



# PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

## Comisia juridică, numiri și imunități

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

28 iunie 2013

676 nr. 203

### AVIZ

#### la proiectul de lege privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare (autor – Ministerul Mediului) (nr. 258 din 14 iunie 2013)

Comisia juridică, numiri și imunități a examinat cu titlul de inițiativa legislativă a Guvernului proiectul de lege privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare (proiectul de lege nr. 122 din 27 martie 2013 a fost retras din Parlament de către Guvern la 19 iunie 2013) și comunică următoarele.

Proiectului de lege privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, conform notei informative, are drept scop eficientizarea sistemului de prestare a serviciilor de aprovizionare cu apă și de canalizare. Scopul elaborării proiectului de lege este stabilirea cadrului juridic privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului de alimentare cu apă și canalizare, crearea condițiilor instituționale pentru dezvoltarea sistemelor comunale și îmbunătățirea calității serviciilor prestate.

În cadrul ședinței Comisiei a fost menționat, că proiectul de lege privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nu conține referințe la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nu este corelat cu cadrul juridic existent din Republica Moldova.

Conform articolului 4 alineat (1) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative „Actul legislativ trebuie să corespundă prevederilor tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, principiilor și normelor unanim recunoscute ale dreptului internațional, inclusiv legislației comunitare.” și alineat (2) „Actul legislativ trebuie să corespundă dispozițiilor constituționale și să fie în concordanță cu cadrul juridic existent, cu sistemul de codificare și unificare a legislației.”

Serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare face parte din categoria serviciilor publice de gospodărie comunală, reglementat prin Legea nr. 1402-XV din 24 octombrie 2002 serviciilor publice de gospodărie comunală, care stabilește cadrul juridic unitar privind înființarea și organizarea serviciilor publice de gospodărie comunală în unitățile administrativ-teritoriale, inclusiv monitorizarea și controlul funcționării lor.

Legea nr. 435-XV din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă în articolul 4 alineat (1) litera c) prevede că distribuirea apei potabile, construirea și întreținerea

sistemelor de canalizare și de epurare a apelor utilizate și pluviale este atribuită la domeniul propriu de activitate a unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi.

Comisia atrage atenție la prevederile articolului 4 alineat (3) din Legea nr. 435-XV din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă care prevede că autoritățile publice locale de nivelurile întâi și al doilea, în limitele legii, dispun de libertate deplină de acțiune în reglementarea și gestionarea oricărei chestiuni de interes local care nu este exclusă din competența lor și nu este atribuită unei alte autorități. Alte competențe proprii autorităților publice locale pot fi atribuite acestora numai prin lege.

Articolul 5 din Legea nr. 435-XVI din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă permite cooperarea autorităților publice. Autoritățile publice locale de nivelurile întâi și al doilea, precum și cele centrale pot coopera, în condițiile legii, pentru a asigura realizarea unor proiecte sau servicii publice care solicită eforturi comune ale acestor autorități. Activitățile care trebuie desfășurate prin cooperare sînt fixate în acordurile semnate între părți, în condițiile legii, în strictă conformitate cu resursele bugetare și cu responsabilitățile asumate de ele. Este oportun de corelat proiectul de lege privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, în cazul serviciilor regionale, cu reglementările din Legea nr. 438-XVI din 28 decembrie 2006 privind dezvoltarea regională.

Comisia atrage atenția la prevederile articolului 10 alineat (1) și (3) din Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, că (1) „Autoritățile publice locale își desfășoară activitatea în domeniile stabilite de Legea privind descentralizarea administrativă, dispunînd în acest scop de competențe depline care nu pot fi puse în cauză sau limitate de nici o autoritate publică, decît în condițiile legii” și (3) „Autoritățile administrației publice centrale nu pot să stabilească ori să impună competențe autorităților publice locale fără o evaluare prealabilă a impactului financiar pe care aceste competențe l-ar putea genera, fără o consultare a autorităților locale de nivelul corespunzător și fără ca colectivitățile locale să fie asigurate cu mijloacele financiare necesare.”

Competențele administrative și de reglementare prevăzute în capitolul II, capitolul III, capitolul VII nu sunt corelate cu prevederile din Legea nr. 435-XV din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă, Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, Legea nr. 1402-XV din 24 octombrie 2002 serviciilor publice de gospodărie comunală.

În cadrul ședinței Comisiei a fost menționat, că autoritățile publice locale de nivelul întâi și al doilea, care dețin competența exclusivă în organizarea și monitorizarea funcționării serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, nu pot influența activitatea operatorilor, deoarece sunt excluși de la procedurile de obținere a licențelor de către operatori (cu excepția serviciilor publice de apă și canalizare de nivel de sat și de comună), prevăzute în capitolul III. Astfel, se observă o neconcordanță între reglementările dintre capitolul II și capitolul III din proiectul de lege privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare. De asemenea, în proiectul de lege privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nu este reglementată situația, în care autoritatea publică locală a reziliat contractul de prestare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, operatorul avînd licența eliberată de ANRE pe o durată de pînă la 25 ani.

Din nota informativă la proiectul de lege privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nu sunt argumentate clar criteriile de delimitare a competenței în ceea ce privește licențierea activității operatorilor, precum și aprobarea tarifelor de către ANRE (la nivel de oraș, municipiu, raion, regiune), și de către autoritățile publice locale (la nivel de sat și comună). Articolul 14 alineatul (5) din Legea nr. 1402-XV din 24 octombrie 2002 serviciilor publice de gospodărie comunală prevede că autoritățile administrației publice locale aprobă, în conformitate cu metodologia aprobată de ANRE, taxele și tarifele pentru serviciile publice de alimentare cu apă, de canalizare și epurare a apelor uzate, cu excepția celor pentru serviciile de alimentare cu apă tehnologică. De asemenea, proiectul de lege privind serviciul public de alimentare cu apă și

de canalizare nu regentează autoritatea competentă de licențiere în cazul serviciilor publice intercomunale create conform articolului 5 din nr. 435-XV din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă.

Din sintagma „**dispune de rețele** publice de alimentare cu apă și/sau de canalizare, după caz” din articolul 10 alineat (3) litera c) în redacția proiectului de lege privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nu este clar conținutul dreptului de proprietate (posesiunea, folosința sau dispoziția). Rețele publice de alimentare cu apă și/sau de canalizare, de regulă, fac parte din domeniul public al statului sau unității administrativ-teritoriale și se aplică un regim juridic special.

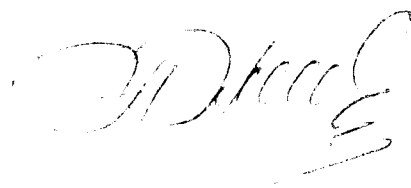
În proiectul de lege privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nu sunt argumentate termenele foarte restrânse de examinare a declarațiilor privind eliberarea licențelor pentru prestarea serviciilor publice de alimentare cu apă și/sau de canalizare, precum și prelungirea termenului lor de valabilitate este de 5 zile calendaristice, din data înregistrării declarației, termenul de 3 zile de lucrătoare în cazul contestării suspendării licenței.

Comisia atrage atenția la prevederile articolului 4 alineat (2) litera c) din proiectul de lege privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare care prevede că Guvernul își exercită atribuțiile sale în domeniul alimentării cu apă și canalizării prin **descentralizarea serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare și consolidarea autonomiei locale în ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării acestor servicii** și la articolul 14 alineat (2) din proiectul de lege privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare care prevede că alegerea formei de gestiune a serviciilor publice de alimentare cu apă și de **canalizare se efectuează prin decizia autorităților centrale de specialitate ale administrației publice**, sau, după caz, a autorității administrației publice locale. Proiectul de Lege privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare trebuie corelat cu Strategia națională de descentralizare, aprobată prin Legea nr. 68 din 5 aprilie 2012.

Conform articolului 18 alineat (1) litera d) din Legea 179-XV din 10 iulie 2008 cu privire la parteneriatul public-privat contractul de concesiune este o formă contractuală de realizare a parteneriatului public-privat.

Observații de tehnică legislativă. Sub aspectul structurii în proiectul de lege privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare normele de drept procedural le preced pe normele de drept material. În proiectul de lege conținutul material al reglementărilor nu sunt structurate în succesiune logică a normelor juridice. Proiectul de lege privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nu conține reglementări privind răspunderea pentru încălcarea prevederilor prezentei legi. Unele noțiuni și definiții din articolul 3 sunt termeni tehnici și nu se utilizează în proiectul de lege.

Comisia juridică, numiri și imunități, în conformitate cu articolul 27 alineat (1) din Regulamentul Parlamentului, propune examinarea proiectului de Lege nr. 261 din 14 iunie 2013 în prima lectură în ședința plenară a Parlamentului.



**Raisa APOLSCHII**  
Președintele Comisiei