



22 noiembrie 2016

Dj 8 nr. 460

AVIZ

**la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii
cetățeniei Republicii Moldova nr. 1024-XIV din 2 iunie 2000**

(nr. 395 din 07.10. 2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat în conformitate cu art. 54 al Regulamentului Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, cu Legea nr. 780/2001 privind actele legislative și anunță următoarele.

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului și este aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1073 din 22 septembrie 2016.

2. Proiectul propus spre examinare are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii cetățeniei Republicii Moldova și, conform notei informative, a fost elaborat în vederea ajustării acesteia la rigorile Hotărârii Curții Constituționale a Republicii Moldova nr. 24 din 6 octombrie 2015 pentru controlul constituționalității articolului 28 lit. b) din Legea cetățeniei Republicii Moldova nr.1024/2000 (sesizarea nr. 10a/2015).

În hotărârea sa, Curtea explică modurile de dobândire a cetățeniei făcând trimitere la art. 10 din Legea cetățeniei care prevede cinci temeuri de dobândire a acesteia, și anume: a) naștere, b) recunoaștere, c) înfiere, d) redobândire și e) naturalizare. Prin prisma constatărilor anterioare ale Curții, primele trei moduri de dobândire a cetățeniei au la bază criteriul *nașterii* sau criterii similare precum *înfierea (adopția)*. În aceste cazuri, persoanele solicită, în temeiul actelor depuse, eliberarea actelor de identitate care confirmă deținerea cetățeniei Republicii Moldova. Dobândirea cetățeniei prin „redobândire” și „naturalizare” se caracterizează prin faptul că la momentul solicitării acordării cetățeniei persoanele nu au calitatea de cetățean, în majoritatea cazurilor ele sunt sau au fost cetățenii altui stat și doresc să dobândească cetățenia Republicii Moldova, solicitând soluționarea acestei probleme de autoritățile competente. Astfel, Curtea reține că

doar temeiurile „redobândirii” și „naturalizării” implică dreptul discreționar al statului de a acorda sau nu cetățenia, exercitat de către Președintele Republicii Moldova, conform prevederilor constituționale. Modificările și completările, care urmează a fi efectuate în Legea nr. 1024/2000, prevăd eliminarea neclarităților și inadvertențelor constatate de Curtea Constituțională, fapt ce va contribui la consolidarea securității Republicii Moldova în contextul atestării unui număr sporit al solicitanților de cetățenie, precum și la contracararea tentativelor de obținere a acesteia prin fraudă.

3. Conform prevederilor art. 21 alin. (1) din Legea nr. 780/2001 privind actele legislative, proiectul de act legislativ, însoțit de nota informativă, se transmite spre avizare autorităților și instituțiilor interne și externe interesate și se supune procedurii de consultare publică, în modul stabilit de lege. Constatăm lipsa avizelor Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene, Serviciului de Informații și Securitate, atribuțiile cărora sunt stabilite expres în textul legii supuse modificării.

4. **La pct. 6 din proiect**, se propune completarea art. 12 din Legea nr. 1024/2000 cu alin. (3), în care se stipulează cazurile în care persoanele prevăzute la alin. (2) al aceluiași articol, *nu pot fi recunoscute ca cetățeni ai Republicii Moldova*. Prevederile în cauză sunt aceleași ca și cele de la art. 20 alin. (1) din legea nominalizată cu mici excepții. Menționăm, că în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (3) din Legea nr. 780/2001, în cazul în care proiectul de act legislativ cuprinde prevederi din legislația în vigoare, acestea, de regulă, nu se reproduc, dar se face trimitere la ele. Propunem a fi completat art. 20 alin. (1) cu o literă nouă cu conținutul literei e) de la alin. (3) al art. 12 din proiect, iar la art. 12 să fie făcută trimiterea de rigoare către art. 20 alin. (1) din Legea nr. 1024/2000. Alin. (3) al art. 12 va avea următorul conținut: „Persoanele prevăzute la alin. (2) din prezentul articol nu pot fi recunoscute ca cetățeni ai Republicii Moldova în cazul în care cad sub incidența art. 20 alin.(1)”.

Propunem excluderea alin. (3) de la art. 12 în conformitate cu rectificările propuse la **pct. 6 din proiect**

5. **La pct. 8 din proiect**, cu referire la art. 20 din Legea nr.1024/2000, pentru un plus de acuratețe a textului legii, propunem ca sintagma „redobândire sau acordare a cetățeniei” să fie redată sub forma „acordare sau redobândire a cetățeniei”.

6. Având în vedere faptul că Legea nr. 1024/2000, la art. 23, prevede nu doar un singur temei de retragere a cetățeniei, ci câteva, **la pct. 9 din proiect**, sintagma „ în

lipsa temeiului prevăzut” va fi substituită cu cuvintele „*în lipsa temeiurilor prevăzute*”. Totodată, considerăm că în conținutul normei aceleiași articol necesită a fi concretizată noțiunea de “*legislație anterioară*”.

7. **La pct. 10 din proiect**, cu referire la art. 24 alin. (2), este necesar de substituit cuvântul “*cetățeniilor*” cu cuvântul “*cetățenilor*” așa cum o cere contextul.

8. **La pct. 11 al proiectului**, cu referire la art. 27 din legea supusă modificării, recomandăm a fi indicate expres cazurile excepționale de acordare a cetățeniei, iar pentru respectarea structurii sintactice a textului, după cuvintele “*și în cazurile excepționale*”, sintagma “*renunțării și retragerii cetățeniei*” , va fi reformulată potrivit rigorilor gramaticale.

9. **La pct. 12 din proiect**, cuvintele “*în denumire*” se vor substitui cu sintagma “*în titlu*”.

10. **La pct. 13 din proiect**, cu referire la art. 29 din legea examinată, atenționăm asupra faptului că la Art. I pct. 1 din proiect, este propusă modificarea sintagmei “*reprezentanțele diplomatice și instituțiile consulare*” prin substituirea cu cuvintele “*misiunile diplomatice sau oficiile consulare*” la forma gramaticală corespunzătoare, pe tot parcursul textului. Repetarea normei de modificare nu este necesară.

Pentru un plus de claritate ce ține de completarea lit. a) de la art. 29 din legea vizată, propunem reformularea exactă a modificării sintagmei “*domiciliul legal și obișnuit*” cu încorporarea cuvintelor “*sau, după caz, aflate*”, astfel încât expresia să nu genereze neclarități.

11. **La pct. 14 din proiect**, cu referire la noul conținut al alineatului unic al art. 30 din legea supusă modificării, recomandăm a se ține cont de prevederile Hotărârii Curții Constituționale nr. 24 din 06.10.2015 ce țin de dobândirea cetățeniei prin recunoaștere, care stipulează că, în cazurile persoanelor care dețin cetățenia altui stat, decizia privind dobândirea cetățeniei prin recunoaștere se ia în conformitate cu avizul argumentat al Serviciului de Informații și Securitate.

12. **La pct. 18 al proiectului**, cuvântul “*introduc*” se va exclude, iar sintagma “*în funcție de temei*” va fi revăzută deoarece are caracter ambiguu.

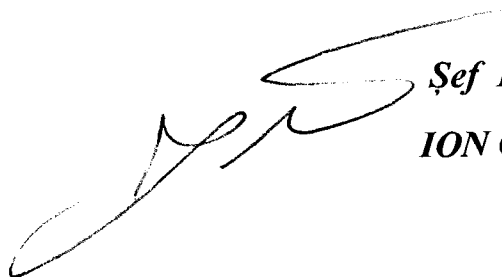
13. **La pct. 21 din proiect**, sintagma potrivită contextului este “*sau care o redobândește*”.

14. Prevederilor art. 30 al Legii nr. 780/2001 cu privire la actele legislative, stabilesc regulile și ordinea logică de prezentare a dispozițiilor finale și tranzitorii

ale actului legislativ. Recomandăm să se țină cont de prevederile invocate în cazul proiectului de față.

Conform uzanțelor de tehnică legislativă, propunem ca dispozițiile finale și tranzitorii să fie expuse la Art. II, având numerotarea cu cifre arabe luate în paranteze.

Procedura legislativă de înaintare a proiectului de lege spre examinare a fost respectată, iar oportunitatea examinării și adoptării acestuia aparține Parlamentului.



Șef Direcție
ION CREANGĂ

Ex. M. Timofti

Tel. 268-471