



Parlamentul
Republicii Moldova

SGJ-07 nr. 630
09 noiembrie 2022

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.160/2022 pentru ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională de Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Securitatea aprovizionării cu apă și sanitație în Moldova” (nr.387 din 25.10.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și comunică următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Dnul Alexandr Trubca, deputat în Parlament, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Obiectul de reglementare al proiectului de lege vizează scutirea de TVA cu drept de deducere, de plata taxelor vamale, a taxei pentru efectuarea procedurilor vamale, a taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului pentru importul sau achiziționarea de mărfuri (lucrări, servicii) destinate implementării Proiectului „Securitatea aprovizionării cu apă și sanitație în Moldova” realizat în temeiul Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare.

Potrivit Notei informative, clauzele Acordului de finanțare stabilesc că resursele financiare alocate din contul creditului nu pot acoperi cheltuielile pentru achitarea drepturilor de import. Astfel, pentru a exclude obligativitatea alocării cheltuielilor aferente TVA și a taxelor vamale din contul bugetului de stat, prin proiectul de lege se propune scutirea mărfurilor și serviciilor de achitarea taxelor respective.

3. Este de menționat faptul că prin Legea nr. 257/2020 cu privire la modificarea unor acte normative (politica fiscală și vamală), s-a exclus

scutirea de TVA cu drept de deducere, taxa vamală și taxa pentru efectuarea procedurilor vamale pentru importul și / sau livrarea pe teritoriul țării a mărfurilor, serviciilor destinate proiectelor de asistență investițională finanțate din contul împrumuturilor.

Astfel, prevederile proiectului ce se referă la scutiri trebuie să indică articolele concrete din legislația fiscală și vamală de la care se face derogare.

4. Modificările propuse prin proiect vor influența reducerea veniturilor bugetare. În acest context, considerăm necesară respectarea prevederilor art.131 alin.(4) și alin.(6) din Constituție și art.58 din Regulamentul Parlamentului privind obligativitatea avizului pozitiv al Guvernului. Mai mult ca atât, autorul proiectului nu a indicat sursele de acoperire a pierderilor la bugetul de stat.

5. La examinarea proiectului de lege se va ține cont de prevederile art.32 din Legea nr.100/2017, conform căroră proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, se transmite spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect. În acest sens, ținându-se cont de subiectul abordat, considerăm necesar opinia Ministerului Finanțelor și Serviciului Fiscal de Stat, care urmează a fi reflectată în avizul Guvernului.

6. Întru corespunderea tehnicii legislative stabilite prin Legea nr.100/2017, în textul art.2¹ din proiect se vor exclude cuvintele ”semnat la data de 21 aprilie 2022 ” ca fiind de prisos.

7. Luând în considerație că proiectul de lege prevede modificarea Codului fiscal, art.II din proiect se va expune în felul următor: ”Prin derogare de la prevederile art.56 alin.(2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.”.

Totodată, în situația în care se constată existența unor precedente ce țin de adoptarea normelor juridice de derogare de la politicile publice menționate mai sus, putem observa tendința de creare a unei practici permanente, în acest sens. Cu titlu de recomandare, sugerăm Guvernului să examineze situația în cauză și, în caz de necesitate, să adopte normele de scutire, prin operarea modificării Codului Fiscal nr.1163/1997 și a Codului vamal nr.95/2021, ce urmează a fi încadrate în proiectul legii pentru modificarea unor acte normative privind politica bugetar-fiscală pe anul 2023.

Oportunitatea adoptării proiectului de lege ține de competența Parlamentului, cu respectarea normelor constituționale referitoare la acceptul prealabil al Guvernului.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală

Ex. L. Bordei
Tel. 820-585