



16 03 2016

Dj-8 nr. 95

AVIZ

la proiectul legii pentru modificarea art.1 alin.(2) al Legii nr.1295-XV din 25.07.2002 privind Zona Economică Liberă "Ungheni-Business" (nr.62 din 25.02.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și Legea privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001, și comunică următoarele.

Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a unui deputat în Parlament, avînd drept scop optimizarea și eficientizarea suprafeței Zonei Economice Libere "Ungheni-Business" prin reducerea suprafeței de la 351,7 ha la 62,51 ha dintre care: un teren de 41,01 ha, amplasat în or. Ungheni; un teren de 21,5 ha amplasat în com. Zagarancea.

2. Cît privește respectarea procedurii de înaintare spre examinare în Parlament a proiectelor de acte legislative privind zonele economice libere, aceasta nu a fost respectată, deoarece nu întrunește condițiile expres specificate în Legea cu privire la zonele economice libere nr.440-XV din 27.07.2001 (în continuare Legea nr.440/2001) și în Concepția privind crearea și dezvoltarea zonelor economice libere, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.783 din 17.06.2002.

La modificarea configurației ZEL prin majorarea sau reducerea suprafeței de teren se aplică procedura stabilită de legislație pentru crearea ZEL.

Normele art.4 alin.(1) și alin.(3) din Legea nr.440/2001 au caracter imperativ și stabilesc expres că:

- propunerea de creare a ZEL poate fi făcută doar de Guvern;
- inițiatori ai creării zonelor libere pot fi autoritățile administrației publice centrale și locale, agenții economici și diverse organizații care vor prezenta propunerile corespunzătoare.

Astfel, dreptul altor subiecți cu drept de inițiativă legislativă, precum sunt și deputații în Parlament, este restricționat prin act legislativ special.

Conform prevederilor art.4 alin.(4) din Legea nr.440/2001, propunerile privind crearea zonelor libere vor cuprinde: scopurile creării, genurile activității de

întreprinzător și orientarea funcțională a zonei libere; studiul de fezabilitate privind oportunitatea creării zonei libere; proiectul planului de amplasare a zonei libere, coordonat cu autoritățile corespunzătoare ale administrației publice centrale și locale.

Iar artl 4 alin.(8) din aceeași Lege prevede că, în cazul respectării cerințelor menționate mai sus, pînă la adoptarea deciziei asupra propunerii de modificare a zonei libere, urmează să fie efectuată expertiza oportunității de către Ministerul Economiei în comun cu Agenția Națională pentru Protecția Concurenței.

Doar în cazul acceptării propunerii privind modificarea configurației zonei libere de către Ministerul Economiei, acesta prezenta spre aprobare Guvernului proiectul legii corespunzătoare.

Concepția privind crearea și dezvoltarea zonelor economice libere prevede că, constituie temeiuri pentru modificarea configurației zonei libere:

- propunerea rezidenților, amplasați în teritoriul respectiv, privind excluderea lor din componența zonei libere;
- propunerea agenților antreprenoriatului cu privire la introducerea unui anumit teritoriu în componența zonei libere;
- lipsa rezidenților din teritoriul zonei libere în decursul unei perioade de timp îndelungate;
- alte motive întemeiate.

Propunerea de modificare a configurației zonei libere trebuie să conțină explicația motivată și argumentarea economică a oportunității acestei modificări, precum și *proiectul nou de planificare a zonei libere, coordonat cu organele centrale și locale respective ale administrației publice.*

Modificarea configurației zonei libere nu se admite, dacă prin aplicarea ei s-ar putea cauza prejudicii esențiale altor rezidenți ai zonei libere sau agenților economici din exteriorul zonei libere, precum și statului.

Nota informativă la proiectul de lege deși conține informații generale privind activitatea zonelor economice libere pe anul 2014, însă nu prezintă nici o informație privind temeiul modificărilor și opinia autorităților administrației publice centrale și locale respective.

3. Reieșind din Nota informativă, care prevede că Ministerul Apărării deține unele proprietăți amplasate pe teritoriul subzonei economice libere în com. Zagaranca, *urmează a fi solicitat și avizul Ministerului Apărării.*

4. La examinarea proiectului de lege se va ține cont de faptul că, în cazul modificării configurației zonei libere, inclusiv al suspendării anticipate a funcționării unei subzone sau a unei părți a acesteia, statul garantează investitorilor – rezidenți ai zonelor libere, respectarea tuturor garanțiilor de stat, prevăzute de art.13 și art.14 din Legea nr.440/2001.

5. De asemenea, potrivit art.20 lit.e) al Legii privind actele legislative și art.4 și art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006, urmează a fi efectuată analiza impactului de reglementare a proiectului de lege. Modificarea configurației ZEL ”Ungheni-Business” poate avea efecte atât asupra activității rezidenților acesteia, cât și asupra bugetului de stat și a bugetelor locale respective.

Obiecții de ordin tehnico-juridic

La art.I din proiect atenționăm că, acesta urmează a fi revăzut și redactat conform cerințelor tehnicii legislative după cum urmează:

1. Textul "Legea nr.1295-XV din 25.07.2002 privind Zona Economică Liberă "Ungheni-Business", cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:" se va omite, ca fiind de prisos.

2. Dispoziția art.I urmează a fi completată cu sursa oficială de publicare a actului legislativ supus modificării în felul următor: "(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr.113-114, art.898)".

3. În scop de rigoare juridică și redacțională, propunem expunerea în redacție nouă a alin.(2) al art.1 în întregime cu concretizarea adresei și a numerelor cadastrale ale sectoarelor de teren incluse în componența Zonei Economice Libere "Ungheni-Business" (a se vedea art.1 alin.(2) din Legea nr.26 din 04.03.2010 privind Zona Economică Liberă "Bălți").

Determinarea oportunității proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.

Ex.: I. Gălușcă
Tel.3-19

Șef Direcție

Ion CREANGĂ

