



8 iulie 2016

Dj8 nr. 320

AVIZ

la proiectul legii cu privire la principiile subvenționării în agricultură și dezvoltare rurală

(nr.220 din 23.05.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

I. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a deputatului în Parlament - I.Balan, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Scopul proiectului de lege este instituirea unui cadru legislativ nou în domeniul subvenționării în agricultură, stabilirea principiilor generale ale politicilor statului în domeniul încurajării și stimulării producerii agricole și dezvoltării rurale, precum și a modului și condițiilor de achitare a subvențiilor. De asemenea, proiectul propune modificarea statutului Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură din autoritate a administrației publice centrale în instituție publică, și introducerea unor noțiuni noi: plăți directe, taxe de examinare, înlesniri, subvenții în avans, registru digital etc.

Potrivit Notei informative, proiectul a fost elaborat în vederea realizării obiectivelor strategice de dezvoltare a sectorului agroindustrial, prevăzute în Strategia națională de dezvoltare agricolă și rurală pentru anii 2014-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.409 din 4.06.2014.

Referitor la procedura de înaintare spre examinare în Parlament a proiectului de lege, atenționăm asupra necesității de respectare a următoarelor cerințe stabilite de legislația în vigoare:

Conform prevederilor art.20 și art.22 din Legea privind actele legislative nr.780/2001, și art.4 și art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235/2006, se impune necesitatea efectuării unei expertize economico-financiare care să stabilească dacă proiectul va avea ca efect majorarea sau reducerea veniturilor bugetare și analiza impactului de reglementare.

Potrivit art.22 alin.(3) din Legea privind actele legislative expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele de acte legislative.

Potrivit art.47 alin.(6) și alin.(7) din Regulamentul Parlamentului la proiectul de lege se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultării publice a proiectului.

În raport cu conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice.

În vederea alinierii la bunele practici ale țărilor europene, subvențiile fac obiectul capitolului 10 de la titlul V din Acordul de asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană din 27.06.2014. Domeniul agriculturii și dezvoltării rurale este prevăzut în Capitolul 12 Titlu IV din Acordul de asociere, la bază fiind următoarele Regulamente UE:

Regulamentul (UE) nr.1305/2013 din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1698/2005 al Consiliului;

Regulamentul (UE) nr.1306/2013 din 17 decembrie 2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.352/78, (CE) nr.165/94, (CE) nr.2799/98, (CE) nr. 814/2000, (CE) nr. 1290/2005 și (CE) nr. 485/2008 ale Consiliului;

Regulamentul (UE) nr.1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului;

Regulamentul (UE) nr.1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr.234/79, (CE) nr.1037/2001 și (CE) nr.1234/2007 al Consiliului.

Având în vedere că politica statului în domeniul subvenționării în agricultură ține de activitatea Guvernului, devine necesar avizul acestuia.

II. Cu referire la respectarea cerințelor tehnicii legislative, precum și la conținutul propriu-zis al proiectului invocăm următoarele obiecții:

1. Titlul proiectului de lege în redacția actuală este confuză, neînțelegându-se la ce se referă proiectul: la principiile subvenționării sau la dezvoltare rurală. Pentru rigoarea redactării sugerăm expunerea titlului în varianta prevăzută în Planul de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de dezvoltare agricolă și rurală pentru anii 2014-2020, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.742 din 21.10.2015:

“Lege privind principiile de subvenționare a producătorilor agricoli”.

Această reformulare este valabilă pentru tot textul proiectului unde este necesar.

2. Deoarece proiectul prezentat nu transpune Directive și Regulamente UE, doar preia experiența statelor europene, în preambul urmează de exclus sintagma **normele și**, iar cuvintele **Comunității Europene** se vor substitui cu cuvintele **Uniunii Europene**, așa cum se utilizează în legislația europeană și cea națională.

3. Capitolul I recomandăm să fie structurat conform art.28 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative:

Art.1.- Obiectul de reglementare

Art.2.- Scopul legii

Art.3.- Noțiuni principale

Art.4. - Sfera de aplicare

4. La art.3, la noțiunile **producător agricol mic, producător agricol mijlociu și producător agricol mare** se face referire la **Legea nr.206-XVI din 07.07.2006 privind susținerea sectorului întreprinderilor mici și mijlocii**. Atenționăm că, în Parlament se examinează **proiectul de lege nr.162 din 13.04.2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii**, aprobat în I lectură, care modifică titlul legii. În acest sens, recomandăm reformularea noțiunii în așa mod ca să nu contravină proiectului de lege menționat.

5.La art.7:

- la alin.(1) sintagma **administrației centrale** se va substitui cu sintagma **administrației publice centrale**, iar cuvintele **în faza** se vor înlocui cu cuvintele **la etapa**;

- la alin.(2) urmează de eliminat parantezele, iar norma necesită a fi expusă cu claritate, ținând cont de caracterul statal al legii;

- la alin.(3) sintagma **va fi asigurată** se va expune la prezent **este asigurată**;

- la alin.(4) sintagma **autoritatea administrativă centrală** de substituit cu sintagma corectă **autoritatea administrației publice centrale**.

6. La art.9:

- la alin.(2) sintagma **autorităților administrativă centrală abilitată** se va expune în mod corect **autorității administrației publice centrale abilitate**;

- la alin.(3) sintagma **subvențiile/plățile** nu este utilizată uniform, în unele cazuri autorul operează cu sintagma **subvențiile și plățile**. Optăm pentru o terminologie constantă. Această observație invocăm pentru toate cazurile similare din proiect: la art.20 alin.(11) - **extinsă/limitată**; la art.27 - **solicitanți/beneficiari**; la art.28 lit.i) - **instruirea/șef**, la art.33 alin.(2) lit.d) - **producător agricol/grupul de producători**, la art.35 alin.(2) - **introducere/excludere în/din**.

7. La art.14 în titlu și în textul proiectului, urmează de reanalizat sintagma **autoritatea administrativă centrală**. Precizăm că ministerul este organul central de specialitate al administrației publice, și cuvintele **autorității administrative centrale** nu corespund totalmente rigorilor constituționale. Astfel, recomandăm utilizarea sintagmei corecte **autoritatea administrației publice centrale**. Fraza dintre paranteze de expus în modul următor: (**în continuare - organ central de specialitate**).

8. La art.15 în titlu și text nu s-au respectat prevederile art.3 sublineatul doi din proiect, conform căruia **Agencia de Intervenție și Plăți pentru Agricultură** în

continuare se definește **Agenție**. Această observație se referă la tot cuprinsul proiectului;

- la alin.(1) reglementările referitoare la statutul juridic sunt incomplete. Astfel, nu este indicat că Agenția are statut de persoană juridică de drept public, precum și alte atribute care determină statutul juridic al Agenției;

- conținutul alin.(3) necesită a fi reformulat, deoarece **statutul juridic** este stabilit în alin.(1) din proiect. Guvernul aprobă doar structura organizatorică al Agenției printr-un Regulament;

- la alin.(6) în viziunea noastră este greșit formulată expresia: **numiți și eliberați din funcție prin ordinul ministrului agriculturii și industriei alimentare, prin concurs**. Urmează de revăzut;

- la alin.(6), lit.c) recomandăm să fie expusă în modul următor: **donășii și sponsorizări**,

- alineatele (4), (5), (6) și (7) nu se încadrează după conținut în art.15, care este intitulat **Statutul juridic și atribuțiile Agenției**. Astfel, prevederile referitoare administrarea și finanțarea agenției urmează a fi înserate într-un articol aparte.

9. La art.16 alin.(2) urmează de redactat atribuțiile, evitând verbele substantivale. Astfel, la lit.a) cuvântul **aprobarea** se va expune **aprobă**.

10. La art.17:

- alineatul (2) necesită a fi structurat în conformitate cu cerințele tehnicii legislative stabilite în art.18 alin.(3) din Legea nr.780/2001. Totodată, prevederile articolului dublează măsurile expuse la art.19 alin.(2). Considerăm că pentru evitarea dublărilor, prioritățile strategice de dezvoltare prevăzute în Strategia națională, nu trebuie reproduse, dar să fie expuse prin norme de referință;

- alin.(3) urmează a fi exclus, deoarece prevederile similare se conțin în Strategia națională de dezvoltare agricolă și rurală pentru anii 2014-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.409 din 4.06.2014.

11. La art.20:

- la alin.(9) recomandăm de evitat parantezele, iar expresia **și alte culturi**, necesită a fi revizuită, deoarece se repetă de două ori în același text;

- la alin.(10) sursa publicării legii în Monitorul Oficial nu este necesară în contextul dat și urmează a fi exclusă.

12. La art.22:

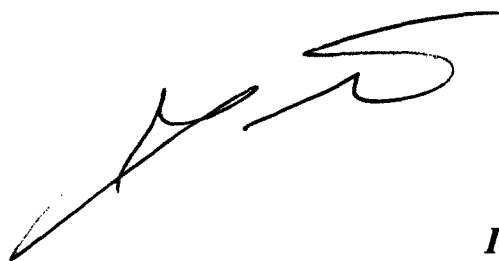
- în alineatele (1) și (2) sintagma **proiecte start-up** este insuficient determinată. Această noțiune nu este definită nici în textul proiectului de lege. Pentru rigoare normativă este necesară definirea acestui termen, sau să se facă trimitere la actul care definește termenul respectiv;

- la alin.(2) sintagma **vor fi subvenționate** se va expune la prezent **se subvenționează**.

13. La Capitolul VIII menționăm că, de regulă, potrivit art.30 lit.c) și lit.d) din **Legea nr. 780/2001 privind actele legislative** dispozițiile finale și tranzitorii ale actului legislativ trebuie să cuprindă prevederi referitoare la compatibilitatea noilor reglementări cu cele ale legislației comunitare, precum și indicarea, după caz, a

perioadei de punere în aplicare a normelor armonizate cu prevederile legislației comunitare.

În concluzie, proiectul de lege urmează a fi perfectat și îmbunătățit din punct de vedere redacțional și al tehnicii legislative iar oportunitatea adoptării acestuia aparține în exclusivitate Parlamentului Republicii Moldova.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție

Ex.S.Serdeșniuc
Tel.268-450