

MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA

MD 2012, m. Chișinău, str. 31 August 1989, nr. 82
tel. 23-47-95, fax 23-47-97
www.justice.gov.md



МИНИСТЕРСТВО
ЮСТИЦИИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2012, м. Кишинэу, ул. 31 Август 1989 №82
тел.23-47-95, факс 23-47-97
www.justice.gov.md

13.10.15 Nr. 03/10826

La Nr. 14/927 din 29.09.2015

Ministerul Afacerilor Interne

Cu referire la proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, expunem următoarele.

La proiectul Legii privind funcționarul public cu statut special:

1. La art. 2, se va revizui noțiunea de „concurș”, deoarece este una confuză. Nu este clar ce se are în vedere prin „metode specifice”. Este oportun a se indica care sunt aceste metode.

2. La art. 3 alin. (2) (precum și pe tot cuprinsul proiectului) atenționăm că funcția publică nu poate fi cu statut special, cu statut special fiind doar funcționarul public.

La fel, menționăm că studiile necesare pentru ocuparea funcției publice sunt o condiție pentru a accede la funcția publică și nu un criteriu de diferențiere pe categorii a funcționarilor publici cu statut special, de aceea textul „și prin nivelul studiilor necesare ocupării funcțiilor publice cu statut special” urmează a fi exclus.

3. La art. 4 alin. (2) se va specifica în condițiile cărei legi (prezenta lege sau altă lege), funcționarul public cu statut special beneficiază de drepturile profesionale și compensatorii.

4. La art. 6 alin. (2) accentuăm faptul că funcționarul public exercită prerogative de putere publică (potrivit Legii 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire funcția publică și statutul funcționarului public).

Alin. (7) este unul irelevant. Prin urmare, se va exclude (aceeași obiecție valabilă și pentru art. 16 alin. (1)).

5. Expresia „numirea în prima funcție publică” se va reformula ca fiind una tautologică, pentru că jurământul se depune de către funcționarul public debutant (persoană care exercită o funcție publică pentru prima dată) care a fost confirmat în funcția publică.

6. La art. 8 alin. (6), relevăm că regulile privind completarea carnetului de muncă sînt stabilite în Hotărîrea Guvernului nr. 1449 din 24 decembrie 2007 privind carnetul de muncă.

7. La art. 9 se va preciza care sunt funcțiile de conducere.

La alin. (2) propunem excluderea termenului de „salariat”, deoarece conform Codului Muncii al Republicii Moldova nr. 154 din 28 martie 2003 acesta presupune o persoană fizică (bărbat sau femeie) care prestează o muncă conform unei anumite

DGAMEP a MAI		
INTRARE Nr.	2521	
19	10	2015

La alin. (2) propunem excluderea termenului de „salariat”, deoarece conform Codului Muncii al Republicii Moldova nr. 154 din 28 martie 2003 acesta presupune o persoană fizică (bărbat sau femeie) care prestează o muncă conform unei anumite specialități, calificări sau într-o anumită funcție, în schimbul unui salariu, în baza contractului individual de muncă. Numirea în funcțiile publice de conducere și de execuție se face, însă, printr-un act administrativ.

La alin. (3) nu este evident care alte atribuții vor fi îndeplinite de către funcționarii publici de execuție.

8. La art. 13 lit. (i) se va substitui termenul „membră” cu „membru”, iar textul de „organizații cu caracter politic” cu „organizații social-politice” (conform Codului electoral al Republicii Moldova nr. 1381-XIII din 21 noiembrie 1997).

9. La art. 14 urmează a fi modificată consecutivitatea expunerii modalităților de ocupare a funcției publice plasându-se concursul ca o primă modalitate de ocupare a funcției publice.

Articolul 1 alin. (1) al prezentului proiect stipulează că Legea privind funcționarul public cu statut special din cadrul MAI constituie cadrul legal special în materia raporturilor de serviciu ale funcționarului public cu statut special și se completează cu dispozițiile normative generale. În acest context, semnalăm că „permutarea” este prevăzută în Codul Muncii al Republicii. Respectiv, decede necesitatea includerii acesteia în legea specială (obiecție valabilă și pentru art. 32).

Alin. (3) se va expune în următoarea redacție:

„Procedurile de desfășurare a concursului privind ocuparea funcțiilor publice se stabilesc de Ministerul Afacerilor Interne”.

10. La art. 15 alin. (10) se va specifica că ordinul de angajare se emite de către angajator sau persoana împuternicită expres de către acesta (obiecție valabilă pe tot parcursul proiectului).

11. La art. 21 considerăm discutabil conceptul de a prevedea obligativitatea acordării gradelor speciale.

La alin. (3) considerăm oportună excluderea lit. c), dat fiind faptul că în lege nu sunt stabilite alte condiții de acordare a gradului special următor.

La alin. (6) lit. a) precizăm că achitarea unei persoane se dispune prin sentință de achitare (în temeiul art. 384 din Codul de procedură penală al Republicii Moldova nr. 122- XV din 14 martie 2003).

12. La art. 23 se vor exclude cuvintele „cu avizul Primului-ministru”.

13. La art. 27 sugerăm să se indice că formarea profesională are loc prin instruire internă (la locul de muncă) și instruire externă (în cadrul instituțiilor de învățământ ale Ministerului Afacerilor Interne sau în alte instituții de învățământ în țară sau în străinătate).

14. La art. 28 relevăm că legislația în vigoare nu operează cu conceptul de „funcție superioară de execuție”.

La alin. (2) sunt prevăzute condițiile generale privind ocuparea funcției superioare, creîndu-se impresia că există și condiții specifice (însă acestea nu sunt indicate în prezentul proiect). Reieșind din cele expuse, apreciem ca potrivită reformularea alineatului dat.

15. La art. 34, alin. (2) lit. a) precizăm că Președintele Republicii Moldova emite decrete, și nu decizii.

Alineatele (2) lit. (a) (în partea ce ține de detașarea în cadrul unei organizații internaționale sau misiuni diplomatice), (6), (8)-(13) se vor revizui prin prisma prevederilor Legii nr. 761 din 27 decembrie cu privire la serviciul diplomatic, obiectul acestei legi ținând nemijlocit de organizarea și funcționarea serviciului diplomatic.

La alin. (2) propunem înlocuirea termenului „exercitarea” cu un alt termen, deoarece nu se încadrează în contextul dat.

16. La art. 38 alin. (1) atestăm un dublaj normativ (lit. m) și t)).

La alin. (2) menționăm că printre cazurile enumerate la alin. (1) nu se regăsește lit. v).

17. La art. 42 lit. c) semnalăm că, potrivit Legii nr. 90-XVIII din 4 decembrie 2009 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, dreptul de a beneficia de bilete de odihnă a fost exclus (obiecție valabilă și pentru art. 46 alin. (4) – dreptul la compensarea cheltuielilor pentru închirierea unor locuințe a fost retras prin Legea nr. 90-XVIII din 4 decembrie 2009 pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

18. La art. 45 alin. (1) se va indica că rambursarea cheltuielilor, în cazul în care asistența medicală nu poate fi asigurată în instituțiile medico-sanitare ale MAI, se face din contul MAI.

19. Întru evitarea dublajului normativ și dat fiind faptul că în art. 21 și 22 din Legea nr. 75 din 30 aprilie 2015 cu privire la locuințe sunt prevăzute norme cu privire la locuințele de serviciu, art. 46 urmează a fi exclus.

20. La art. 47 alin. (1) susținem propunerea Ministerului Finanțelor.

21. Atragem atenția că art. 67 alin. (6) face trimitere la o normă inexistentă.

22. Norma de la art. 70 alin. (1) este una confuză și urmează a fi revizuită.

Suplimentar, remarcăm asupra noțiunilor distincte utilizate (funcție publică cu statut special/funcție specială/ serviciu public), or, potrivit art 19 lit. e) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, se va utiliza același termen.

Capitolele se numerează cu cifre romane, în temeiul art. 33 din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001.

La stabilirea datei actului legislativ de referință, luna se va scrie cu litere.

Proiectul necesită definitivare ortografică.

La proiectul Legii de modificare:

23. La art. II pct.2 alin. (2) subliniem că personalul paramedical este personal cu studii superioare, în conformitate cu Ordinul Ministerului Sănătății cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului Reabilitare Medicală și Medicină Fizică din Republica Moldova nr. 432 din 25 mai 2011.

Prevederile pct. 9 și 10 alin. (2) lit. d) se repetă, lit. d) urmînd a fi exclusă.

24. La art. III pct. 2 alin. (6), completarea propusă este una inadecvată, pentru că în baza acesteia reiese că șefii adjuncți ai Departamentului Poliției de Frontieră sunt eliberați prin ordinul ministrului afacerilor interne, la propunerea Șefului Departamentului Poliției de Frontieră, în baza rezultatelor concursului pentru ocuparea funcției publice vacante.

La pct. 4, alin. (1) lit. f) remarcăm că dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta.

Prin urmare, modificarea propusă se va indica în modul cum aceasta va fi încadrată în actul normativ supus modificării (indicându-se inclusiv numărul subpunctului respectiv – ”f”). (obiecție valabilă și pentru art. 6 alin. (5)),

La pct. 5, lit. p) relevăm că dotarea tehnico-materială se asigură de către Ministerul Afacerilor Interne, în temeiul pct. 7 alin. (3) lit. p) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 778 din 27 noiembrie 2009. În acest context, nu considerăm judicioasă acordarea dreptului de a înstrăina armele din dotare și mijloacele speciale, dat fiind faptul că ele se află doar în gestiunea Departamentului.

Prevederile pct. 10 contravin art. 21 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181 din 25 iulie 2014.

25. La art. IV pct. 4, normele stipulate la art. 9 se dublează.

26. La art. V, pct. 2 menționăm că orașul Comrat are statut de municipiu (în conformitate cu Legea nr. 764-XV din 27 decembrie 2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova).

27. Abrogarea este un procedeu tehnico-juridic de suprimare prin care sînt scoase din vigoare prevederile actului legislativ ce nu mai corespund echilibrului dintre cerințele sociale și reglementarea legală, iar modificarea sau completarea actului legislativ este, de regulă, expresă, constînd în înlocuirea unui text cu un altul ori în excluderea unei părți din text sau în adăugarea unui text nou. În cazul în care se exclude integral textul unei părți (cărți), unui titlu, capitol, unei secțiuni, unui articol, alineat sau al subdiviziunii acestuia, numerotarea lor nu se transmite altor elemente structurale, în temeiul Legii nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative.

Prin urmare, capitolele, articolele, alineatele și literele nu se exclud, dar se abrogă.

Viceministru



Nicolae EȘANU