



12 octombrie 2016

DjS nr. 422

AVIZ

la proiectul de lege privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine (nr.373 din 23.09.2016)

Direcția generală juridică, a examinat proiectul de lege menționat în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului, fiind aprobat prin Hotărârea nr.1066 din 21 septembrie 2016, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit explicațiilor invocate în Nota informativă, necesitatea elaborării proiectului de lege a fost condiționată de protejarea pieței interne și a producătorilor autohtoni de carne, drept motiv pentru care proiectul de lege are ca scop creșterea valorii adăugate a carcaselor de bovine, porcine și ovine, obținute în unitățile autorizate de producere a cărnii din Republica Moldova, precum și remunerarea echitabilă a crescătorilor de animale care furnizează animale vii destinate sacrificării.

Prin reglementările propuse, proiectul de lege creează cadrul necesar de aplicare a Regulamentului (CE) nr.1249/2008 de stabilire a normelor de aplicare a grilelor comunitare de clasificare a carcaselor de bovine, porcine și ovine și privind raportarea prețurilor acestora și a Anexei IV la Regulamentul (UE) nr.1308/2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole.

Observații generale:

1. Conform prevederilor Regulamentului (CE) nr.1249/2008, statele membre ale Uniunii Europene sunt obligate să desemneze autoritatea publică competentă, responsabilă cu monitorizarea, inspecția, controlul sistemului de clasificare a

carcaselor prin aplicarea grilelor comunitare de clasificare a carcaselor, validarea datelor în teritoriu, la nivel național și raportarea prețurilor cărnii către serviciile corespondente ale Direcției Generale pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală din cadrul Comisiei Europene (DG-AGRI Bruxelles).

Conform prevederilor Regulamentului (CE) nr.1308/2013, pe baza monitorizării prețurilor cărnii, aplicând grilele comunitare de clasificare a carcaselor la nivel național, după caz, se pot institui măsuri de intervenție publică pe piață prin acordarea unor ajutoare pentru depozitarea privată.

Monitorizarea sistemului de clasificare și a prețurilor la nivelul Uniunii Europene poate avea ca efect în cadrul Politicilor Agricole Comune accesarea de fonduri europene pentru depozitarea privată a cărnii în cazul apariției unor factori cu impact negativ care perturbă echilibrul prețurilor în raportul cerere-ofertă din piața internă a unui stat membru. Sistemul de clasificare este un instrument de ierarhizare a carcaselor, bazat pe criterii obiective referitoare la valoarea comercială a acestora, obținându-se prețuri comparabile între țările comunitare prin aplicarea unei grile comunitare unice de clasificare. Aplicarea acestui sistem are ca efect obținerea unui mecanism de reglare a prețurilor la carne, factor principal în promovarea politicilor interne, pe piața cărnii, a fiecărui stat membru.

După cum s-a menționat mai sus, conform pct.3 din Hotărârea Guvernului nr.1345/2006, *Regulamentele sunt acte obligatorii în toate elementele sale, cu scop general, direct aplicabile doar în statele membre ale Uniunii Europene*, drept urmare prevederile regulamentelor UE nu pot fi direct aplicabile în Republica Moldova, fapt ce reiese și din informația prezentată. De altfel, intervine întrebarea pe cât de actuală și necesară (compatibilă) este înregistrarea și raportarea informației privind prețurile pentru carcasele clasificate de către unitățile de abatorizare către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, care se desemnează ca autoritate de supraveghere și control în Republica Moldova, în raport cu țările membre ale UE care raportează prețurile cărnii către serviciile corespondente ale Direcției Generale pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală din cadrul Comisiei Europene.

2. Din conținutul informației prezentate în Nota informativă, rezultă că elaborarea proiectului de lege vine întru executarea pct.36 a Planului de armonizare a legislației agroalimentare pentru anul 2013, aprobat prin Ordinul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare nr.16 din 01.02.2013. Prin urmare se constată că, Ordinul nominalizat a fost aprobat întru executarea Hotărârii Guvernului nr.1026 din 28.12.2012 cu privire la aprobarea Planului național de armonizare a legislației pentru anul 2013. Cert este faptul că în Hotărârea Guvernului nr.1026/2012, nu se regăsește Regulamentul (CE) nr.1249/2008, menționat în Ordinul Ministerului de resort.

Totodată, în anexa nr. VII la capitolul 12 (agricultura și dezvoltarea rurală) din titlul IV a Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte din 27.06.2014, se prevede că Regulamentul (CE) nr.1249/2008 al Comisiei din 10 decembrie 2008 de stabilire a normelor de

aplicare a grilelor comunitare de clasificare a carcaselor de bovine, porcine și ovine și privind raportarea prețurilor acestora, se pun în aplicare în termen de 4 ani de la intrarea în vigoare a prezentului acord.

În temeiul Acordului de Asociere se prevede aplicarea tuturor dispozițiilor din acest regulament, cu excepția articolelor **18, 26, 35 și 37**, fapt ce nu a fost luat în considerare la elaborarea proiectului de lege, în art.12 a proiectului fiind specificat că prezenta lege este compatibilă inclusiv cu **art.26 alin.(2)** din Regulamentul (CE) nr.1249/2008. Întru excluderea eventualelor neclarități este recomandabilă revizuirea necesității de preluare a art.26 alin.(2) din Regulamentul (CE) nr.1249/2008.

3. Referitor la încadrarea corespunzătoare a proiectului de lege în sistemul normativ, recomandăm identificarea posibilității de transpunere a prevederilor Regulamentului (CE) nr.1249/2008 și a Regulamentului (CE) nr.1308/2013, în textul unei legi apropiate obiectului de reglementare și sfera de aplicare a proiectului, care de asemenea reglementează raporturile dintre instituțiile statului și agenții economici implicați în activitatea de creștere a animalelor.

Cu privire la experiența României, specificăm că instituirea sistemului de clasificare a carcaselor de porcine, bovine și ovine a avut loc prin Hotărârea Guvernului nr.267 din 26.02.2004.

4. Potrivit prevederilor art.20 lit. e) din Legea cu privire la actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001, precum și art.3 și art.4 din Legea cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006, proiectele de legi care reglementează drepturi, obligații, cerințe și interdicții pentru întreprinzători, precum și relațiile dintre autoritățile administrației publice, alte instituții abilitate prin lege cu funcții de reglementare și de control și întreprinzători, trebuie să conțină, suplimentar la Nota informativă, analiza impactului de reglementare.

Proiectul de lege cu privire la clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine, propus spre adoptare Parlamentului, prevede crearea sistemului național de clasificare a carcaselor, precum și relațiile dintre instituțiile statului și agenții economici implicați în activitatea de creștere și abatorizare a animalelor. În același timp, art.4 din proiectul de lege, stabilește că unitățile de abatorizare sunt obligate să dispună de un clasificator autorizat. Prin urmare, proiectul de lege cuprinde și reglementări ce vizează activitatea de întreprinzător, iar întru respectarea prevederilor Legii nr.780/2001 și ale Legii nr.235/2006, adițional Notei informative, proiectul de lege trebuie să conțină și analiza impactului de reglementare.

Concordanța proiectului de lege cu prevederile legislative:

1. La art.1, în ceea ce privește obiectul de reglementare și sfera de aplicare a legii, s-a menționat că *prezenta lege stabilește bazele juridice și economice în cadrul sistemului național de clasificare a carcaselor de bovine, porcine și ovine, în rezultatul abatorizării acestora.* În acest context, poate surveni întrebarea pe cât

de relevantă este utilizarea sintagmei “*de creștere*” a animalelor de fermă, de la art.2 alin.(2), atît timp cît obiectul de reglementare al legii este diferit.

La fel, în scopul folosirii terminologiei unice în textul proiectului de lege, urmează a se revedea cuvintele „*abatorizare*” și „*sacrificare*”, care în textul legii sunt utilizate ambele în același sens, dar conținutul este diferit. Conform dicționarului explicativ al limbii române, noțiunea de *sacrificare*, semnifică *a ucide animale în scopuri științifice sau pentru consumul public*, iar prin *abatorizare* se are în vedere *tăiere a animalelor (în locuri special amenajate) pentru obținerea cărnii de consum*.

2. Cu scop de rigoare redacțională, la art.2, sintagma “*alin.(1)*” urmează a fi exclusă, din lipsa utilității acesteia.

Referitor la intitularea articolului 2, pentru o expresie coerentă termenilor utilizați, sugerăm substituirea cuvîntului “*Terminologie*” cu cuvintele “*Noțiuni principale*”, recomandarea în cauză este valabilă și pentru art.2 alin.(1).

Norma stabilită la art.2 alin.(1) lit.a), prevede că *autorizația de clasificator, constituie un document fără termen de valabilitate*, prin urmare acest document confirmă dreptul clasificatorului de a lucra pe o perioadă nedeterminată, cu excluderea posibilității de reînnoire, în cazul unor eventuale noi cerințe sau practici. Autorizația poate fi retrasă doar în temeiul art.7 alin.(4), în cazul în care în timpul controlului repetat se constată clasificări incorecte sau identificări neconforme. Ulterior, după o perioadă de cel puțin trei luni din data retragerii autorizației, deținătorul autorizației poate solicita autorității de supraveghere și control eliberarea unei noi autorizații. În acest context, constatăm că nu s-a stabilit o altă prevedere pentru cazurile repetate de retragere a autorizației, astfel, nefiind cunoscut faptul, de cîte ori este posibilă retragerea autorizației. Prin urmare este recomandabilă și revizuirea oportunității de eliberare a autorizațiilor fără termen de valabilitate, precum și stabilirea consecințelor în cazul încălcării repetate a art.7 alin.(4).

3. La art.3 alin.(2) lit.d) pentru a asigura o veridică actualitate normei în cauză, este necesar să se specifice intervalul de timp sau cît de des se actualizează lista persoanelor care dețin certificat de clasificator al carcaselor.

Conform art.3 alin.(2) lit.c), *autoritatea de supraveghere și control are atribuția de a elibera autorizația de clasificator persoanelor care întrunesc condițiile de la art.5 alin.(2) din proiect*. Prin urmare, constatăm o discrepanță a împuternicirii atribuite în raport cu norma stabilită la art.3 alin.(2) lit.d). În cazul în care autoritatea eliberează autorizații de clasificator este rațional ca aceasta să întocmească și să actualizeze lista persoanelor care dețin autorizații și nu certificate de clasificator, or în temeiul art.4 alin.(2) lit.b), unitățile de abatorizare în domeniul clasificării carcaselor sunt obligate să dispună de un clasificator autorizat.

La art.3 alin.(2), s-a stabilit că Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, eliberează autorizația de clasificator persoanelor care desfășoară această activitate, totodată este de atenționat că Legea privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător nr.160 din 22.07.2011, în nomenclatorul actelor permise nu prevede această autorizație.

4. Pentru un spor de redactare tehnică care ar reda un conținut mai explicit normei stabilite la art.4 alin.(2) lit.c), sugerăm divizarea și redactarea acesteia în felul următor:

“c) să înregistreze și să prezinte autorității de supraveghere și control informația stabilită la art.8 din prezenta lege;

d) să afișeze, săptămînal, informația actualizată privind prețurile pe un panou de informare plasat în incinta unității de abatorizare la un loc bine vizibil;”

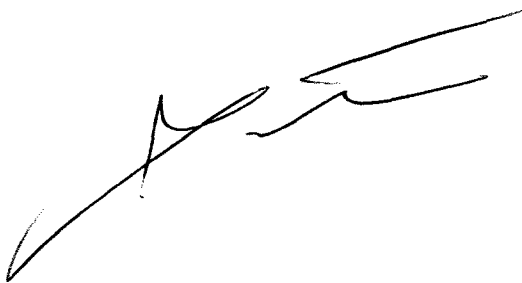
5. Conform practicii existente, dar și a normelor generale de elaborare a proiectelor de acte legislative, capitolele se utilizează pentru a separa o diviziune mai mare a unei părți a legii de alta și se marchează de obicei printr-un număr de ordine, cu intitulare. În textul proiectului de lege, se observă că această regulă nu a fost respectată, astfel Capitolul III și Capitolul IV conțin doar câte un singur articol. De altfel, urmează a fi revăzută necesitatea încadrării art.6 și art.7 în cadrul capitolelor.

6. În ceea ce privește prevederea stipulată la art.7, considerăm important să se specifice pe cât de frecvent se organizează efectuarea controalelor la fața locului de către autoritatea de supraveghere și control. Tododată, urmează a fi stabilit la inițiativa căroror solicitanți autoritatea de supraveghere și control intervine cu efectuarea controlului oficial, or controlul se efectuează în baza unui plan multianual integrat, conform Legii cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor nr.50 din 28.03.2013.

De asemenea, nu este clar din care considerente la art.7 alin.(5) s-a stabilit un termen de 3 luni de zile pentru eliberarea unei noi autorizații, în urma retragerii acesteia de la clasificator.

7. Referitor la plasarea anexelor în textul proiectului de lege, este de menționat că art.31 alin.(3) din Legea nr.780/2001 prevede că *dacă un act legislativ are câteva anexe, acestea se numerotează în ordinea citării lor în textul actului*. Contrar normei citate, autorul proiectului de lege a plasat în mod confuz numerotarea acestora în textul proiectului.

În raport cu conținutul său normativ, proiectul se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.72 din Constituție, adoptarea acestui proiect ține de competența Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion Creangă**

*ex. O.Hantea
tel. 820-581*