește 4000 de lei. Suplimentar, referitor la a doua plată a suportului unic, menționăm că în conformitate cu prevederile art. VIII din Legea nr. 147/2014 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, în funcție de resursele financiare disponibile, Guvernul, pe parcursul anului 2021, va examina posibilitatea acordării suportului unic.

Amendamentul nr. DP nr. 250/02-26 din 8 decembrie 2020 privind majorarea cu 14% a pensiei minime de la 1 143 de lei până la 1 300 de lei, nu este susținut din următoarele considerente.

Potrivit prevederilor articolului 3 din Legea privind sistemul public de asigurări sociale nr. 489/1999, sistemul public de asigurări sociale se organizează și funcționează având la bază mai multe principii, unul dintre care este principiul contributivității, conform căruia drepturile de asigurări sociale se cuvin pe temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite. Totodată, prestațiile de asigurări sociale sunt drepturi bănești convenite asiguratului, corelativ obligațiilor privind plata contribuțiilor de asigurări sociale de stat.

Conform argumentării amendamentului în cauză, scopul prevederilor propuse este sporirea gradului de protecție socială a persoanelor cu pensii mici, ceea ce încalcă principiul menționat mai sus.

În acest context menționăm că situația curentă în domeniul asistenței sociale demonstrează că măsurile eficiente în diminuarea sărăciei sunt plățile țintite care se oferă în funcție de venit. Or, politica promovată în domeniul asistenței sociale este axată pe direcționarea programelor financiare spre susținerea persoanelor cu venituri mici. Astfel, în luna martie curent au beneficiat de ajutor pentru perioada rece a anului cca 151 344 de familii care au în componența sa cel puțin un pensionar, iar în ceea ce privește ajutorul social, în luna octombrie curent au beneficiat cca 16 431 de familii care au în componența sa cel puțin un pensionar.

Respectiv, în acest scop, în prognoza transferurilor de la bugetul de stat către bugetul asigurărilor sociale de stat pentru anul 2021 pentru realizarea programului de ajutor social au fost estimate 1 130,1 mil. lei.

De asemenea, este de menționat faptul că propunerile înaintate implică alocări de mijloace financiare suplimentare neidentificate de autor, deoarece majorarea quantumului pensiei minime pentru limită de vârstă generează cheltuieli suplimentare pentru majorarea quantumului pensiei minime de dizabilitate și alocațiilor sociale de stat, inclusiv alocației pentru îngrijire, însoțire și supraveghere, care depinde procentual de quantumul pensiei minime pentru limită de vârstă. Astfel, suma indicată în argumentare nu acoperă toate măsurile

ce urmează a fi întreprinse ca urmare a majorării pensiei minime pentru limită de vârstă.

Or, conform prevederilor articolului 131, alineatul (6) din Constituție, nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Amendamentul nr. LV nr. 250 din 7 decembrie 2020 ce propune stabilirea contribuției fixe de asigurări sociale în sumă de 11 331 de lei pentru liberii profesioniști ce practică activitate în sectorul justiției ce oferă dreptul la pensie pentru limită de vârstă și ajutor de deces și Amendamentul nr. LA nr. 378 din 9 decembrie 2020 ce propune stabilirea diferențiată a contribuției fixe de asigurări sociale în funcție de veniturile obținute și, respectiv, stabilirea diferențiată a prestațiilor de asigurări sociale în cazul liberilor profesioniști ce practică activitate în sectorul justiției nu se susțin din următoarele raționamente:

Mecanismul de asigurare socială propus pentru liberii profesioniști ce practică activitate în sectorul justiției a fost înaintat în scopul îmbunătățirii asigurării sociale a acestor categorii de cetățeni, or, conform prevederilor anterioare erau asigurați doar de pensie pentru limită de vârstă și ajutor de deces, nefiind acoperite alte riscuri sociale (maternitate, dizabilitate, boală, accident de muncă etc.).

Mecanismul propus prevede stabilirea contribuției fixe de asigurări sociale în sumă de 24 255 de lei (pentru anul 2021), având la bază aplicarea tarifului general la salariul mediu pe economie prognozat, ceea ce garantează dreptul liberilor profesioniști la toate prestațiile acordate din sistemul public de asigurări sociale (indemnizația de maternitate, indemnizație pentru creșterea copilului până la împlinirea vârstei de 3 ani, incapacitatea temporară de muncă etc.).

Mai mult ca atât, în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului 636 din 11 decembrie 2019 este prevăzută acțiunea privind efectuarea Analizei cadrului legal în scopul îmbunătățirii mecanismului de asigurare socială a reprezentanților profesiilor conexe justiției. Menționăm că conform Analizei privind contribuțiile liber profesioniștilor din domeniul justiției la sistemele publice de asigurări sociale și medicale din Republica Moldova efectuată cu asistența proiectului „Consilierea Guvernului Republicii Moldova în politici economice” implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ), sistemul existent de incorporare a liber profesioniștilor din domeniul justiției în sistemul public de asigurări sociale din Republica Moldova nu răspunde rigorilor de echitate, neasigurând nici stabilitatea financiară a BASS în sine, nici protecția socială și motivarea liber profesioniștilor de a contribui la aceste sisteme.

Având în vedere cele menționate, noul mecanism vine să elimine discrepanțele identificate în asigurarea socială a liber profesioniștilor din domeniul justiției prin garantarea echității sociale și oferind posibilitatea de a beneficia corelativ contribuțiilor achitate de toate tipurile de prestații oferite de acest sistem.

Totodată, în condițiile stabilirii taxei fixe în funcție de veniturile obținute ale liber profesioniștilor există riscul de nedeclarare integrală a veniturilor și eschivarea de plata contribuțiilor corelativ veniturilor.

Suplimentar, menționăm că propunerea privind noul mecanism de asigurare socială a liberilor profesioniști ce practică activitate în sectorul justiției este înaintată concomitent cu propunerea privind revizuirea regimului fiscal aplicat acestora prin reducerea cotei de la 18% la 12% prin care se asigură unificarea cotei de impozitare a veniturilor la nivelul cotei standard de 12%.