

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении изменений и дополнений в
некоторые законодательные акты**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Закон о порядке возмещения ущерба, причиненного незаконными действиями органов уголовного преследования, прокуратуры и судебных инстанций № 1545-XIII от 25 февраля 1998 года (Официальный монитор Республики Молдова, 1998 г., № 50-51, ст. 359), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. Часть (1) статьи 5 дополнить предложением следующего содержания: «Органом, представляющим государство в судебной инстанции по данной категории дел, является Министерство юстиции.».

2. Дополнить закон статьей 13¹ следующего содержания:
«Ст. 13¹. – (1) Судебное решение о возмещении ущерба, причиненного незаконными действиями органов уголовного преследования, прокуратуры и судебных инстанций, исполняется после его вступления в законную силу в порядке, установленном действующим законодательством.

(2) Судебная инстанция представляет по своей инициативе исполнительный лист, выданный на основании решения, вступившего в законную силу, для исполнения Министерству юстиции и информирует об этом стороны. По требованию Министерства юстиции, кредитор представляет в 5-дневный срок банковские реквизиты, необходимые для исполнения исполнительного листа. Исполнительный лист, выданный на основании решения, вступившего в законную силу, может быть представлен для исполнения Министерству юстиции также и кредитором, с приложением необходимых банковских реквизитов в целях осуществления перевода.

(3) В течение 10 дней с даты представления исполнительного листа, выданного на основании решения, вступившего в законную силу,

Министерство юстиции представляет Министерству финансов исполнительный лист, судебные решения, вынесенные по соответствующему делу, и банковские реквизиты кредитора.

(4) Исполнение исполнительного листа осуществляется Министерством финансов в соответствии с процедурой и в сроки, установленные Законом о бюджетной системе и бюджетном процессе № 847-XIII от 24 мая 1996 г.».

3. В статье 20:

в части (1) слова «Министерство финансов» заменить словами «Министерство юстиции», а в конце дополнить предложением следующего содержания: «Суммы, полученные в результате регрессного иска, вносятся в государственный бюджет или, при необходимости, в бюджет соответствующего органа местного публичного управления»;

в части (2) слова «Министерство финансов» заменить словами «Министерство юстиции».

Ст. II. – Часть (2) статьи 15 Исполнительного кодекса Республики Молдова № 443-XV от 24 декабря 2004 года (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2010 г., № 214-220, ст. 704), с последующими изменениями и дополнениями, дополнить пунктом e²) следующего содержания:

«e²) о возмещении вреда, причиненного незаконными действиями органов уголовного преследования, прокуратуры и судебных инстанций».

Ст. III. – В Закон о возмещении государством вреда, причиненного нарушением права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного решения в разумный срок № 87 от 21 апреля 2011 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2011 г., № 107-109, ст. 282), внести следующие изменения:

1. В части (7) статьи 2 слова «Министерство финансов» заменить словами «Министерство юстиции».

2. В частях (1) и (2) статьи 4 слова «Министерство финансов» и «Министерству финансов», заменить соответственно словами «Министерство юстиции» и «Министерству юстиции».

3. Статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Исполнение судебного решения

(1) Судебное решение о возмещении ущерба, причиненного незаконными действиями органов уголовного преследования, прокуратуры и судебных инстанций, исполняется после его вступления в законную силу в порядке, установленном действующим законодательством.

(2) Судебная инстанция представляет по своей инициативе исполнительный лист, выданный на основании решения, вступившего в законную силу, для исполнения Министерству юстиции и информирует об этом стороны. По требованию Министерства юстиции, кредитор представляет в 5-дневный срок банковские реквизиты, необходимые для исполнения исполнительного листа. Исполнительный лист, выданный на основании решения, вступившего в законную силу, может быть представлен для исполнения Министерству юстиции также и кредитором, с приложением необходимых банковских реквизитов в целях осуществления перевода.

(3) В течение 10 дней с даты представления исполнительного листа, выданного на основании решения, вступившего в законную силу, Министерство юстиции представляет Министерству финансов исполнительный лист, судебные решения, вынесенные по соответствующему делу, и банковские реквизиты кредитора.

(4) Исполнение исполнительного листа осуществляется Министерством финансов в соответствии с процедурой и в сроки, установленные Законом о бюджетной системе и бюджетном процессе № 847-ХІІІ от 24 мая 1996 г.»

Ст. IV. – Заключительные и переходные положения

(1) Настоящий закон вступает в силу через три месяца после опубликования.

(2) Правительству в трехмесячный срок после опубликования настоящего закона:

а) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;

б) создать в составе Министерства юстиции подразделение, которое обеспечит представление интересов государства по делам, связанным с установлением нарушения права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного решения в разумный срок и возмещением ущерба, причиненного посредством этого нарушения, и по делам, связанным с возмещением ущерба, причиненного незаконными действиями органов уголовного преследования, прокуратуры и судебных инстанций.

(3) Интересы государства по делам, предусмотренным в пункте б) части (2), направленным в компетентные судебные инстанции до вступления в силу настоящего закона, будет и далее представлять Министерство финансов.

Председатель Парламента

Информационная записка
к проекту Закона о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты

С целью повышения стандартов в области защиты прав человека в Республике Молдова с точки зрения права на справедливое судебное разбирательство (статья 6 Европейской конвенции по защите прав человека и основных свобод – далее ЕКПЧ), а также и создания эффективного внутреннего механизма для возмещения ущерба, причиненного посредством нарушения разумного срока рассмотрения дел и исполнения судебных решений, Парламент 21 апреля 2011 года принял Закон № 87 о возмещении государством вреда, причиненного нарушением права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного решения в разумный срок.

Таким образом, вышеуказанный закон предусматривает порядок реализации любым физическим или юридическим лицом права на компенсацию за нарушение права на рассмотрение дел и исполнение решения в разумный срок, предъявления и рассмотрения иска о возмещении ущерба, исполнения вынесенных судебных решений и т.д.

Другим аспектом Закона № 87, который относится к порядку рассмотрения дел по нарушению права на рассмотрение и исполнения решений в разумный срок, является установление органа, ответственного за представление интересов государства в судебных инстанциях по этой категории дел. Исходя из того, что данные дела связаны с выплатой определенной суммы денег из государственного бюджета, а Министерство финансов в соответствии с Законом № 847-XIII от 24 мая 1996 года о бюджетной системе и бюджетном процессе является ответственным за административный и финансовый контроль бюджетных расходов, Министерство финансов было выбрано в качестве органа, ответственного за представление интересов государства в судебной инстанции (часть (7) ст. 2 Закона № 87).

Однако, следует учитывать, тот факт, что дела, относящиеся к возмещению ущерба, причиненного нарушением права на судебное разбирательство в разумный срок или права на исполнение судебного решения разумный срок, несут более комплексный характер. Они не включают в себя лишь выплату компенсации из государственного бюджета, что оправдывало бы участие Министерства финансов в качестве органа, ответственного за представление интересов государства по этой категории дел, а предусматривают также и реализацию основного права, гарантированного Конституцией Республики Молдова¹ и Европейской конвенцией по защите прав человека и основных свобод - что определяет целесообразность установления в качестве органа, ответственного за представление интересов государства, других учреждений, ответственных за защиту прав человека.

Рассматривая вышеуказанный аспект, целесообразно назначить Министерство юстиции в качестве органа, ответственного за представление государства в судебных инстанциях по этой категории дел. В качестве основания можно сослаться на подпункт 4 пункта 4 Положения о Министерстве юстиции, утвержденного Постановлением Правительства № 129 от 15 февраля 2000 года, которое предусматривает в качестве основных задач министерства обеспечение прав и интересов граждан. Включение Министерства юстиции в качестве ответственного органа за представление интересов государства в судебных инстанциях оправдано и тем, что Министерство юстиции обеспечивает деятельность представителя Правительства Республики Молдова в ЕСПЧ (в том числе по делам, касающихся нарушения разумного срока).

В рамках вышесказанного считаем необходимым внести изменения в Закон № 87, и в целях этих изменить Министерство финансов, в качестве органа, ответственного за представление интересов государства на Министерство юстиции. В этом смысле, в проекте предлагается внести изменения в часть (7) ст. 2 и части (1) и (2) статьи 4 вышеупомянутого Закона. Из-за того, что эти

¹ Статья 20 Конституции Республики Молдова (Свободный доступ к правосудию), согласно которой «Любое лицо имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными судами в случае нарушения его прав, свобод и законных интересов», а также статья 53 (Право лица, ущемленного властью), которая предусматривает, что «(1) Лицо, ущемленное в каком-либо своем праве властью посредством какого-либо административного акта или неудовлетворением прошения в установленный срок, может добиваться признания своего права, отмены акта и возмещения ущерба. (2) Государство согласно закону несет материальную ответственность за ущерб, причиненный ошибками, допущенными в уголовных процессах следственными органами и судами.»

изменения предполагают внесение дальнейших поправок в законодательство, уместно включить в заключительные и переходные положения проекта закона форму, предусматривающую обязанность **Правительства** в трех месячный срок привести свои нормативные акты в соответствии с новыми положениями.

Одновременно, следует уточнить, что хорошее представление по вышеупомянутых делам в судебных инстанциях требует огромных человеческих ресурсов с надлежащей подготовкой. В настоящее время Министерство юстиции не имеет достаточных кадровых ресурсов для обеспечения надлежащего представительства по делам, касающихся нарушения разумного срока. Поэтому предлагается предусмотреть положение, согласно которому Правительство увеличит численность центрального аппарата Министерства юстиции на 5 единиц, создав в его рамках соответствующее подразделение, которое обеспечит представление интересов государства по делам, связанным с установлением нарушения права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного решения в разумный срок.

Проект прошел процедуру согласования с заинтересованными учреждениями. Исходя из того, что проект относится непосредственно к компетенции Министерства финансов, было запрошено его мнение, а высказанные замечания и предложения были учтены при доработке проекта и данные о них включены в таблицу разногласий. Следует отметить, что по предложению Министерства финансов были включены в проект и положения по внесению изменений и дополнения в Закон № 1545-ХІІІ от 25 февраля 1998 года о порядке возмещения ущерба, причиненного незаконными действиями органов уголовного преследования, прокуратуры и судебных инстанций. Согласно этим изменениям Министерство юстиции будет представлять интересы государства и по делам, связанным с возмещением ущерба, причиненного незаконными действиями органов уголовного преследования, прокуратуры и судебных инстанций, а созданное подразделение в рамках центрального аппарата будет ответственно и за представление интересов государства по этой категории дел.

Проект прошел антикоррупционную экспертизу и не содержит коррупционных факторов.

Министр



Олег ЕФРИМ