



14 iulie 2012

272 Nr. 203

A V I Z  
la proiectul de lege  
pentru completarea Codului contravențional al Republicii Moldova  
nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008

(nr. 1180 din 01.06.2012)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege specificat în titlu, conform art. 54 din Regulamentul Parlamentului și expune următoarele considerente.

Proiectul legii menționate a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul Serghei Sîrbu, în corespundere cu art.73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

Scopul proiectului de lege, potrivit notei informative, este crearea unor mecanisme eficiente de protejare a sănătății și drepturilor copiilor.

Proiectul propune în pct. 1 al articolului unic completarea art. 90 din Codul Contravențional cu alin. (2), care va sancționa producerea, comercializarea, difuzarea sau păstrarea produselor cu caracter pornografic, care conțin imagini și/sau înregistrări audio sau video ale minorilor, în scopul comercializării sau difuzării acestora. **La moment aceste acțiuni se sancționează prin dispoziția alin. (1) art. 90 din Cod.**

În forma propusă de proiect, reiese că se sancționează producerea, comercializarea, difuzarea sau păstrarea produselor cu caracter pornografic, chiar dacă, după imaginile cu caracter pornografic apar și imagini cu minori, fără scene cu conținut sexual. Prin urmare considerăm că este necesar de redactat pct. 1 al proiectului.

Potrivit art. 16 alin. (6) din Codul contravențional persoana cu funcție de răspundere este persoană căreia, într-o întreprindere, instituție, organizație de stat, autoritate publică centrală sau locală, i se acordă, permanent sau provizoriu, prin lege, prin numire, alegere sau în virtutea unei însărcinări, anumite drepturi și obligații în vederea exercitării funcțiilor autorității publice sau a acțiunilor administrative de dispoziție, organizatorice ori economice și este pasibilă de răspundere contravențională pentru săvârșirea unei fapte prevăzute de prezentul cod în cazul: a) folosirii intenționate a atribuțiilor sale contrar obligațiilor de serviciu; b) depășirii vădite a drepturilor și atribuțiilor acordate prin lege; c) neîndeplinirii sau îndeplinirii necorespunzătoare a obligațiilor de serviciu. În lipsa condițiilor enunțate la alin.(6), persoana cu funcție de răspundere vinovată de săvârșirea unei contravenții răspunde conform dispozițiilor generale. Prin urmare considerăm că activitatea persoanei cu

funcție de răspundere nu are tangență cu activitatea prevăzută în dispoziția art. 90 alin. (2) propusă de proiect și respectiv nu este necesitate de a prevedea sancțiune pentru o asemenea categorie de subiecte. Art. 90 alin. (1) din Cod nici nu prevede sancționarea unor asemenea subiecți.

Pct. 2 din proiect propune de completat Codul cu art. 90<sup>1</sup> care va sancționa, difuzarea informației publice cu impact negativ asupra minorilor (copiilor) și/sau încălcarea prevederilor legislației privind protecția minorilor (copiilor) de impactul negativ al informației publice, cu excepția contravențiilor stabilite la alin. (2).

Prevederea propusă de proiect nu corespunde cerințelor art. 19 lit. a) din Legea privind actele legislative nr. 780-XV din 27.12.2001, care prevede că, fraza se construiește conform normelor gramaticale, astfel încât să exprime corect, concis și fără echivoc ideea, să fie înțeleasă ușor de orice subiect interesat. Sub noțiunea ”informație publică cu impact negativ asupra minorilor”, propusă de proiect, se poate de interpretat și noutățile din domeniul criminal, sau din domeniul modei etc. Prin urmare, considerăm că legea trebuie să prevadă concret care gen de informație are impactul negativ asupra minorilor.

Spre exemplu, art. 6 din Codul audiovizualului al Republicii Moldova nr. 260-XVI din 27.07.2006 prevede mai concret care acțiuni sunt interzise pentru difuzare, astfel, radiodifuzorului îi este interzisă difuzarea de programe care conțin orice formă de incitare la ură pe considerente de rasă, religie, naționalitate, sex. Este interzisă difuzarea de programe care pot afecta grav dezvoltarea fizică, mentală sau morală a minorilor, în special programele care conțin pornografie, violență exagerată sau limbaj licențios. Transmisia unor alte programe decât cele prevăzute la alin.(2) susceptibile de a afecta dezvoltarea psihică, mentală sau morală a minorilor se va face doar în cazul în care vor fi asigurate condițiile (prin selectare a timpului de emisie sau prin mijloace tehnice) ca minorii aflați în zona de acoperire să nu poată vedea și auzi emisiunile respective.

De asemenea, datorită expresiei ”și/sau” nu este clar dacă împreună cu acțiunea de difuzare a informației publice cu impact negativ asupra minorilor (copiilor), este necesar ca această să fie totodată, o încălcare a prevederilor legislației privind protecția minorilor (copiilor), pentru a constitui o contravenție, sau este suficientă a fi acțiune separată pentru a constitui o contravenție.

În partea a doua a frazei din dispoziția art. 90<sup>1</sup> alin. (1) este echivocă și neclară expresia ”și/sau încălcarea prevederilor legislației privind protecția minorilor (copiilor) de impactul negativ al informației publice”, deoarece sintagma ”de impactul negativ al informației publice” nu are sens și legătură cu restul frazei, prin urmare este necesară redactarea acesteia.

Art. 90<sup>1</sup> alin. (2) propus de proiect, de asemenea nu corespunde cerințelor art. 19 lit. a) din Legea nr. 780/ 27.12.2001, deoarece sancționează difuzarea informației publice și/sau desfășurarea unor fapte îndreptate spre propagarea unor altor relații decât cele legate de căsnicie și familie, dar reieșind din această prevedere se va sancționa și faptele sau difuzarea informației îndreptate spre întărirea relațiilor de

prietenie, relații de colaborare pentru organizarea unor activități de binefacere, deoarece le prezumă legale doare pe cele referitoare la familie și căsnicie.

De asemenea, nu este clar dacă, sintagma ”în conformitate cu Constituția Republicii Moldova și Codul familiei” se referă la ”difuzarea informației”, sau la ”alte relații decât cele legate de căsnicie și familie”.

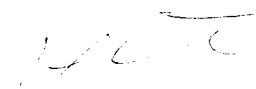
În Parlament a parvenit proiectul de lege nr. 1100 din 23.05.2012, care de asemenea propune modificarea Codului contravențional. Art. 56 alin. (5) din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797-XIII din 02.04.1996 prevede că, dacă sînt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

Considerăm că, proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție obligatorii, conform art. 22 alin. (3) al Legii nr. 780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative.

Proiectul urmează să fie avizat de către Guvern, conform cerințelor art. 58 din Legea nr. 797-XIII din 02.04.1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului, în același timp urmează să fie avizat și consultat public conform cerințelor art. 21 din Legea nr. 780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative.

Proiectul urmează a fi redactat din punct de vedere gramatical.

Asupra oportunității adoptării acestui proiect de lege urmează să se pronunțe Parlamentul în ședința plenară.



**Șef Direcție  
Ion CREANGĂ**