



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 418

от 7 апреля 2016 г.  
Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменений и дополнений  
в Закон о национальной обороне № 345-XV  
от 25 июля 2003 года**

---

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

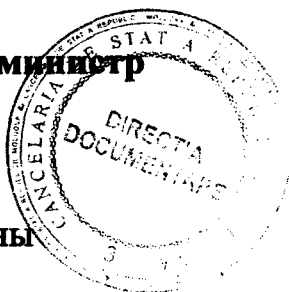
Одобрить и представить для рассмотрения Парламенту проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон о национальной обороне № 345-XV от 25 июля 2003 года.

**Премьер-министр**

Контрасигнуют:

Министр обороны

Министр юстиции



**ПАВЕЛ ФИЛИП**

Анатолие Шалару

Владимир Чеботарь

Проект  
Перевод

## ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

### ЗАКОН

#### о внесении изменений и дополнений в Закон о национальной обороне № 345-XV от 25 июля 2003 года

**Ст.І.** – В Закон о национальной обороне № 345-XV от 25 июля 2003 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2003 г., № 200-203, ст.775), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. Часть (1) статьи 1 дополнить в конце словами «и планирование национальной обороны».

2. В статье 2 определение «национальная система обороны» изложить в следующей редакции:

*«национальная система обороны – управление, объединение сил, средств и элементов инфраструктуры, а также совокупность мероприятий, предназначенных для обеспечения обороны страны».*

3. В статье 3 слова «Концепция национальной безопасности, Военная доктрина Республики Молдова» заменить словами «стратегия национальной безопасности, стратегия национальной обороны, военная стратегия».

4. Пункт b) статьи 4 изложить в следующей редакции:

«b) утверждение стратегии национальной безопасности, национальной стратегии обороны и военной стратегии».

5. Часть (1) статьи 6 изложить в следующей редакции:

«(1) В целях выполнения обязательств, принятых Республикой Молдова в рамках Устава ООН, договоров, заключенных с Европейским союзом, другими международными организациями и иностранными государствами, Республика Молдова может участвовать в международных миссиях и операциях согласно Закону об участии Республики Молдова в международных миссиях и операциях № 219 от 3 декабря 2015 года».

6. В части (2) статьи 24:

в пункте а) слова «концепцию национальной безопасности и военную доктрину государства» заменить словами «стратегию национальной безопасности и стратегию национальной обороны»;

дополнить часть пунктами с<sup>1</sup>) и е<sup>1</sup>)<sup>1</sup> следующего содержания:

«с<sup>1</sup>) утверждает дисциплинарный воинский устав»;

е<sup>1</sup>) осуществляет демократический контроль над Вооруженными силами;».

7. В части (2) статьи 25:

дополнить часть пунктом а)<sup>1</sup> следующего содержания:

«а)<sup>1</sup> инициирует процесс разработки:

- стратегии национальной безопасности;

- стратегии национальной обороны»;

в пункте б) первые два подпункта изложить в следующей редакции:

«-стратегии национальной безопасности;

- стратегии национальной обороны»;

пункт і) после слов «законом порядке» дополнить словами «, по предложению Правительства».

8. В статье 27:

часть (2) дополнить пунктами а)<sup>1</sup>-а)<sup>3</sup> следующего содержания:

а<sup>1</sup>) разрабатывает и представляет Президенту Республики Молдова национальную стратегию обороны для представления на утверждение Парламенту;

а<sup>2</sup>) утверждает военную стратегию;

а<sup>3</sup>) утверждает стратегический анализ обороны»;

в пункте h) слова «военно-учебные заведения» заменить словами «учебные заведения в военной области».

9. В части (2) статьи 28:

пункт б) изложить в следующей редакции:

«б) участвует и руководит процессом разработки национальной стратегии обороны;»

дополнить часть пунктами б)<sup>1</sup>-б)<sup>3</sup> следующего содержания:

б<sup>1</sup>) разрабатывает военную стратегию и, по согласованию с Президентом Республики Молдова, представляет ее на утверждение Правительству;

б<sup>2</sup>) издает директиву по планированию обороны;

б<sup>3</sup>) вносит предложения по усовершенствованию нормативно-правовой базы и документов политики в области национальной обороны, а также предложения по формированию военного бюджета»;

в пункте j) слова «военно-учебных заведений» заменить словами «учебных заведений в военной области».

10. Дополнить закон главой IV<sup>1</sup> следующего содержания:

«Глава IV<sup>1</sup>

ПЛАНИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ОБОРОНЫ

Ст. 36<sup>1</sup>. – (1) Планирование обороны является важнейшим компонентом политики обороны, который представляет собой процесс установления целей обеспечения национальной обороны и путей их достижения, а также объема и структуры необходимых оборонных ресурсов и методов их предоставления.

(2) Реализация целей национальной обороны осуществляется также при содействии других публичных органов и учреждений, экономических агентов и граждан, в соответствии с настоящим законом и действующим законодательством.

(3) Сферами планирования национальной обороны являются:

- a) планирование сил;
- b) планирование ресурсов;
- c) планирование логистики;
- d) планирование вооружений и военной техники;
- e) планирование руководства, контроля и сообщения.

(4) Процесс планирования обороны включает и программы по сотрудничеству и военную международную помощь.

Ст. 36<sup>2</sup>. – Планирование национальной обороны осуществляется на основе мер и действий по планированию, предпринимаемых Парламентом, Президентом Республики Молдова и Правительством, а также публичными органами, наделенными полномочиями в области безопасности и национальной обороны.

Ст.36<sup>3</sup>. – (1) Документами политики, на основе которых осуществляется планирование национальной обороны, являются: стратегия национальной безопасности, стратегия национальной обороны и военная стратегия.

(2) Цели, приоритеты и направления действий в области обороны, предусмотренные Программой Правительства, устанавливаются в соответствии с процессом планирования и документами политики, на основе которых осуществляется планирование национальной обороны.

(3) Другие документы, относящиеся к сфере национальной обороны, разработанные публичными органами, согласовываются с Министерством обороны, обеспечивая дополнение и объединение действий и мероприятий, предусмотренных этими документами.

(4) При необходимости, Министерство обороны выполняет стратегический анализ обороноспособности с целью оценки существующего и определения необходимого потенциала, представления

рекомендаций для обеспечения соответствия системы национальной обороны существующим или возможным угрозам военного характера. Министерство обороны представляет Правительству на утверждение стратегический анализ обороноспособности.

Ст.36<sup>4</sup>. – (1) Стратегия национальной безопасности представляет собой документ политики, который устанавливает методы реализации задач государственных органов в целях обеспечения национальной безопасности, исходя из анализа обстановки в области безопасности.

(2) Стратегия национальной безопасности Республики Молдова рассчитана на среднесрочную перспективу и включает: определение интересов и задач национальной безопасности, анализ обстановки в области безопасности, установление факторов риска, направлений действий, путей достижения целей в области обороны и безопасности.

(3) Президент Республики Молдова инициирует процесс разработки стратегии национальной безопасности, а в случае, когда в период действия стратегии национальной безопасности возникают значительные изменения в обстановке в области безопасности, Президент Республики Молдова инициирует процесс по пересмотру действующей или разработке новой стратегии, с последующим представлением ее Парламенту для утверждения.

Ст. 36<sup>5</sup>. – (1) Стратегия национальной обороны представляет собой документ политики, который устанавливает пути реализации задач государственных органов с целью обеспечения национальной обороны.

(2) Для реализации национальных целей в области обороны и безопасности, установленных в стратегии национальной безопасности, Правительство разрабатывает стратегию национальной обороны, которая выявляет потенциальные риски и угрозы в области обороны, исходя из обстановки в области безопасности, устанавливает цели оборонной политики, а также пути и необходимые средства для их достижения.

(3) Стратегия национальной обороны рассчитана на среднесрочную перспективу. Правительство представляет Президенту Республики Молдова стратегию национальной обороны для ее внесения Парламенту на утверждение в срок до 6 месяцев с момента утверждения стратегии национальной безопасности.

Ст.36<sup>6</sup>. – (1) Военная стратегия является документом политики, который устанавливает порядок выполнения функций структур Вооруженных сил с целью реализации военных задач.

(2) Военная стратегия включает обстановку в области безопасности, риски военного характера, военные задачи, необходимый потенциал и приоритеты по его реализации, концепции применения Вооруженных сил, задачи родов войск, структуру войск, их подготовку и оснащение, а также представляет необходимые средства для их осуществления.

(3) Военная стратегия рассчитана на среднесрочную перспективу и представляется для утверждения Правительству, по согласованию с Президентом Республики Молдова, в срок до 6 месяцев с момента утверждения стратегии национальной обороны.

Ст. 36<sup>7</sup>. – (1) В соответствии с положениями стратегии национальной обороны и военной стратегии министр обороны издает Директиву по планированию в области обороны, которая включает общие задачи и приоритеты Министерства обороны, руководящие документы в области планирования обороны, конкретные цели, возможности и проекции бюджета для каждой программы.

(2) Разработка, согласование и мониторинг бюджетных программ, включенных в Директиву по планированию, входят в обязанности органов по планированию Министерства обороны, а ответственность за их выполнение возложена на директоров программ.

(3) Директива по планированию обороны разрабатывается на среднесрочную перспективу и ежегодно пересматривается.

Ст.36<sup>8</sup>. – Условия разработки, согласования и выполнения других документов оборонного планирования регламентируются ведомственными актами, утвержденными министром обороны.

Ст.36<sup>9</sup>. – Для реализации документов политик в области национальной обороны Министерство обороны может заключать межведомственные соглашения о сотрудничестве».

Ст. II. – (1) Правительству в 6-месячный срок с даты опубликования настоящего закона:

а) представить Парламенту предложения о приведении действующего законодательства в соответствие с настоящим законом;

б) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом.

(2) До приведения действующего законодательства в соответствие с настоящим законом нормативные акты будут применяться в той мере, в которой они не противоречат настоящему закону.

**Председатель Парламента**

**ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА**  
**к проекту Закона о внесении изменений и дополнений в Закон №.345-XV от 25 июля 2003 по национальной обороне**

Министерством Обороны был разработан проект закона о внесении изменений и дополнений в закон №.345-XV от 25 июля 2003 по национальной обороне с целью выполнения Решения Высшего Совета Безопасности от 23 марта 2015 и реализации задач в разделе В. "Безопасность и оборона", Глава II Программы деятельности Правительства Республики Молдова на 2016-2018, осуществления действий, указанных в статье № 7 "Предотвращение конфликтов и управление кризисными ситуациями", Национального плана действий по внедрению Соглашения об ассоциации Республика Молдова – Европейский Союз на период 2014-2016.

В период с 05 по 19 февраля сего года проект Закона о внесении изменений и дополнений в закон №.345-XV от 25 июля 2003 по национальной обороне, прошел процедуру согласования и консультации с органами публичного управления, после чего были получены ряд концептуальных предложений, поступивших от заинтересованных учреждений, которые предопределили существенные изменения в проекте, разработанном Министерством Обороны.

Таким образом, были исключены все несоответствия, недостатки, дублирования в части понятийного аппарата, структуры, компетенции и порядка принятия решений по управлению системой национальной обороны; силами системы национальной обороны; укрепления демократического контроля над вооруженными силами; развития потенциала военной разведки для национальной обороны и реализации программ по обеспечению информационной безопасности и киберзащиты, т.д. В то же время, принимая во внимание нынешнюю конъюнктуру нормативно-правовой базы, не утверждение некоторых предшествующих законодательных, нормативных актов, и документов политики, *предопределило решение Министерства Обороны отложить процесс внесения поправок и дополнений в выше упомянутый закон. Необходимо отметить, что внесение изменений и дополнительных поправок напрямую зависят от утверждения таких документов как: Стратегия Национальной Безопасности, Стратегия Национальной Обороны и ряд необходимых законодательных и нормативных актов и одновременно с их утверждением, закон будет пересмотрен в рамках второго этапа изменения.*

В процессе консультаций не претерпела концептуальных изменений инновационная глава о процессе планирования национальной обороны, которая заключается в создании механизма комплексного планирования национальной обороны, укрепления потенциала по управлению национальной обороной и безопасностью, а так же и для повышения эффективности, возможностей и прозрачности учреждений оборонного сектора.

Среди других инноваторских положений, законопроект:

**1. Определяет и корректирует полномочия Парламента, Президента Республики Молдова, Правительства, Министра Обороны, дополняя обязанности в области планирования обороны:** Парламента – полномочия по утверждению стратегии национальной безопасности и стратегии национальной обороны; Президента Республики Молдова - полномочия по инициации процесса разработки стратегии

национальной безопасности и стратегии национальной обороны, по предоставлению к утверждению в Парламент, проектов стратегии национальной безопасности и стратегии национальной обороны; Правительства – полномочия по разработке и предоставлении Президенту Республики Молдова стратегии национальной обороны и утверждения стратегического анализа обороноспособности и военной стратегии; Министерства Обороны - полномочия по разработке военной стратегии.

**2. Вводит ссылку на Закон № 219 от 03 декабря 2015 об участии Республики Молдова в миссиях и международных операциях.** Следуя опыту наших зарубежных партнеров, особенно Европейского Союза, через Общую Политику Безопасности и Обороны, Вооруженные Силы намерены участвовать в различных миссиях за пределами страны, будь то под эгидой ООН, или в качестве партнера Европейского Союза или НАТО, продвигая таким образом не только национальные фундаментальные интересы, но содействуя международным усилиям по укреплению мира и стабильности в мире.

**3. Устанавливает впервые отдельную Главу по планированию национальной обороны, которая ранее не была юридически регламентирована.** Таким образом, проект определяет видение мер по организации планирования национальной обороны, являющейся важным компонентом оборонной политики. Планирование национальной обороны представляет собой процесс, посредством которого утверждаются цели по обеспечению национальной обороны, способы их достижения и устанавливаются объем и структура необходимых оборонных ресурсов и методы их предоставления. В этом же контексте, уточняются документы на основании которых, осуществляется планирование национальной обороны, а именно: Стратегия Национальной Безопасности Республики Молдова, Стратегия Национальной Обороны и Стратегический Анализ Обороноспособности, Военная Стратегия, Директива планирования обороны и т.д.

В разработке проекта закона были переняты самые лучшие практики, предусмотренные в европейском законодательстве, в особенности в Прибалтийский странах, также был принят во внимание опыт специалистов из Румынии, Грузии и т.д.

При вступлении в силу проекта закона о внесении изменений и дополнений в закон №345-XV от 25 июля 2003 по национальной обороне, будет обеспечена корректировка отдельных положений закона о статусе военнослужащих, и других законодательных и нормативных актов, которые частично или полностью регламентируют область национальной обороны и безопасности Республики Молдова.

Внедрение проекта закона о внесении изменений и дополнений в закон №345-XV от 25 июля 2003 по национальной обороне, не требует дополнительных финансовых затрат со стороны государства, так как этот процесс напрямую и непосредственно связан с динамикой реформирования сектора национальной обороны и безопасности.

Министр



Анатолие ШАЛАРУ